



**ΑΝΩΤΑΤΟ  
ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΟ ΙΔΡΥΜΑ  
ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ  
ΣΧΟΛΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
ΤΜΗΜΑ ΛΟΓΙΣΤΙΚΗΣ**

**ΠΤΥΧΙΑΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ**

**ΘΕΤΙΚΑ ΚΑΙ ΑΡΝΗΤΙΚΑ  
ΑΠΟ ΤΗΝ ΣΥΝΕΝΩΣΗ ΤΩΝ ΔΗΜΩΝ  
ΣΤΑ ΠΛΑΙΣΙΑ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ  
‘ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ’**

**ΕΠΙΒΛΕΠΩΝ ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ: κ. ΚΥΡΜΙΖΟΓΛΟΥ ΠΑΝΤΕΛΗΣ**

**ΣΠΟΥΔΑΣΤΗΣ : ΒΟΓΟΓΙΑΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ Α.Μ. 192/04**

**ΙΑΝΟΥΑΡΙΟΣ 2012**



# ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ.....σελ 3	
ΕΙΣΑΓΩΓΗ.....σελ 6	
<b>ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1 ΙΣΤΟΡΙΑ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ</b>	
1.1 Ιστορία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης ..... σελ 7	
<b>ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2 ΝΕΟΤΕΡΗ ΙΣΤΟΡΙΑ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ</b>	
2.1 Η αναγκαιότητα της αλλαγής.....σελ 10	
2.2 Πρόγραμμα ‘Ιωάννης Καποδίστριας’ Ν 2539/1997.....σελ 12	
2.3 Το σχέδιο ‘Καλλικράτης’ Ν 3852/2010.....σελ 13	
<b>ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3 ΑΛΛΑΓΕΣ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟΝ ‘ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗ’ Ν 3852/2010</b>	
3.1 Αναμόρφωση της Διοικητικής οργάνωσης της χώρας....σελ 17	
3.2 Λειτουργικές καινοτομίες για την αναμόρφωση αυτοδιοίκησης.....σελ 19	
3.3 Αποκέντρωση και Αποτελεσματικότητα για τον πολίτη..σελ 22	
3.4 Αναμόρφωση του εκλογικού συστήματος.....σελ 27	
3.5 Γεωγραφικές αλλαγές της Αυτοδιοίκησης, αποτυπωμένες σε χάρτη.....σελ 30	
<b>ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4 ΘΕΤΙΚΑ ΚΑΙ ΑΡΝΗΤΙΚΑ ΠΟΥ ΠΡΟΕΚΥΨΑΝ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ 3852/2010</b>	
4.1 Δομική επαναθεμελίωση των Δήμων .....σελ 38	
4.2 Η θεμελίωση της Περιφέρειας ως δεύτερου βαθμού αυτοδιοίκηση.....σελ 38	
4.3 Η θεμελίωση των αποκεντρωμένων διοικήσεων .....σελ 39	

4.4 Το νέο σύστημα διακυβέρνησης για τους ΟΤΑ .....	σελ 40
4.5 Εκλογικές ρυθμίσεις.....	σελ 41
4.6 Οι ενισχυμένες αρμοδιότητες των νέων ΟΤΑ.....	σελ 42
4.7 Εξορθολογισμός, διαφάνεια συγχώνευση και περιορισμός ΝΠΔΔ και επιχειρήσεων δήμων και Περιφερειών.....	σελ 43
4.8 Μητροπολιτικές λειτουργίες σε Αττική και Θεσσαλονίκη – Οι αρχές της νησιωτικότητας και της ορεινότητας.....	σελ 44
4.9 Μηχανισμοί εποπτείας, ελέγχου και διαφάνειας.....	σελ 44
4.10 Οικονομικά των ΟΤΑ και επιχειρησιακό σχέδιο.....	σελ 46
<b>ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5 ΟΙ ΑΛΛΑΓΕΣ ΣΤΟ ΝΟΜΟ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ</b>	
5.1 Νομός Θεσσαλονίκης.....	σελ 48
5.2 Διοικητική διαίρεση του Νομού Θεσσαλονίκης σύμφωνα με το νόμο ‘Καποδίστρια’ Ν 2539/1997.....	σελ 49
5.2.1 Αναλυτικότερα η διοικητική διαίρεση των Δήμων..	σελ 50
5.3 Διοικητική διαίρεση του Νομού Θεσσαλονίκης σύμφωνα με το νόμο ‘Καλλικράτη’ Ν 3852/2010 Άρθρο 19.....	σελ 62
5.3.1 Ο νέος διοικητικός χάρτης του Νομού Θεσσαλονίκης..	σελ 64
5.3.2 Οι Δήμοι του Νομού Θεσσαλονίκης από 1/1/2011 ....	σελ 65
5.3.3 Π.Ε Θεσσαλονίκης.....	σελ 67
5.4 Η πόλη της Θεσσαλονίκης .....	σελ 68
5.4.1 Στοιχεία για την πόλη και τα προάστια της Θεσσαλονίκης.....	σελ 69
<b>ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ.....</b>	<b>σελ 72</b>
<b>ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α’.....</b>	<b>σελ 78</b>
<b>ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Β’.....</b>	<b>σελ 79</b>

**ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Γ'.....σελ 80**  
**ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ.....σελ 87**

## ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Στις 7 και 14 Νοεμβρίου του 2010, για πρώτη φορά διεξήχθησαν οι Δημοτικές και Περιφερειακές εκλογές μετά την ψήφιση του Ν 3852/2010 για την «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης».

Στις εκλογές ανάδειξης Δημοτικών Αρχών αναδείχθηκαν Δήμαρχοι και Δημοτικοί σύμβουλοι (άρθρο 18 Ν3852/2010). Στις εκλογές ανάδειξης Περιφερειακών Αρχών αναδείχθηκαν Περιφερειάρχες, Αντιπεριφερειάρχες και περιφερειακοί Σύμβουλοι (άρθρο 20 Ν3852/2010). Ουσιαστικά πρόκειται για δύο αυτοτελείς εκλογές που διεξήχθησαν ταυτόχρονα.

Πολλές απόψεις και πολλά σχόλια ακούστηκαν και γράφτηκαν σε όλα τα ΜΜΕ, μετά την ψήφιση και την έναρξη εφαρμογής από την 1/1/2010 του Ν 3852/2010 ή κοινώς, σχεδίου ‘Καλλικράτης’. Τα περισσότερα σχόλια, θετικά ή αρνητικά αφορούν κυρίως την συνένωση των δήμων, τα νέα γεωγραφικά όρια καθώς και τα πλαίσια της χρηματοδότησης των δήμων και περιφερειών.

Ένα χρόνο μετά την έναρξη λειτουργίας των νέων Δήμων και Περιφερειών, η εργασία αυτή γίνεται με σκοπό να καταγράψουμε τις αλλαγές που επήλθαν από το σχέδιο ‘Καλλικράτης’, καθώς και αν αυτές τελικά λειτούργησαν ευεργετικά στον θεσμό της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

# ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1

## 1.1 Η Ιστορία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Ελλάδα.

Η μακρά ιστορία του θεσμού της Τοπικής Αυτοδιοίκησης ανατρέχει στην εποχή του Κλεισθένη, ο οποίος χώρισε την Αθηναϊκή Πολιτεία σε εκατό Δήμους. Ο κάθε Δήμος είχε τη δική του ονομασία, τη δική του Διοικητική Περιφέρεια και τα δικά του άμεσα, εκλεγμένα από τους κατοίκους του, Διοικητικά Όργανα.

Το πρώτο θεσμικό πλαίσιο για την Τοπική Αυτοδιοίκηση, μετά την επανάσταση του 1821, αποτελούν οι Νόμοι 12/30 Απριλίου 1822, της Α' Εθνικής Συνέλευσης της Επιδαύρου «Περί Οργανισμού των Ελληνικών Επαρχιών» και της 29ης Νοεμβρίου 1822 «Περί εκλογής των Παραστατών».

Οι βάσεις όμως για ένα αποκεντρωμένο σύστημα Διοίκησης μπήκαν το 1828 από τον Ι. Καποδίστρια, με την καθιέρωση των Κοινοτικών και Επαρχιακών Δημογεροντιών. Το σύστημα όμως αυτό, στη φιλοσοφία του, ήταν ένα σύστημα Τοπικής Αυτοδιοίκησης μάλλον, που ταυτιζόταν με την Κεντρική Διοίκηση, παρά ένα σύστημα Αυτοδιοίκησης. Με τις ρυθμίσεις δηλαδή που εισήγαγε ο Καποδίστριας, μετέτρεψε τις Αυτοδιοικούμενες Κοινότητες σε παραρτήματα του Διοικητικού μηχανισμού, αφού διόρισε Κυβερνητικούς Επιτρόπους, οι οποίοι ασκούσαν την Τοπική Διοίκηση στο όνομά του.

Διαφορετική διάρθρωση της Τ.Α. καθιερώθηκε στην εποχή της αντιβασιλείας. Με το Νόμο της 27ης Δεκεμβρίου 1833 «Περί συστάσεως των Δήμων», καταργήθηκαν οι κοινοτικές και Επαρχιακές Δημογεροντίες και καθιερώθηκε ο θεσμός του Δήμου. Για να συσταθούν Δήμοι έπρεπε να υπάρχουν τουλάχιστον 300 κάτοικοι, ενώ τα χωριά που είχαν λιγότερους κατοίκους, έπρεπε να συγχωνευθούν. Έτσι, δημιουργήθηκαν 750 Δήμοι, οι οποίοι αργότερα, με το Νόμο 16/22 Σεπτεμβρίου 1840, περιορίστηκαν σε 250.

Πιστεύεται από τους μελετητές της Τοπικής Αυτοδιοίκησης ότι η βασική αιτία για τη μείωση του αριθμού των Ο.Τ.Α. ήταν ότι, με τον τρόπο αυτό, διευκολύνονταν η άσκηση εξουσίας από την Κεντρική Διοίκηση μέσω των Οργάνων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Σταθμό στην εξέλιξη της Τ.Α. στην Ελλάδα αποτελεί ο Νόμος ΔΝΖ' του 1912. Με το Νόμο αυτό διατηρήθηκαν οι Δήμοι και επανήλθε ο θεσμός

της κοινότητας. Πιο συγκεκριμένα, με το Νόμο ΔΝΖ', Δήμους αποτελούσαν οι Πρωτεύουσες των Νομών και οι πόλεις με πληθυσμό πάνω από 10.000 κατοίκους, ενώ για τις Κοινότητες το ελάχιστο όριο ήταν οι 300 κάτοικοι. Κατά την εφαρμογή του Νόμου δημιουργήθηκαν περίπου 6.000 Δήμοι & Κοινότητες.

Το πρώτο Σύνταγμα, που αναφέρεται ουσιαστικά σε θέματα Τοπικής Αυτοδιοίκησης, είναι αυτό του 1927. Σύμφωνα με το άρθρο 107 το κράτος διαιρείτο σε Περιφέρειες, μέσα στις οποίες οι πολίτες θα μπορούσαν να διαχειρίζονται απ' ευθείας τις τοπικές υποθέσεις που θα προσδιόριζε ο Νόμος. Οι Ο.Τ.Α. θα έπρεπε να είναι τουλάχιστον δύο βαθμών, όπου την πρώτη βαθμίδα θα αποτελούσαν οι Κοινότητες.

Το 1935 επανήλθε η δομή που ίσχυε με τον Νόμο ΔΝΖ' του 1912. Με το Σύνταγμα του 1952 παρέμεινε η δομή αμετάβλητη, ενώ με το Σύνταγμα του 1975 επανήλθαν ορισμένες σημαντικές διατάξεις. Σύμφωνα με το άρθρο 102 του Συντάγματος, την πρώτη βαθμίδα αποτελούν οι Δήμοι και Κοινότητες, ενώ οι υπόλοιπες βαθμίδες αφήνεται να ορισθούν με νόμο.

Το Σύνταγμα ορίζει, επίσης, ότι η Διοίκηση των τοπικών υποθέσεων ανήκει στους Ο.Τ.Α. και ότι οι Ο.Τ.Α. αναλαμβάνουν Διοικητική Αυτοτέλεια. Το κράτος ασκεί εποπτεία στους Ο.Τ.Α., χωρίς να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση τους. Με τους Νόμους 1416/84 και 1622/86, θεσπίστηκαν ικανά κίνητρα για εθελοντική συνένωση Δήμων και Κοινοτήτων σε νέους Δήμους, αλλά οι προσπάθειες αυτές δεν έφεραν τα προσδοκώμενα αποτελέσματα. Λιγότεροι από 400 Ο.Τ.Α. (από τους 5.775 συνολικά) αξιοποίησαν τα κίνητρα.

Επίσης, η πολιτεία με το Νόμο 1416/84, δημιούργησε 572 Αναπτυξιακούς Συνδέσμους και με το Ν. 2218/94, δημιουργήθηκαν τα Συμβούλια Περιοχής (492 Σ/λια Περιοχής) φιλοδοξώντας όπως αυτά θα γίνουν πόλοι έλξης και συνένωσης όλων των δραστηριοτήτων των κατοίκων της περιοχής, ώστε να συμβάλουν στη δημιουργία νέων ισχυρών Δήμων με την εθελοντική συνένωση.

Μεταπολεμικά, σε πολλές χώρες της Ευρώπης ο αριθμός των μονάδων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης μειώθηκε σημαντικά, πιστεύοντας ότι οι ευρύτερες διοικητικές ενότητες είναι περισσότερο ικανές να διαχειριστούν και να βοηθήσουν στη μείωση της χωρικής ανισότητας, που εκφράζεται στην ποιότητα και ποικιλία της παραγωγής και διανομής δημόσιων υπηρεσιών.

Η Δανία για παράδειγμα, το 1970 προχώρησε στην ενοποίηση των 1.384 Τοπικών Αυτοδιοικητικών Αρχών σε 277 και σήμερα προχωρά σε ευρύτερες συνενώσεις. Οι Ο.Τ.Α. στη Σουηδία το 1974 έγιναν 278 από



2.500 που ήταν το 1951. Το Βέλγιο από 2.675 σε 589, στην Ολλανδία από 1.012 σε 841, στην Αγγλία από 1.200 σε 400 κ.λ.π.

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2

### 2.1 Η αναγκαιότητα της αλλαγής

Ήδη από τη δεκαετία του 1950 όλες οι εκθέσεις για την ελληνική οικονομία καταλήγουν σε μια κοινή διαπίστωση: οι διαρθρωτικές ανεπάρκειες του δημόσιου τομέα στην Ελλάδα αποτελούν έναν από τους βασικότερους ανασταλτικούς παράγοντες για την επίτευξη υψηλών ρυθμών οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης. Είναι ενδεικτικό, ότι παρά την εισροή σημαντικών πόρων από την ΕΕ τις τελευταίες τρεις δεκαετίες, βασικοί δείκτες οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης όπως το ΑΕΠ, η ανεργία και το επίπεδο φτώχειας αναδεικνύουν σημαντικές και μόνιμες ανισορροπίες στις παραγωγικές δυνατότητες της χώρας. Οι κοινωνικές και οικονομικές ανισότητες τόσο μεταξύ των Περιφερειών όσο και μεταξύ διαφορετικών χωρικών ενοτήτων στο εσωτερικό τους αποτελούν το βασικό δομικό χαρακτηριστικό του μοντέλου ανάπτυξης της χώρας μας. Παρά τα σημαντικά βήματα προς την οικονομική και κοινωνική σύγκλιση με τα λοιπά κράτη μέλη της ΕΕ, οκτώ από τις δεκατρείς περιφέρειες της χώρας μας συγκεντρώνουν ΑΕΠ κάτω από το 75% του κοινοτικού μέσου όρου. Το ίδιο ισχύει και για τις ενδοπεριφερειακές ανισότητες που είναι έντονες ιδιαίτερα στις περιφέρειες με νησιωτικό χαρακτήρα, στις ορεινές και απομακρυσμένες περιοχές καθώς και στα μεγάλα αστικά κέντρα, στο εσωτερικό των οποίων παρατηρούνται έντονες διαφοροποιήσεις στην ποιότητα ζωής και στην πρόσβαση των πολιτών σε υποδομές και ποιοτικές υπηρεσίες, ιδίως στην παιδεία, υγεία και κοινωνική πρόνοια.

Εκτός από τους γνωστούς ιστορικούς και γεωμορφολογικούς παράγοντες, τα αίτια της υστέρησης αυτής οφείλονται σε μεγάλο βαθμό σε μια σειρά από δομικές και λειτουργικές ανεπάρκειες της Ελληνικής διοίκησης σε όλα τα επίπεδα. Εν συντομία οι παθογένειες αυτές εντοπίζονται στους εξής παράγοντες: Η συγκεντρωτική δομή της διοίκησης και η συσσώρευση τεράστιου όγκου εκτελεστικής φύσης λειτουργιών στα υπουργεία οδηγεί σε αναποτελεσματικότητα στην αντιμετώπιση των καθημερινών προβλημάτων των πολιτών και αποσπούν σημαντική ενέργεια και πόρους από τον στρατηγικό σχεδιασμό και τη χάραξη πολιτικής στον τομέα ευθύνης τους. Η συχνή επικάλυψη αρμοδιοτήτων και λειτουργιών δημιουργούν τεράστιο διοικητικό κόστος, σύγχυση και δυσφορία στον πολίτη και διάχυση της διοικητικής ευθύνης.

Οι περιορισμένες οργανωτικές δυνατότητες των ΟΤΑ α' και β' βαθμού που λόγω του μικρού πληθυσμιακού και χωρικού τους μεγέθους αδυνατούν να συμβάλλουν ουσιαστικά στον στρατηγικό σχεδιασμό και την υλοποίηση τοπικών αναπτυξιακών πολιτικών, αλλά και στην επίτευξη των απαραίτητων οικονομιών κλίμακας στην παροχή βασικών υπηρεσιών προς τους πολίτες. Ενδεικτικά: Το 53% των σημερινών Καποδιστριακών Δήμων έχει πληθυσμό κάτω από 5.000 κατοίκους. Το 25% των Δήμων έχει πληθυσμό μέχρι 10.000 κατοίκους. Όσον αφορά στη διοικητική ικανότητα των Δήμων αυτών το πρόβλημα έλλειψης βασικής υλικοτεχνικής υποδομής και κυρίως εξειδικευμένου ανθρώπινου δυναμικού είναι οξύτατο. Μόλις το 47% των Δήμων της χώρας, έχουν μόνο έναν ή δύο οικονομολόγους ενώ το 23% κανέναν. Το 44% των Δήμων έχει μόνο έναν μηχανικό. Η συντριπτική πλειονότητα των ΟΤΑ δεν έχει σήμερα ουσιαστική οικονομική και διοικητική αυτοτέλεια, καθώς εξαρτώνται αποκλειστικά από την χρηματοδότηση της κυβέρνησης. Όπως έχει διαπιστωθεί από την εμπειρία υλοποίησης των ΚΠΣ οι επιχειρησιακές και διαχειριστικές δυνατότητες τους είναι περιορισμένες, με αποτέλεσμα να αδυνατούν να εκμεταλλευτούν τις αναπτυξιακές ευκαιρίες που υπάρχουν. Μόλις 212 Δήμοι διαθέτουν διαχειριστική επάρκεια που τους δίνει τη δυνατότητα να εκμεταλλευτούν τις χρηματοδοτικές δυνατότητες από το ΕΣΠΑ ή άλλες πηγές χρηματοδότησης από την ΕΕ. Ανάλογες διαπιστώσεις μπορούν να γίνουν και για το δεύτερο βαθμό αυτοδιοίκησης. Ο κατακερματισμός των ΝΑ σε μικρές ενότητες, η συμφόρηση του έργου τους σε μεγάλο αριθμό διεκπεραιωτικών κυρίως αρμοδιοτήτων αποτελούν βασικούς ανασταλτικούς παράγοντες στην ουσιαστική συμβολή τους στον αναπτυξιακό προγραμματισμό.

Οι παραπάνω αδυναμίες περιορίζουν τον αναπτυξιακό ρόλο των ΟΤΑ καθώς πολύ συχνά οι πολιτικές για την περιφερειακή ανάπτυξη πολλές φορές επιφέρουν αντίθετα από τα προσδοκώμενα αποτελέσματα ισχυροποιώντας τους ήδη ισχυρούς ΟΤΑ που διαθέτουν τους απαιτούμενους οργανωτικούς πόρους, το κατάλληλο ανθρώπινο δυναμικό και τις επιτελικές υπηρεσίες για την ανάληψη αναπτυξιακών πρωτοβουλιών.

Οι δομικές αλλαγές για τη ριζική ανασύνταξη του κράτους είναι η κατάλληλη απάντηση στην πολύπλευρη κρίση που αντιμετωπίζει η χώρα. Η σημερινή προβληματική δομή και η ραγδαία επιδείνωση της λειτουργίας του κράτους τα τελευταία χρόνια, είναι κύριος λόγος γιγάντωσης του δημοσιονομικού προβλήματος και εμπόδιο στην ανάπτυξη. Είναι, βέβαια, γεγονός, ότι κατά τα τελευταία τριάντα χρόνια

καταβλήθηκαν έντονες προσπάθειες για την υπέρβαση του συγκεντρωτισμού που απέδωσε στο ελληνικό κράτος τον τίτλο του πιο συγκεντρωτικού στην Ευρώπη. Τα αλληπάλληλα κύματα μεταφοράς αρμοδιοτήτων προς την αυτοδιοίκηση και τις περιφερειακές υπηρεσίες, με σημαντικές τομές, όπως η καθιέρωση της κρατικής Περιφέρειας, της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης και του Καποδίστρια και η καθιέρωση των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων (ΚΑΠ), αναβάθμισαν τη θέση της τοπικής αυτοδιοίκησης στο πολιτικό-διοικητικό μας σύστημα χωρίς, όμως, να την καταστήσουν τόσο ισχυρή και αποτελεσματική, όσο απαιτούν οι ανάγκες για εξυπηρέτηση του πολίτη, για την ανάπτυξη της χώρας και για την εναρμόνιση στο ευρωπαϊκό κεκτημένο.

## **2.2 Πρόγραμμα Ιωάννης Καποδίστριας (N2539/97)**

Η αρχή της προσπάθειας βελτίωσης του συστήματος της τοπικής αυτοδιοίκησης συνέβη το 1997 με τον νόμο 2539/97 όπου δημιουργήθηκαν λιγότεροι και ισχυρότεροι Δήμοι με υποχρεωτική συνένωση. Αυτό συνέβαλε στον εκσυγχρονισμό του Διοικητικού συστήματος στη χώρα μας και από 5.318 Κοινότητες και 457 Δήμους που υπήρχαν, δημιουργήθηκαν, 914 Δήμοι και 120 Κοινότητες.

Η ριζική αυτή αλλαγή, που είχε στόχο να σταματήσει την ερήμωση της περιφέρειας μέσα από τη δημιουργία ισχυρών και βιώσιμων νέου τύπου Δήμων. Συνοδεύτηκε από μια ολοκληρωμένη παρέμβαση, το πρόγραμμα «ΙΩΑΝΝΗΣ ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ».

Το πρόγραμμα Ι. Καποδίστρια κατά την υλοποίησή του και την εφαρμογή του έχει τους ακόλουθους στόχους.

1. Εκσυγχρονισμός του διοικητικού συστήματος, γιατί η ανασυγκρότηση της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης στοχεύει στην παροχή υπηρεσιών ισοδύναμης αποτελεσματικότητας στους κατοίκους των πόλεων και των χωρών καθώς και στην βελτίωση της ποιότητας ζωής όλων των πολιτών.
2. Εκσυγχρονισμός του τοπικού πολιτικού συστήματος.
3. Η τήρηση της νομιμότητας, η διαφάνεια στην διαχείριση των πόρων και ο κοινωνικός έλεγχος στην άσκηση της τοπικής

εξουσίας.

4. Ενίσχυση του ρόλου της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης με την ανάθεση σημαντικών αρμοδιοτήτων που μόνο ευρύτερες –από τις υφιστάμενες- διοικητικές μονάδες είναι σε θέση να ασκήσουν.
5. Η ανασυγκρότηση της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης αποτελεί την δυναμικότερη προϋπόθεση για την απόκτηση της οικονομικής αυτοδυναμίας και της διοικητικής αυτοτέλειάς της.
6. Η ανασυγκρότηση των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ είναι αναγκαία προϋπόθεση για την «αναγέννηση των χωριών» και την περιφερειακή ανάπτυξη της χώρας.

Δυστυχώς όμως ούτε αυτή η ριζική αλλαγή στην αυτοδιοίκηση της επέτρεψε να αναπτυχθεί και να ανακάμψει οικονομικά, δίνοντας την αίσθηση μιας πραγματικά αποκεντρωμένης και δυνατής αυτοδιοίκησης.

### **2.3 Το σχέδιο ‘Καλλικράτης’ (N3852/2010)**

Ο «Καλλικράτης» θεωρείται συνέχεια του «Καποδίστρια» (N.2539/97). Το πρόγραμμα ψηφίστηκε από την Ελληνική Βουλή το Μάιο του 2010. Μέρος των διατάξεών του ενεργοποιήθηκε άμεσα με τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως στις 7 Ιουνίου 2010 (ΦΕΚ 87/τ.Α'/2010), ώστε να διεξαχθούν βάσει αυτών οι αυτοδιοικητικές εκλογές του ιδίου έτους. Στην πλήρη μορφή του, τέθηκε σε ισχύ την 1η Ιανουαρίου 2011.

Με τον ‘Καλλικράτη’ θεμελιώνεται μια νέα αρχιτεκτονική για την αυτοδιοίκηση και το Κράτος που συνιστά άλμα στο μέλλον, μια μεγάλη δομική αλλαγή συνδεδεμένη με την Ελλάδα της ανάπτυξης, της ευνομίας και της κοινωνικής δικαιοσύνης.

Δεν υπάρχει αμφιβολία ότι πρόκειται για ένα ιδιαίτερα φιλόδοξο μεταρρυθμιστικό εγχείρημα με άμεσες επιπτώσεις στην καθημερινότητα των πολιτών, αλλά και στο σύνολο σχεδόν των διοικητικών υπηρεσιών. Συγκεκριμένα, ανασυγκροτείται η πρωτοβάθμια τοπική αυτοδιοίκηση με

την συγχώνευση των υφιστάμενων σήμερα 1034 δήμων και κοινοτήτων της χώρας σε περίπου 340 δήμους. Οι 54 νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις της χώρας συγχωνεύονται στις 13 Περιφέρειες οι οποίες θα αποτελούν πλέον τον δεύτερο βαθμό της τοπικής αυτοδιοίκησης. Η αποκεντρωμένη κρατική διοίκηση «αποσύρεται» από τις 13 διοικητικές περιφέρειες της χώρας και συγκροτείται σε 7 «αποκεντρωμένες διοικήσεις».

Πρόκειται για μια μεταρρύθμιση που αφορά άμεσα το 15% περίπου του συνόλου των εργαζόμενων στο δημόσιο τομέα, αν λάβει κανείς υπόψη τον αριθμό των εργαζομένων στην πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια αυτοδιοίκηση, στις περιφέρειες και στα δικά τους νομικά πρόσωπα. Επιπλέον αφορά τη συντριπτική πλειονότητα των αιρετών ή/και πολιτικών στελεχών, αφού η αυτοδιοίκηση είναι ο ποσοτικά σημαντικότερος θεσμός πολιτικής αντιπροσώπευσης και πολιτικής.

Η Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης αποσκοπεί στην εξοικονόμηση πόρων των φορολογούμενων πολιτών μέσω του περιορισμού του αριθμού των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων και στην εξορθολογισμένη διαχείριση. Ταυτόχρονα, το σημαντικότερο πλεονέκτημα της Νέας Αρχιτεκτονικής είναι η αναπτυξιακή της προοπτική. Η συγκρότηση και λειτουργική αυτοδυναμία των νέων ΟΤΑ τους καθιστά ικανούς να διευκολύνουν, να ενθαρρύνουν και να στηρίζουν την ανάληψη τοπικών πρωτοβουλιών, να καταστούν, δηλαδή, βασικός συντελεστής της τοπικής ανάπτυξης. Θα πρόκειται για μια ανάπτυξη νέου τύπου που τα κύρια χαρακτηριστικά της θα βασίζονται στην αξιοποίηση των τοπικών και περιφερειακών συγκριτικών πλεονεκτημάτων, στο σεβασμό στο περιβάλλον και στην ενίσχυση της κοινωνικής συνοχής.

Οι παραπάνω διαπιστώσεις καθιστούν επιτακτική μια συνολική προσέγγιση της χωρικής, διοικητικής και κυρίως της λειτουργικής αναδιάταξης της χώρας στην κατεύθυνση της ενίσχυσης του δημοκρατικού προγραμματισμού, της ισχυροποίησης των αναπτυξιακών δυνατοτήτων και της μείωσης των ανισοτήτων στην πρόσβαση των πολιτών σε ποιοτικές υπηρεσίες καθώς και της ενίσχυσης της δημοκρατικής λογοδοσίας και ελέγχου.

Ο 'Καλλικράτης' ήρθε για να ικανοποιήσει το αίτημα των πολιτών για την αναμόρφωση της λειτουργίας της αυτοδιοίκησης αλλά και του κράτους. Ένα αίτημα που ήταν πολυετές και ολόπλευρο, προερχόμενο από την ίδια την αυτοδιοίκηση. Δεν μπορούσε να συνεχιστεί άλλο το ίδιο μοντέλο λειτουργίας της αυτοδιοίκησης, ούτε η αδράνεια και η στασιμότητα της πολιτείας. Στη δημόσια διοίκηση και αυτοδιοίκηση της

χώρας μας, έπρεπε να παταχθούν σοβαρά προβλήματα κακοδιοίκησης και αναποτελεσματικότητας, σπατάλης και κακοδιαχείρισης, ανορθολογικής κατανομής και διοίκησης προσωπικού, οργανωτικού κατακερματισμού και λειτουργικής συμφόρησης. Η αδιαφάνεια και η αδυναμία λογοδοσίας, τα φαινόμενα διαφθοράς και η ουσιαστική ατροφία των μηχανισμών εποπτείας, εξέθεταν τη χώρα μας διεθνώς, απογοήτευαν τους νομοταγείς πολίτες και αποθάρρυναν την ανάπτυξη και τις επενδύσεις. Η αυτοδιοίκηση ήταν καθηλωμένοι σε Δήμους συχνά αδύναμους πληθυσμιακά και διοικητικά, χωρίς διαχειριστική επάρκεια, χωρίς αναπτυξιακές δυνατότητες και ανθρώπινους πόρους, χωρίς αποτελεσματικούς ελέγχους που σε τελική ανάλυση αδικούσαν την προσπάθεια και το έργο τόσων ανθρώπων της αυτοδιοίκησης . Ταυτόχρονα το συγκεντρωτικό κράτος πρέπει να δώσει τη θέση του σε ένα σύγχρονο, αποτελεσματικό και επιτελικό κράτος , ένα καλό κράτος στην υπηρεσία του πολίτη.

Είναι πάνω από όλα ένα νέο πρότυπο διακυβέρνησης, ένα νέο μοντέλο οικονομικής διαχείρισης για τη χώρα, και ο 'Καλλικράτης' αποτελεί θεμέλιό τους . Έτσι, με γρήγορους ρυθμούς αλλά και με ανοικτό διάλογο με τους εμπλεκόμενους φορείς και τους πολίτες, προχώρησε μία ολοκληρωμένη και συστηματική μεταρρύθμιση που καλύπτει τόσο τους δύο βαθμούς αυτοδιοίκησης, όσο και αποκεντρωμένη κρατική διοίκηση: ο 'Καλλικράτης'. Η πρωτόγνωρη αποκέντρωση αρμοδιοτήτων που πραγματοποιείται με τον 'Καλλικράτη' αποτελεί τη μεγαλύτερη μεταφορά πολιτικής ισχύος που έχει πραγματοποιηθεί στη σύγχρονη ιστορία της Ελλάδας. Δίνει στον πολίτη εργαλεία ελέγχου και συμμετοχής στην άσκηση εξουσίας. Μια μεγάλη δομική αλλαγή που είχε τη συνδρομή φορέων της αυτοδιοίκησης που συμμετείχαν σε όλα τα στάδια της κατάρτισης του 'Καλλικράτη'. Για πρώτη φορά αξιοποιήθηκε τόσο εκτεταμένα η δύναμη της δημόσιας διαβούλευσης με τις τοπικές κοινωνίες και τους φορείς τους, αλλά και με κάθε πολίτη, αξιοποιώντας τις δυνατότητες της ηλεκτρονικής διαβούλευσης. Έτσι για πρώτη φορά σε αντίστοιχης έκτασης εγχείρημα, τον 'Καλλικράτη' συνδιαμόρφωσαν όχι μόνο τεχνοκράτες και ειδικοί, φορείς και πολιτικοί αλλά και απλοί πολίτες, με παρατηρήσεις και προτάσεις που κατέθεσαν. Μέσα σε ελάχιστο χρόνο μπόρεσε να οριστικοποιηθεί μια μεγάλη αλλαγή αναμόρφωση του κράτους. Βασική φιλοδοξία αυτού του μεταρρυθμιστικού εγχειρήματος είναι να αποτελέσει ο 'Καλλικράτης'

την αφετηρία για την από κάτω προς τα επάνω, από τα μέσα προς τα έξω, αναμόρφωση της τοπικής αυτοδιοίκησης και της δημόσιας διοίκησης της χώρας μας.



## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3

### 3.1 Αναμόρφωση της Διοικητικής οργάνωσης της χώρας

Για πρώτη φορά αντιμετωπίστηκαν ενιαία και συνεκτικά οι δύο πρώτοι βαθμοί αυτοδιοίκησης που συγκροτούν οι Δήμοι και οι Περιφέρειες, καθώς και η κρατική αποκέντρωση που συγκροτούν οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις. Έτσι, η διοικητική οργάνωση αρθρώνεται ως εξής:

- 1) Για πρώτη φορά θεμελιώνεται η αιρετή Περιφερειακή αυτοδιοίκηση με τη θεμελίωση 13 αιρετών Περιφερειών στα όρια των σημερινών 13 κρατικών Περιφερειών. Αντικαθιστά τις 76 διοικητικές ενότητες του β' βαθμού αυτοδιοίκησης, δηλαδή τις 54 Νομαρχίες, τις 3 διευρυμένες νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις και τα 19 επαρχεία.
- 2) Για πρώτη φορά πραγματοποιήθηκαν συνενώσεις Δήμων στη βάση ενιαίων και αντικειμενικών κριτηρίων που έθεσε ο 'Καλλικράτης', θεμελιώνοντας έτσι 325 νέους ισχυρούς Δήμους, που αποτελούν σταθερή διοικητική διαίρεση της χώρας.

Οι συνενώσεις βασίστηκαν για πρώτη φορά, σε ενιαία και αντικειμενικά κριτήρια, σύμφωνα και με τις σχετικές αποφάσεις των συλλογικών φορέων της αυτοδιοίκησης:

α) Πληθυσμιακά (αριθμός των δημοτών, ο αριθμός των κατοίκων, η πληθυσμιακή πυκνότητα, η κατανομή των κατοικιών).

- Ως ελάχιστο πληθυσμιακό μέγεθος για ένα Δήμο τέθηκαν 10.000 μόνιμοι κάτοικοι, σύμφωνα με την απογραφή του 2001.
- Το όριο αυτό προσαυξήθηκε κατά 20% προκειμένου ένας Δήμος να μπορεί να διατηρηθεί στα σημερινά του διοικητικά όρια.

β) Χωροταξικά κριτήρια με τα οποία επιδιώκεται η γεωγραφική-χωρική ολοκλήρωση των διάφορων κοινωνικών, διοικητικών και οικονομικών λειτουργιών, εξυπηρετήσεων και υποδομών που εξασφαλίζουν συνθήκες βιωσιμότητας. Γι' αυτό:

- Δεν διασπάστηκαν τα όρια των συνενούμενων Δήμων, των Νομών και των περιφερειών.
- Δεν συνενώθηκαν Δήμοι χωρίς εδαφική συνέχεια.
- Στα νησιά εφαρμόστηκε απαρέγκλιτα, η αρχή «ένα νησί ένας Δήμος», πλην εύλογων εξαιρέσεων.
- Για ορεινούς Δήμους αξιοποιήθηκαν τα στοιχεία της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής.

γ) Κοινωνικά (το μέσο μέγεθος νοικοκυριού, οι μορφωτικοί δείκτες, το ποσοστό αλλοδαπών).

δ) Οικονομικά (η απασχόληση, η δομή της απασχόλησης, η εργασιακή κινητικότητα, το εισόδημα)

ε) Γεωγραφικά (το σχήμα, η προσβασιμότητα, τα δίκτυα υποδομών).

στ) Αναπτυξιακά ( η δομή της τοπικής οικονομικής δραστηριότητας και γενικότερα της τοπικής ανάπτυξης, η ύπαρξη εκπαιδευτικών και ερευνητικών φορέων, η συμμετοχή σε Κοινοτικά και Εθνικά Προγράμματα).

ζ) Πολιτιστικά και ιστορικά κριτήρια.

3. Από την 1<sup>η</sup> Ιανουαρίου θα λειτουργούν 7 Αποκεντρωμένες Διοικήσεις στη θέση των σημερινών 13 κρατικών περιφερειών. Για πρώτη φορά η αποκεντρωμένη κρατική διοίκηση παύει να ασχολείται με τοπικές υποθέσεις και περιορίζεται σε κρατικά καθήκοντα και υποθέσεις, όπως το Σύνταγμα προβλέπει.

4. Για πρώτη φορά θεσμοθετούνται μητροπολιτικές λειτουργίες σε Αττική και Θεσσαλονίκη. Με τον 'Καλλικράτη' γίνεται επιτέλους η αρχή και αντιμετωπίζονται τα ζητήματα μητροπολιτικού χαρακτήρα που ακόμα και σήμερα ασκούνται είτε από το κράτος είτε από έμπειρους Δήμους. Θέματα μεταφορών και συγκοινωνιών, περιβάλλοντος και ποιότητας ζωής, χωρικού σχεδιασμού και αστικών αναπλάσεων αλλά και πολιτικής προστασίας και ασφάλειας, θα ασκούνται πλέον σε μητροπολιτικό επίπεδο στο πλαίσιο αιρετής Περιφερειακής αυτοδιοίκησης.

5. Για πρώτη φορά η ενδοδημοτική αποκέντρωση εξουσίας και αρμοδιοτήτων ισχυροποιείται. Στο πλαίσιο αυτό, συστήνονται

παντού Δημοτικές και Τοπικές Κοινότητες, ανάλογα με τον πληθυσμό, με ενισχυμένες αρμοδιότητες και προκαθορισμένες δράσεις στο πλαίσιο του προϋπολογισμού των Δήμων.

6. Για πρώτη φορά περιορίζονται δραστικά και μπαίνει τάξη στα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου και Ιδιωτικού Δικαίου των Ο.Τ.Α. Τα περισσότερα από 6.000 Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου και επιχειρήσεις των Δήμων που σήμερα λειτουργούν, περιορίζονται σε 1.500. Αντίστοιχα τα 60.000 περίπου μέλη των διοικήσεων των Νομικών Προσώπων και των δημοτικών επιχειρήσεων των Ο.Τ.Α., μειώνονται κατά τουλάχιστον 40.000 σε κάτω από 20.000 μέλη Διοικητικών Συμβουλίων. Οι μεταρρυθμίσεις που εισάγονται με τον 'Καλλικράτη' έχουν πρωτοφανές εύρος και στόχευση στην χώρα, ενώ και διεθνώς λίγα είναι τα παραδείγματα αναλόγων προσπαθειών, τα οποία εντοπίζονται κυρίως σε χώρες που ανήκουν στην πρωτοπορία των διοικητικών μεταρρυθμίσεων. Εκεί κινείται σήμερα πλέον και η Ελλάδα, αφού για πρώτη φορά η μεταρρύθμιση όχι μόνο καταλαμβάνει όλες τις βαθμίδες της διοίκησης και της αυτοδιοίκησης, αλλά συνδυάζεται με γενναία μεταφορά αρμοδιοτήτων και εξορθολογισμό τόσο της εσωτερικής λειτουργίας, όσο και της κατανομής και διαχείρισης ανθρώπινων και οικονομικών πόρων.

### **3.2 Λειτουργικές καινοτομίες για την αναμόρφωση της αυτοδιοίκησης**

Ο 'Καλλικράτης' θεμελιώνει ένα νέο μοντέλο οικονομικής διαχείρισης. Ένα πλαίσιο διαφάνειας και ευνομίας που δίνει την δυνατότητα στον πολίτη να έχει πρόσβαση στην απαραίτητη πληροφόρηση, ώστε να ενδυναμώνονται τα δικαιώματά του αλλά και να τον προστατεύει από την αυθαιρεσία της εξουσίας που έχει παρατηρηθεί στο παρελθόν. Ταυτόχρονα προστατεύει τους ανθρώπους της αυτοδιοίκησης από την , πολλές φορές ,άδικη καχυποψία που συνοδεύει τις πράξεις τους.

1. Για πρώτη φορά η αυτοδιοίκηση θα διαθέτει ένα νέο , αυστηρά αντικειμενικό και όχι κομματικό, αποτελεσματικό και δίκαιο

σύστημα εποπτείας, το οποίο θα διασφαλίζει τη νομιμότητα της διοίκησης και τα δικαιώματα του πολίτη. Θεσπίζεται στην έδρα κάθε Αποκεντρωμένης Διοίκησης, Ανεξάρτητη, Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας των Ο.Τ.Α της οποίας προϊστάται ο Ελεγκτής Νομιμότητας, ο οποίος για πρώτη φορά είναι ανώτατος διοικητικός υπάλληλος με πενταετή θητεία. Η επιλογή του γίνεται από το Ειδικό Συμβούλιο Επιλογής Προϊσταμένων(ΕΙ.Σ.Ε.Π.) Οι αρμοδιότητες που ασκεί ο Ελεγκτής Νομιμότητας πριν τον 'Καλλικράτη' ασκούνταν από τον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας, μετακλητό δηλαδή υπάλληλο που διορίζε η εκάστοτε κυβέρνηση. Σταματούν έτσι να χρωματίζονται πολιτικά οι αποφάσεις, όπως π.χ. η παύση ενός δημάρχου για παράβαση καθήκοντος, όπως κατ' εξακολούθηση συνέβαινε.

2. Για πρώτη φορά καμία δαπάνη Περιφέρειας, Δήμου ή Δημοτικής Επιχείρησης δεν μπορεί να πραγματοποιηθεί εάν δεν έχει περάσει τον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, δηλαδή της Δικαιοσύνης. Πριν τον 'Καλλικράτη' καμία δημοτική επιχείρηση και 472 Δήμοι από τους 1.034 δεν υπόκειντο σε αυτόν τον έλεγχο.
3. Για πρώτη φορά παρακολουθούνται όχι μόνο οι δαπάνες, αλλά και η πορεία είσπραξης των εσόδων των Ο.Τ.Α. Ο επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, αρμόδιος για την παρακολούθηση είσπραξης, έχει την δυνατότητα να επιβάλλει ποινές όταν παρατηρούνται καθυστερήσεις και προκύπτουν είτε από δόλο είτε από αμέλεια. Πριν τον 'Καλλικράτη' δεν υπήρχε καμία πρόβλεψη για παρακολούθηση αυτής της τόσο σημαντικής διάστασης των οικονομικών των Ο.Τ.Α.
4. Για πρώτη φορά το Ελεγκτικό Συνέδριο πραγματοποιεί γενικευμένο προσυμβατικό έλεγχο νομιμότητας σε συμβάσεις άνω των 100.000 ευρώ που συνάπτουν οι Δήμοι, οι Περιφέρειες και τα νομικά τους πρόσωπα καθώς και οι επιχειρήσεις τους. Πριν τον 'Καλλικράτη' ο προσυμβατικός έλεγχος πραγματοποιούνταν μόνο για συμβάσεις άνω του 1.000.000 ευρώ και δεν αφορούσε επιχειρήσεις αυτοδιοίκησης.

5. Για πρώτη φορά αναρτώνται στις ιστοσελίδες των Ο.Τ.Α συνοπτική οικονομική κατάσταση του προϋπολογισμού και τριμηνιαία έκθεση για την πορεία εκτέλεσης του. Πριν την ψήφιση του 'Καλλικράτη' δεν υπήρχε καμία αντίστοιχη πρόβλεψη.
6. Για πρώτη φορά κάθε απόφαση, και βέβαια κάθε απόφαση για οποιαδήποτε δαπάνη, Δήμου, Περιφέρειας ή Δημοτικής Επιχείρησης, υποχρεωτικά αναρτάται στο διαδίκτυο και μόνο έτσι μπορεί να εκτελεστεί-αφού και η αυτοδιοίκηση υπάγεται στο πρόγραμμα «Δι@υγεια».
7. Για πρώτη φορά όλες οι προσλήψεις μόνιμου αλλά και εποχικού προσωπικού στους Ο.Τ.Α., με νόμο για την «Αναμόρφωση συστήματος προσλήψεων στον Δημόσιο Τομέα », υπάγονται στο ΑΣΕΠ, βάζοντας τέλος σε ένα καθεστώς αδιαφάνειας που είχε κυριαρχήσει στον ευαίσθητο αυτό τομέα.
8. Για πρώτη φορά τίθενται συγκεκριμένα όρια για τη λήψη δανείου από τους Ο.Τ.Α. Για να μην υπάρξουν στο μέλλον ξανά περιπτώσεις υπερδανεισμένων Δήμων. Γιατί ο υπερβολικός δανεισμός έχει αντίκτυπο στα χρέη κάθε Δήμου, έχει αντίκτυπο στους δημότες του, αλλά και συνυπολογίζονται στο δημόσιο χρέος της χώρας.
9. Για πρώτη φορά προβλέπεται ειδικό πρόγραμμα εξυγίανσης στο οποίο υπάγονται οι υπερχρεωμένοι Δήμοι. Αυτή η πρόνοια λαμβάνει υπόψη και τις περιπτώσεις των συνενώσεων. Όπου η εξυγίανση αφορά μόνο έναν από τους Ο.Τ.Α. που συνενώνονται, το πρόγραμμα εφαρμόζεται για το συγκεκριμένο συνενούμενο υπερχρεωμένο Δήμο που αποτελεί μέρος του νέου Δήμου. Πριν τον 'Καλλικράτη' δεν υπήρχε καμία πρόνοια για την αντιμετώπιση του φαινομένου υπερχρεωμένων Δήμων.
10. Για πρώτη φορά τίθεται περιορισμός στην ίδρυση Νομικών Προσώπων Δημοσίου και Ιδιωτικού Δικαίου στους Ο.Τ.Α. Μπαίνει τάξη σε ένα πεδίο για το οποίο δεν υπήρχε κανένας περιορισμός, με αποτέλεσμα τα Ν.Π.Δ.&Ι.Δ. που λειτουργούσαν

μέχρι και την έναρξη εφαρμογής του ‘Καλλικράτη’ να ξεπερνούν τα 6.000. Κάθε Δήμος πλέον δύναται να διαθέτει συγκεκριμένο αριθμό Ν.Π.Δ.&Ι.Δ. ανά κατηγορία σε συνάρτηση με τον πληθυσμό του.

### **3.3 Αποκέντρωση και Αποτελεσματικότητα για τον πολίτη**

Ο ‘Καλλικράτης’ πραγματοποιεί τη μεγαλύτερη αποκέντρωση αρμοδιοτήτων, τη μεγαλύτερη αποκέντρωση πολιτικής ισχύος από το κέντρο στην περιφέρεια, θεμελιώνοντας ένα νέο σύστημα διακυβέρνησης που αποτελεί όχημα για την τοπική ανάπτυξη και την καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη. Παράλληλα, για πρώτη φορά θεσμοθετούνται όργανα οργανωμένης διαβούλευσης, ώστε να είναι ανοικτό στην κοινωνία, στο διάλογο και στη συνεισφορά της τοπικής γνώσης, το σύστημα λήψης αποφάσεων στην τοπική αυτοδιοίκηση. Πιο συγκεκριμένα:

1. Για πρώτη φορά οι αρμοδιότητες που αποκεντρώνονται συνοδεύονται από τους αντίστοιχους πόρους αλλά και το αντίστοιχο ανθρώπινο δυναμικό, σύμφωνα με τις σχετικές συνταγματικές προβλέψεις. Με τον ‘Καλλικράτη’ αφήνουμε πίσω τον παραδοσιακό συγκεντρωτισμό, αποκεντρώνεται η διοίκηση και της προσδίδονται χαρακτηριστικά όπως ευελιξία, αποτελεσματικότητα, αξιοποίηση τοπικών περιφερειακών πλεονεκτημάτων που συναντώνται σε όλα τα προηγμένα κράτη.
2. Για πρώτη φορά πραγματοποιήθηκε τόσο εκτεταμένη αποκέντρωση αρμοδιοτήτων που ήταν εφικτή εξαντλώνοντας συχνά τα συνταγματικά περιθώρια. Αποκέντρωση αρμοδιοτήτων που δεν θα ήταν εφικτή χωρίς την άριστη συνεργασία όλων των υπουργείων.
3. Για πρώτη φορά οι νέοι Δήμοι αναλαμβάνουν όλες τις αρμοδιότητες που πρέπει και μπορούν να ασκούνται κοντά στον πολίτη.

4. Για πρώτη φορά ο πολίτης απευθύνεται σε ένα επίπεδο διοίκησης για σειρά από ζητήματα που αφορούν την καθημερινότητα του.
5. Για πρώτη φορά το νέο σύστημα διακυβέρνησης, το σύστημα διοίκησης τόσο στους Δήμους όσο και στις Περιφέρειες ξεφεύγει από τον παραδοσιακό εσωτερικό συγκεντρωτισμό και ενισχύει αποφασιστικά ο ρόλος των συλλογικών οργάνων, χωρίς όμως να διακυβεύεται η αναγκαία αποτελεσματικότητα.
6. Για πρώτη φορά η αποκέντρωση πραγματοποιείται ενδοδημοτικά και ενδοπεριφερειακά. Στους Δήμους θεσμοθετούνται τοπικά όργανα με πόρους και αυξημένες αρμοδιότητες, ενώ μέσω του εκλογικού συστήματος διασφαλίζεται η τοπική εκπροσώπηση. Αντίστοιχα στις Περιφέρειες θεσμοθετούνται άμεσα εκλεγόμενοι Αντιπεριφερειάρχες με τοπική αρμοδιότητα.
7. Για πρώτη φορά η αυτοδιοίκηση, η αιρετή Περιφέρεια, αναλαμβάνει καθοριστικό ρόλο στο σχεδιασμό και την υλοποίηση του αναπτυξιακού περιφερειακού προγραμματισμού. Αποδίδεται για πρώτη φορά σε τοπικά αιρετά όργανα η αρμοδιότητα αλλά και η ευθύνη για τις βασικές αναπτυξιακές επιλογές, για την ανάπτυξη της περιοχής τους, για την οποία και θα λογοδοτούν στους πολίτες και τις τοπικές κοινωνίες της Περιφέρειάς τους. Στην αρμοδιότητα αυτή εντάσσεται, όχι μόνον η κατάρτιση και εκτέλεση των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, αλλά και η συμμετοχή στην όλη διαδικασία κατάρτισης και εφαρμογής του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς (Ε.Σ.Π.Α.) για την προγραμματική περίοδο 2007-2013. Οι Περιφέρειες αποκτούν ευρύτατες αρμοδιότητες, όπως ο αναπτυξιακός σχεδιασμός, η Δημόσια Υγεία και η κατασκευή μεγάλων περιφερειακών έργων. Ο 'Καλλικράτης' καθίσταται το θεσμικό «κλειδί» για την αλλαγή αναπτυξιακού μοντέλου της χώρας, προσανατολίζοντας τις κρατικές δομές και λειτουργίες στις ανάγκες της πράσινης ανάπτυξης.
8. Για πρώτη φορά οι νησιώτικες και οι ορεινές περιοχές αντιμετώπιστηκαν με ξεχωριστές ρυθμίσεις που αφορούν τη

διοίκηση και τις ιδιαιτερότητες των νησιωτικών και των ορεινών περιοχών.

9. Για πρώτη φορά θεσμοθετείται ενιαίος Φορέας Διαχείρισης Αποβλήτων σε επίπεδο Περιφέρειας, στον οποίο συμμετέχουν υποχρεωτικά όλοι οι Δήμοι. Ο ενιαίος αυτός φορέας υποκαθιστά τους συνδέσμους και τις ανώνυμες εταιρείες που έχουν συσταθεί ως φορείς διαχείρισης στερεών αποβλήτων. Για λυθεί επιτέλους και αυτό το μεγάλο πρόβλημα που ταλανίζει όλη τη χώρα.
10. Για πρώτη φορά οι Δήμοι αποκτούν τόσο σημαντικές αρμοδιότητες που σχετίζονται με τοπικά ζητήματα. Ζητήματα όπως η έκδοση οικοδομικών και επαγγελματικών αδειών, το σύνολο των αρμοδιοτήτων που αφορούν την κοινωνική πρόνοια και την ανέγερση σχολικών κτιρίων, καθώς και Γραφεία Αγροτικής Ανάπτυξης για την εξυπηρέτηση των αγροτών. Οι πολίτες εξυπηρετούνται άμεσα για ζητήματα που αφορούν την καθημερινότητα τους. Σε κάθε συνενούμενο Δήμο παραμένει το σύνολο των υπηρεσιών, ενώ θεσπίζεται για πρώτη φορά ο τοπικός Αντιδήμαρχος και αντίστοιχα Αντιπεριφερειάρχης που θα μεριμνά για τις τοπικές υποθέσεις.
11. Για πρώτη φορά οι Δήμοι και οι Περιφέρειες αποκτούν συλλογικό όργανο άσκησης, συντονισμού και λογοδοσίας της λειτουργίας τους. Συστήνεται η Εκτελεστική Επιτροπή, η οποία αποτελείται από το Δήμαρχο/Περιφερειάρχη και τους Αντιδημάρχους/ Αντιπεριφερειάρχες. Περιορίζεται έτσι η συγκέντρωση εξουσίας στο ένα πρόσωπο και ενισχύεται η συλλογική λειτουργία τους.
12. Για πρώτη φορά, πολεοδομικά και περιβαλλοντικά θέματα, καθώς και οι αδειοδοτήσεις καταστημάτων και επιχειρήσεων, αντιμετωπίζονται από ξεχωριστή επιτροπή δημοτικού συμβουλίου, την Επιτροπή Ποιότητας Ζωής, στην οποία συμμετέχουν δημοτικοί σύμβουλοι από όλες τις παρατάξεις.
13. Για πρώτη φορά οι νησιωτικοί Δήμοι αναλαμβάνουν να ασκούν εκτεταμένες αρμοδιότητες, περισσότερες από ότι οι άλλοι, για να εξυπηρετούνται καλύτερα οι νησιώτες. Οι νησιωτικοί Δήμοι, ο



ένας Δήμος σε κάθε νησί, ασκούν επιπλέον αρμοδιότητες στον τομέα της ανάπτυξης, του περιβάλλοντος, της ποιότητας ζωής, της εξυπηρέτησης του πολίτη, της υγείας και της πρόνοιας.

14. Για πρώτη φορά συστήνεται θεσμικός φορέας, συμβουλευτικός του κράτους και της αυτοδιοίκησης, για θέματα νησιώτικης πολιτικής, το Ερευνητικό Ινστιτούτο Νησιώτικης Πολιτικής, το οποίο λειτουργεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και αποτελεί τον Σύμβουλο του Κράτους και της Αυτοδιοίκησης για θέματα χάραξης και άσκησης πολιτικών για τις νησιώτικες περιοχές.
15. Για πρώτη φορά στον προϋπολογισμό κάθε Δήμου προβλέπεται υποχρεωτικό ποσοστό για την κατανομή πιστώσεων στις Δημοτικές και τις Τοπικές Κοινότητες. Πριν τον 'Καλλικράτη' δεν υπήρχε καμία υποχρέωση για πρόβλεψη συγκεκριμένων ποσοστών του προϋπολογισμού για την κατανομή των πιστώσεων στα Τοπικά Διαμερίσματα.
16. Για πρώτη φορά ποσοστό του προϋπολογισμού καθορίζεται σε συνεργασία με την ΚΕΔΚΕ ως πάγια καταβολή που λαμβάνει κάθε Τοπική ή Δημοτική Κοινότητα. Πριν τον 'Καλλικράτη' δεν υπήρχε τέτοια διασφάλιση.
17. Δημιουργούνται σε κάθε δήμο, στη γειτονιά και στο χωριό, νέα e-ΚΕΠ δίπλα στα ήδη υπάρχοντα ΚΕΠ. Στη διαδικασία της αποκέντρωσης που πραγματοποιεί ο 'Καλλικράτης' είναι σημαντικός ο ρόλος που θα κληθούν να παίξουν αυτά τα νέα e-ΚΕΠ, τα οποία θα παρέχουν τις βασικές υπηρεσίες του κράτους και της δημοτικής και περιφερειακής αυτοδιοίκησης όσο το δυνατόν εγγύτερα στον πολίτη.
18. Για πρώτη φορά θεσμοθετείται ο «Δημοτικός Αντιπρόσωπος» για την κατ' οίκον εξυπηρέτηση των δημοτών που έχουν αντικειμενική αδυναμία προσπέλασης στους Δήμους ή στα ΚΕΠ. Σε κάθε δήμο συστήνεται ειδικό αυτοτελές γραφείο, το οποίο υπάγεται απευθείας στον Δήμαρχο.

19. Για πρώτη οι πολίτες με τη χρήση μια κάρτας, της «Κάρτας του Πολίτη-Δημότη», θα μπορούν να εκδίδουν ηλεκτρονικά χρήσιμα πιστοποιητικά ή και να συμμετέχουν σε τοπικά δημοψηφίσματα.
20. Για πρώτη φορά το αναπτυξιακό πρόγραμμα της αυτοδιοίκησης, το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα ΕΛΛ.Α.Δ.Α. (Ελληνική Αρχιτεκτονική Διοίκησης Αυτοδιοίκησης) – με το οποίο προβλέπουμε τη χρηματοδότηση έργων και δράσεων, τόσο από κοινοτικούς όσο και από εθνικούς πόρους, προερχόμενους τόσο από το κεντρικό Κράτος όσο και από την Αυτοδιοίκηση- θα υλοποιείται με συμμετοχή της ίδιας της αυτοδιοίκησης.
21. Για πρώτη φορά παρέχεται στους Δήμους η δυνατότητα με απόφαση του συμβουλίου τους να επιβάλουν ανταποδοτικό τέλος απαλλοτρίωσης, με αποκλειστικό σκοπό τη δημιουργία κοινόχρηστων χώρων και κοινωφελών χρήσεων, προκειμένου με τα έσοδα από το τέλος αυτό να μπορούν να αποζημιώνουν τους ιδιοκτήτες των ακινήτων που απαλλοτριώνονται.
22. Για πρώτη φορά με τον ‘Καλλικράτη’ οι Κεντρικοί Αυτοτελείς Πόροι των Ο.Τ.Α περιλαμβάνουν ισοδύναμους δυναμικούς αλλά και σταθερούς πόρους, ικανοποιώντας ένα πάγιο αίτημα της αυτοδιοίκησης. Η φορολογική αποκέντρωση που πραγματοποιεί ο ‘Καλλικράτης’ όφειλε ωστόσο να κινηθεί εντός του Συντάγματος που προβλέπει ότι οι Ο.Τ.Α. δεν μπορούν να επιβάλουν δικούς τους φόρους. Οι Δήμοι λαμβάνουν το 12% των εσόδων από το ΦΠΑ, το 50% από το Φόρο Μεγάλης Ακίνητης Περιουσίας και το 20% από το Φόρο Εισοδήματος Φυσικών και Νομικών Προσώπων. Αντίστοιχα οι Περιφέρειες το 4% των εσόδων από το ΦΠΑ και το 2,4% από το Φόρο Εισοδήματος Φυσικών και Νομικών Προσώπων.

### 3.4 Αναμόρφωση του εκλογικού συστήματος

Ο ‘Καλλικράτης’ οργανώνει την άσκηση της εξουσίας με όρους διεύρυνσης και συμμετοχής του πολίτη και εμπάθυνσης της δημοκρατίας αλλά και ανάδειξη του ρόλου της κοινωνίας των πολιτών, των κοινωνικών οργανώσεων και του εθελοντισμού. Πιο συγκεκριμένα:

1. Για πρώτη φορά οι συνενώσεις και η θεμελίωση ισχυρών αυτοδιοικητικών μονάδων δεν απομακρύνει την εξουσία από τον πολίτη. Με το νέο σύστημα εκλογής των συμβούλων, τόσο σε Περιφερειακό όσο και σε Δημοτικό επίπεδο, εξασφαλίζεται αμεσότερη σχέση πολίτη – εκπροσώπου. Έτσι ο πολίτης στη περιφέρεια εκλέγει τους εκπροσώπους του σε επίπεδο Νομού, πρώην νομαρχιακού διαμερίσματος (σημερινής περιφερειακής ενότητας) και στα νησιά, κατά βάση στο επίπεδο των πρώην νησιώτικων επαρχιών. Ιδιαίτερα στην Περιφέρεια Αττικής εκλέγει τους εκπροσώπους του στο επίπεδο των μικρότερων σημερινών αποκεντρωμένων τομέων της Νομαρχίας Αθηνών. Στους νέους Δήμους ο πολίτης εκλέγει τους εκπροσώπους του στο δημοτικό συμβούλιο από τη δημοτική του ενότητα, που αρθρώνεται σε επίπεδο κάθε Δήμου που συνενώνεται.

Για πρώτη φορά στους μεγάλους δήμους που διαιρούνται σε Δημοτικά Διαμερίσματα, οι σύμβουλοι εκλέγονται ανά δημοτική κοινότητα, στα όρια δηλαδή των πρώην δημοτικών διαμερισμάτων, για να επαναθεμελιωθεί η αμεσότερη εκπροσώπηση του πολίτη.

Παρέχεται, επίσης η δυνατότητα στους δημότες να ψηφίσουν στις δημοτικές εκλογές και ένα εκπρόσωπο εκτός της εκλογικής τους περιφέρειας, που ταυτίζεται με τα όρια του συνενούμενου Δήμου, με σκοπό τη δημιουργία ενιαίας δημοτικής συνείδησης αλλά και την αποφυγή του ενδεχόμενου της εσωτερικής στεγανοποίησης των. Εξισορροπείται έτσι η τοπική αντιπροσώπευση με την αυτοδιοικητική ενότητα.

2. Για πρώτη φορά οι εκλογές για την ανάδειξη των ανθρώπων της αυτοδιοίκησης με τον ‘Καλλικράτη’ γίνονται κάθε πέντε (5)

χρόνια μαζί με τις Ευρωεκλογές. Δίνεται με αυτόν τον τρόπο περισσότερο ωφέλιμο χρόνο σε κάθε αυτοδιοικήτη αρχή να εφαρμόσει τις πολιτικές της.

Εκτός από τις προφανείς εξοικονομήσεις με την ταυτόχρονη διεξαγωγή των εκλογών, δημιουργούνται συνθήκες και για μεγαλύτερη συμμετοχή στις Ευρωεκλογές.

3.Επαναφορά του εκλογικού ορίου στο 50%+1 το οποίο αποκαθιστά το δημοκρατικό κεκτημένο της αυτοδιοίκησης στην ανάδειξη των αιρετών αρχών.

4.Για πρώτη φορά οι νέοι συμμετέχουν, όχι μόνο με το δικαίωμα του εκλέγειν αλλά και του εκλέγεσθαι, από τα 18, αφού το ηλικιακό όριο του 21<sup>ου</sup> έτους για την εκλογή δημοτικών και περιφερειακών συμβούλων μειώνεται στο 18.

5.Για πρώτη φορά οι εκλογές της αυτοδιοίκησης οι εκλογές έλαβαν χώρα σε ένα πλαίσιο διαφάνειας και ορθολογισμού που δημιουργεί ο νόμος για τις εκλογικές δαπάνες της αυτοδιοίκησης που αποτελεί χτύπημα στο «μαύρο» πολιτικό χρήμα.

Μπήκαν για πρώτη φορά αυστηρά όρια στα έσοδα και τις δαπάνες συνδυασμών και υποψηφίων με παράλληλη θεσμοθέτηση ανεξάρτητων ελεγκτικών μηχανισμών.

Οι συνδυασμοί υποχρεούνται να δημοσιεύουν έσοδα και δαπάνες στην ειδικά διαμορφωμένη ιστοσελίδα [www.ekloges.ypes.gr](http://www.ekloges.ypes.gr) Για πρώτη φορά οι εισφορές σε συνδυασμούς και υποψηφίους είναι ονομαστικές ανεξαρτήτως ποσού.

6. Για πρώτη φορά παρέχεται η δυνατότητα για συμμετοχή των ομογενών και των νόμιμων μεταναστών στις αυτοδιοικητικές εκλογές.

Οι νόμιμοι μετανάστες έχουν τη δυνατότητα να εκλέξουν αλλά και να εκλεγούν μέχρι το αξίωμα του δημοτικού συμβούλου. Ταυτόχρονα για πρώτη φορά το ζήτημα της νόμιμης μετανάστευσης αντιμετωπίζεται με θεσμοθετημένο όργανο σε κάθε Δήμο, το «Συμβούλιο Ένταξης Μεταναστών». Συγκροτείται σε κάθε Δήμο συμβούλιο ένταξης μεταναστών ως συμβουλευτικό

όργανο του Δήμου για την ενίσχυση της ένταξης των μεταναστών στην τοπική κοινωνία. Πριν τον 'Καλλικράτη' δεν υπήρξε καμία πρόβλεψη οργανωμένης αντιμετώπισης αυτού του ζητήματος που απασχολεί σημαντικά τις τοπικές κοινωνίες.

7.Για πρώτη φορά θεσμοθετείται Επιτροπή Διαβούλευσης, η οποία είναι άμισθη, σε κάθε Δήμο και Περιφέρεια, για τη συγκροτημένη, θεσμοποιημένη και ανοικτή συμμετοχή όλων των τοπικών φορέων.

Τα μέλη του συμβουλίου της Επιτροπής Διαβούλευσης προέρχονται από τους παραγωγικούς φορείς του Δήμου ή της Περιφέρειας (Εκπρόσωποι Εργαζομένων, Επιχειρήσεων, Επιστημονικών Συλλόγων, Αθλητικών-Πολιτιστικών Συλλόγων) αλλά και άλλοι πολίτες.

Πριν τον 'Καλλικράτη' δεν υπήρχε καμία αντίστοιχη διαδικασία οργανωμένης συμμετοχής των τοπικών φορέων στο σχεδιασμό των πολιτικών της τοπικής αυτοδιοίκησης.

8.Για πρώτη φορά ο πολίτης, ο επιχειρηματίας, γνωρίζει ότι μπορεί να απευθυνθεί σε ένα θεσμοθετημένο όργανο, τον «Συμπαραστάτη του Δημότη και της Επιχείρησης», για να βρει το δίκιο του.

Με την καθιέρωση του θεσμού του «συμπαραστάτη» σε Δήμους και Περιφέρειες, αντιμετωπίζονται εσωτερικά και επί τόπου προβλήματα κακοδιοίκησης και μεροληψίας.

Ο θεσμός του «Συμπαραστάτη του Δημότη και της Επιχείρησης», που καθιερώνει ο 'Καλλικράτης', έχει ως αποστολή την έγκαιρη καταπολέμηση της κακοδιοίκησης, τη διασφάλιση της αμεροληψίας των αυτοδιοικητικών αρχών, τη βελτίωση της εξυπηρέτησης των πολιτών και την ανάπτυξη της επιχειρηματικότητας.

Θα βοηθήσει και την αποσυμφόρηση αιρετών οργάνων του Δήμου και της Περιφέρειας από τη συσσώρευση αιτημάτων και παράπονων των πολιτών, για τα οποία πολλές φορές δεν έχουν αρμοδιότητα.

### 3.5 Γεωγραφικές αλλαγές της Τοπικής Αυτοδιοίκησης αποτυπωμένες σε χάρτες

Πριν:



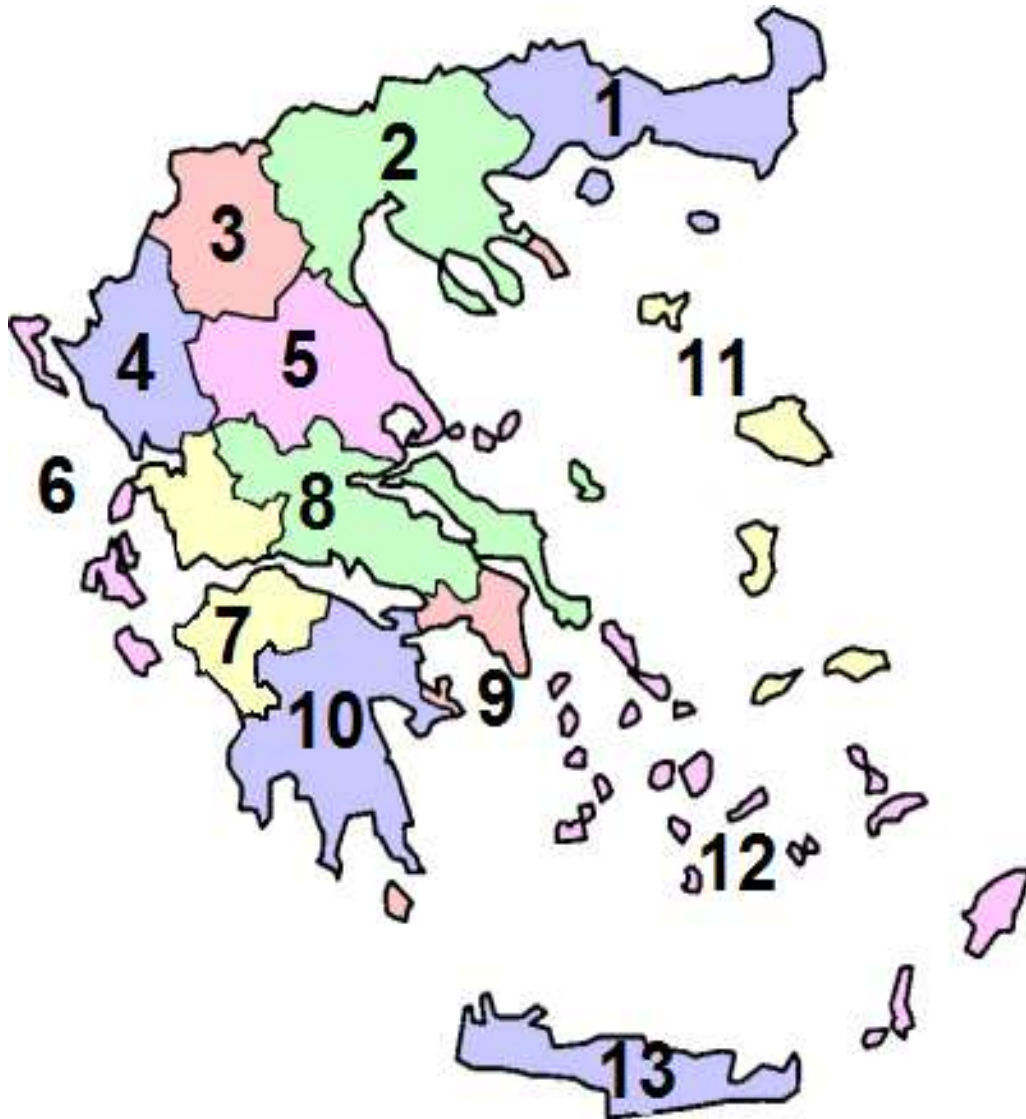
Πηγή: [www.ypes.gr](http://www.ypes.gr)

Υπήρχαν οι εξής 51 Νομοί και το Άγιο Όρος που θεωρείται ανεξάρτητο αλλά υπακούει στη νομοθεσία του Ελληνικού κράτους.

1. Αττικής	2. Εύβοιας	3. Ευρυτανίας	4. Φωκίδας
5. Φθιώτιδας	6. Βοιωτίας	7. Χαλκιδικής	8. Ημαθίας
9. Κιλκίς	10. Πέλλας	11.Πιερίας	12. Σερρών
13.Θεσσαλονί κης	14. Χανίων	15.Ηρακλείου	16.Λασιθίου
17. Ρεθύμνης	18. Δράμας	19. Έβρου	20. Καβάλας
21. Ροδόπης	22. Ξάνθης	23. Άρτας	24.Ιωαννίνων
25. Πρέβεζας	26.Θεσπρωτία ς	27.Κέρκυρας	28.Κεφαλληνί ας
29. Λευκάδας	30. Ζακύνθου	31. Χίου	32. Λέσβου
33. Σάμου	34. Αρκαδίας	35.Αργολίδας	36. Κορινθίας
37. Λακωνίας	38.Μεσσηνίας	39.Κυκλάδων	40.Δωδεκανή σου
41.Καρδίτσας	42.Λάρισας	43.Μαγνησίας	44. Τρικάλων
45. Αχαΐας	46.Αιτωλοακα ρνανίας	47. Ηλείας	48. Φλώρινας
49. Γρεβενών	50. Καστοριάς	51.Κοζάνης	(α) Άγιο Όρος

Πηγή: [www.ypes.gr](http://www.ypes.gr)

Από 1/1/2011 ισχύουν τα εξής:



Πηγή: [www.ypes.gr](http://www.ypes.gr)

Τώρα πια υπάρχουν οι εξής 13 νέες διευρυμένες Περιφέρειες



<b>ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ</b>	<b>ΕΔΡΑ</b>	<b>ΝΟΜΟΙ</b>
1. Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης	Κομοτηνή	18,19,20,21,22
2. Κεντρικής Μακεδονίας	Θεσσαλονίκη	7,8,9,10,11,12,13
3. Δυτικής Μακεδονίας	Κοζάνη	48,49,50,51
4. Ηπείρου	Ιωάννινα	23,24,25,26
5. Θεσσαλίας	Λάρισα	41,42,43,44
6. Ιονίων Νήσων	Κέρκυρα	27,28,29,30
7. Δυτικής Ελλάδας	Πάτρα	45,46,47
8. Στερεάς Ελλάδας	Λαμία	2,3,4,5,6,
9. Αττικής	Αθήνα	1
10.Πελοποννήσου	Τρίπολη	34,35,36,37,38
11.Βορείου Αιγαίου	Μυτιλήνη	31,32,33
12.Νοτίου Αιγαίου	Ερμούπολη	39,40
13.Κρήτης	Ηράκλειο	14,15,16,17

Επιπλέον, το Άγιο Όρος στη χερσόνησο του Άθω, ορίζεται ως Αυτόνομη Μοναστική Πολιτεία εντός της Ελλάδας.

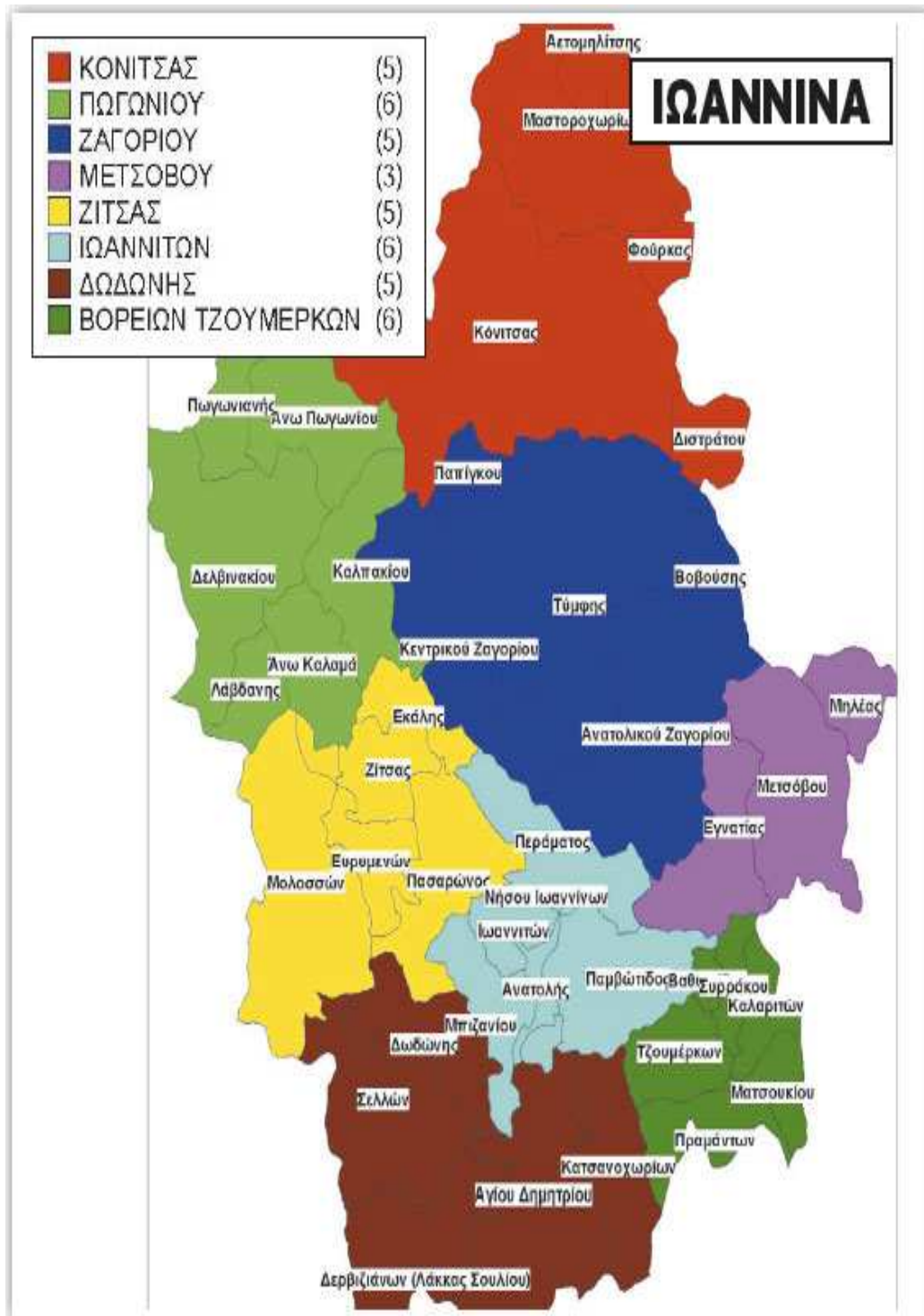
Επίσης συνιστώνται ως ενιαίες αποκεντρωμένες μονάδες διοίκησης του κράτους οι εξής:



Πηγή: [www.ypes.gr](http://www.ypes.gr)

	<b>Αποκεντρωμένη Διοίκηση</b>	<b>Έδρα</b>
	Αττικής	Αθήνα
	Μακεδονίας - Θράκης	Θεσσαλονίκη
	Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας	Ιωάννινα
	Θεσσαλίας - Στερεάς Ελλάδας	Λάρισα
	Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας & Ιονίου	Πάτρα
	Αιγαίου	Πειραιάς
	Κρήτης	Ηράκλειο

Ενδεικτικά ακολουθούν μερικοί χάρτες Νομών που αποτυπώνουν συνενώσεις δήμων:



Πηγή: [www.ypes.gr](http://www.ypes.gr)

# ΕΒΡΟΣ



ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΥΠΟΛΗΣ	(3)
ΟΡΕΣΤΙΑΔΑΣ	(4)
ΔΙΔΥΜΟΤΕΙΧΟΥ	(2)
ΣΟΥΦΛΙΟΥ	(3)
ΣΑΜΟΘΡΑΚΗΣ	(1)

# ΚΑΣΤΟΡΙΑ



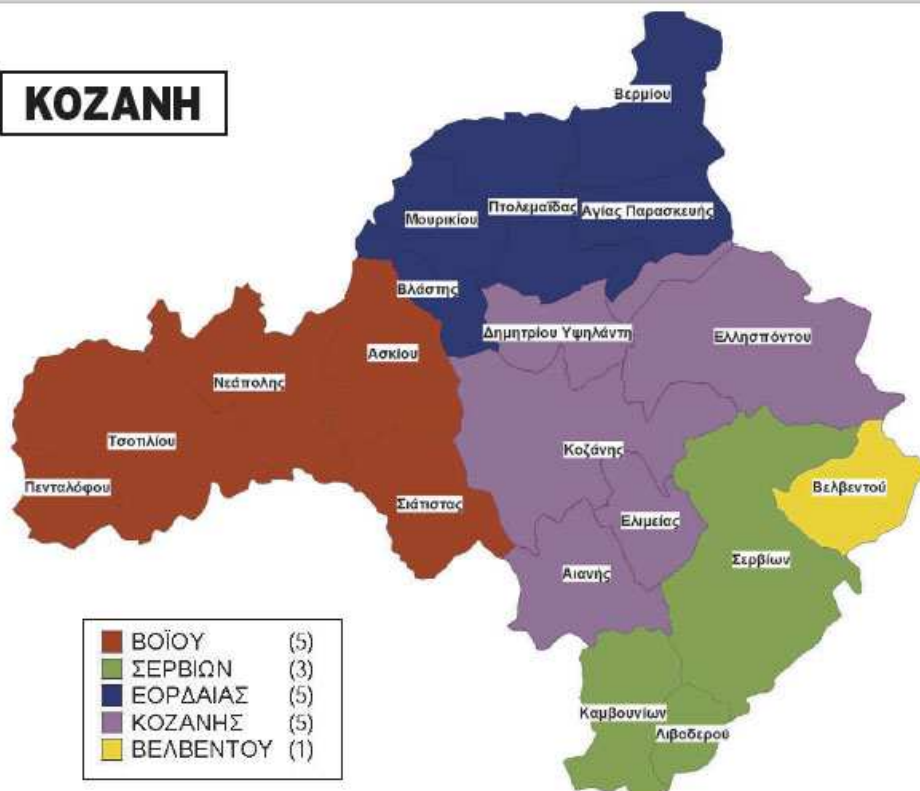
ΝΕΣΤΟΡΙΟΥ	(4)
ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ	(5)
ΟΡΕΣΤΙΔΟΣ	(2)
ΜΑΚΕΔΩΝΩΝ	(4)

Πηγή: [www.ypes.gr](http://www.ypes.gr)

## ΔΡΑΜΑ



## ΚΟΖΑΝΗ



Πηγή: [www.ypes.gr](http://www.ypes.gr)

## **ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4**

### **4.1 Δομική επαναθεμελίωση των Δήμων**

Η Ελλάδα απέκτησε πλέον ευρύτερες πρωτοβάθμιες αυτοδιοικήτες μονάδες και πλησίασε στα δεδομένα των χωρών της Βόρειας Ευρώπης, αφού ο μέσος όρος πληθυσμού και έκτασης είναι πλέον αρκετά πάνω από το μέσο όρο της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η δραστική μείωση του αριθμού των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ, η αύξηση του μέσου όρου του πληθυσμού και της έκτασης μετέβαλλαν τους όρους οργάνωσης και λειτουργίας της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης αυξάνοντας την αποτελεσματικότητα της και επιτυγχάνοντας οικονομίες κλίμακας στο λειτουργικό κόστος. Η οριοθέτηση των νέων δήμων ακολουθεί ορθολογικά και αντικειμενικά επιβεβαιώσιμα κριτήρια τόσο χωρικά όσο και πληθυσμιακά, ώστε να διασφαλίζει τη λειτουργικότητα, τη συνοχή αλλά και την κοινωνική αποδοχή των νέων δήμων. Το ίδιο ισχύει, βέβαια, και ως προς τον καθορισμό των δημοτικών εδρών.

Στα θετικά μπορούμε να προσθέσουμε τη δημιουργία οικονομίας κλίμακας, με την μείωση του κόστους λειτουργίας των Δήμων. Ενδεικτικά θα αναφέρουμε την μείωση των Δήμων αλλά και των νομικών τους προσώπων από 910 και 6000 σε 325 και 4000 αντίστοιχα

Το βασικό ζητούμενο της όλης μεταρρύθμισης είναι το κατά πόσο επιτυγχάνεται πραγματική βελτίωση της αποτελεσματικότητας προς όφελος του πολίτη. Οι εφαρμόζουσες λειτουργικές μεταρρυθμίσεις κατέστησαν την πρωτοβάθμια τοπική αυτοδιοίκηση αποτελεσματικότερη προς όφελος των αντίστοιχων τοπικών κοινωνιών. Πρέπει και μέσω της μεταρρύθμισης αλλά και μετέπειτα να εξασφαλίζεται ότι οι υπηρεσίες που παρέχουν οι ΟΤΑ στους πολίτες και στις επιχειρήσεις θα είναι ποιοτικές και θα συμβάλλουν στην κατοχύρωση των δικαιωμάτων των πολιτών και στην ανάπτυξη της οικείας περιοχής.

### **4.2 Η θεμελίωση της Περιφέρειας ως δεύτερου βαθμού αυτοδιοίκησης.**

Η αναδιάταξη του δεύτερου βαθμού σε ψηλότερο επίπεδο αποτελούσε ορατή αναγκαιότητα. Η συγκρότηση του δεύτερου βαθμού στο επίπεδο των 13 Περιφερειών, με ταυτόχρονη κατάργηση των νομαρχιών,

αποτελεί μια πολύ σημαντική και τολμηρή μεταρρύθμιση η οποία, σε συνδυασμό με την ανάληψη κεντρικού ρόλου για την περιφερειακή αναπτυξιακή πολιτική, προσέφερε ισχυρή ώθηση και διέξοδο στις δημιουργικές δυνάμεις και το αναπτυξιακό δυναμικό της ελληνικής περιφέρειας. Η πολιτική επιλογή για την δημιουργία δευτεροβάθμιων ΟΤΑ εκεί ακριβώς όπου ήδη λειτουργούσε η κρατική περιφέρεια και ασκούνταν οι περιφερειακή αναπτυξιακή πολιτική αποτελεί μια εύλογη και ορθολογική απόφαση η οποία περιορίζει τις δυσκολίες και τις απώλειες από την μετάβαση και την λειτουργία σε αυτό το νέο αυτοδιοικητικό και αναπτυξιακό σχήμα. Ακόμη όμως δεν έχουν περιέλθει στις Περιφέρειες όλες οι αρμοδιότητες που μπορούν να τους ανήκουν εκ του Συντάγματος.

Η αιρετή Περιφέρεια με βάση τον «Καλλικράτη» αποτελεί το β' βαθμό αυτοδιοίκησης. Οι διατάξεις του προβλέπουν πως στην αιρετή Περιφέρεια θα περιέλθουν όλες οι αρμοδιότητες που ασκούσαν οι αντίστοιχες κρατικές υπηρεσίες, εκτός από αυτές που δεν μπορούσαν να μεταβιβαστούν λόγω συντάγματος καθώς και την μεταβίβαση αρμοδιοτήτων που ασκούνται από τα Υπουργεία όπως π.χ. η υλοποίηση των μεγάλων έργων, θέματα που αφορούν την πρόνοια κλπ. Στην πράξη όμως η Περιφέρεια σήμερα αποτελεί μια διάδοχη κατάσταση της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, από την οποία έχει αφαιρεθεί σειρά αρμοδιοτήτων που μεταφέρθηκαν στο δήμο, ενώ ελάχιστες είναι οι πρόσθετες αρμοδιότητες που δόθηκαν. Πρόσφατα δόθηκαν οι αρμοδιότητες για τη διαχείριση του περιφερειακού προγράμματος ΕΣΠΑ μόνο που δόθηκε με εξάμηνη καθυστέρηση και λίγους διαθέσιμους πόρους.

### **4.3 Η θεμελίωση των αποκεντρωμένων διοικήσεων**

Με τον Νόμο 3852/2010 συγκροτείται το αποκεντρωμένο κράτος σε 7 ενότητες, τις αποκαλούμενες «αποκεντρωμένες διοικήσεις». Στις αποκεντρωμένες διοικήσεις εντάχθηκαν ορισμένες από τις κρατικές αρμοδιότητες, όπως λ.χ. ο χωροταξικός και πολεοδομικός σχεδιασμός, δίνοντας έτσι τις προϋποθέσεις στην κεντρική διοίκηση να μετατραπεί σε ένα σύγχρονο, αποτελεσματικό και επιτελικό κράτος.

Η συγκρότηση του μικρού αριθμού των διοικητικών μονάδων του κράτους έχει σημαίνει ώθηση για ισχυρότερη αποκέντρωση προς την αυτοδιοίκηση και κατ' επέκταση προς τις τοπικές και περιφερειακές κοινωνίες.

Ακόμη όμως δεν έχει ρυθμιστεί το ζήτημα του λειτουργικού περιεχομένου και της εμβέλειας των νέων αποκεντρωμένων διοικήσεων ενώ έχει ήδη γίνει η μεταφορά αρκετών και σημαντικών αρμοδιοτήτων στη νέα αιρετή Περιφέρεια καθώς και η δημιουργία μια αυτοτελούς υπηρεσίας εποπτείας. Τα μεγέθη αυτών των αποκεντρωμένων διοικήσεων, οι οποίες αποτελούν τις ενότητες όπου ανασυγκροτείται η γενική αποκεντρωμένη διοίκηση του κράτους, σύμφωνα με το άρθρο 101 παρ. 1 και 3 του Συντάγματος, προσφέρουν τις δυνατότητες για επανένταξη των κλαδικών αποκεντρωμένων υπηρεσιών (λ.χ. εκπαίδευσης, υγείας, πολιτισμού κλπ.) στο νέο, ευρύτερο και ισχυρότερο σχήμα, έτσι ώστε να αποκατασταθεί και η διακλαδική ενότητα και ο συντονισμός της αποκεντρωμένης κρατικής διοίκησης.

Αρνητική επίσης αίσθηση προκάλεσε στον πολίτη ότι ο Δήμος «χάνεται» και συνενώνεται με έναν άλλον και πως θα αποξενωθεί από την δικιά του Δημοτική αρχή.

#### **4.4 Το νέο σύστημα διακυβέρνησης για τους ΟΤΑ**

Με τον νόμο 3852/2010 αναμορφώθηκε το σύστημα διακυβέρνησης στους δήμους, ενώ θεμελιώθηκε και ένα αντίστοιχο σύστημα στις αυτοδιοικούμενες περιφέρειες. Έτσι, τόσο στους δήμους όσο και στις περιφέρειες δημιουργήθηκε, ως νέο «κυβερνητικό όργανο», η εκτελεστική επιτροπή, με στόχο τον συντονισμό, την παρακολούθηση, τη διαρκή αξιολόγηση και την λογοδοσία των εκτελεστικών οργάνων του δήμου και της περιφέρειας.

Στους δήμους, η δημαρχιακή επιτροπή αναβαθμίστηκε και μετονομάστηκε σε οικονομική επιτροπή, ενώ δημιουργήθηκε επιτροπή ποιότητας ζωής με σχετικές αρμοδιότητες, ιδίως σε θέματα χωροθετήσεων, περιβάλλοντος και αδειοδοτήσεων επιχειρήσεων. Η τελευταία δε, αποσυμφόρησε σημαντικά τα δημοτικά συμβούλια, ιδίως στους μεγαλύτερους δήμους.

Ο νόμος 3852/2010, πάντως, πέρα από τη συμμετοχή της ελάσσονος αντιπολίτευσης στο προεδρείο του δημοτικού και του περιφερειακού συμβουλίου, δεν περιλαμβάνει εκτενέστερες ρυθμίσεις για την συστηματικότερη λειτουργία των αιρετών συμβουλίων, όπως λ.χ. ρυθμίσεις που θα ενίσχυαν τον ελεγκτικό ρόλο του δημοτικού και του περιφερειακού συμβουλίου, όπως θα αναμενόταν ενόψει των νέων μεγαλύτερων και ισχυρότερων πρωτοβάθμιων και δευτεροβάθμιων ΟΤΑ. Αφέθηκε έτσι το ζήτημα της ειδικότερης οργάνωσης και λειτουργίας των αιρετών αντιπροσωπευτικών οργάνων της αυτοδιοίκησης στην



ειδικότερη ρύθμιση με κανονισμούς των ίδιων των ΟΤΑ και στην καλή θέληση των ίδιων των αιρετών (και ιδίως των πλειοψηφιών) για αποτελεσματικό έλεγχο της διοίκησης από το τοπικό αντιπροσωπευτικό σώμα. Δεν φρόντισε απευθείας ο ίδιος ο νόμος για την αναβάθμιση και καλύτερη οργάνωση των αιρετών συμβουλίων και ιδίως των ελεγκτικών τους λειτουργιών, κατά το πρότυπο του κοινοβουλίου.

Σημαντική ενίσχυση προσφέρει ο νόμος 3852/2010 και στο σύστημα «εσωτερικής αποκέντρωσης» των ΟΤΑ, ιδίως στον πρώτο βαθμό. Με την απονομή εκ του νόμου αρμοδιοτήτων στα τοπικά όργανα, την συμμετοχή των προέδρων τους στις συνεδριάσεις των δημοτικών συμβουλίων (με δικαίωμα ψήφου όταν λαμβάνονται αποφάσεις για την τοπική ή δημοτική κοινότητα), την δέσμευση οικονομικών πόρων, την τοπική λειτουργία υπηρεσιών, τους θεσμούς των αντιδημάρχων και των αντιπεριφερειάρχων με τοπική αρμοδιότητα κ.ο.κ., ο νομοθέτης επιχειρεί την αναβάθμιση της δημοτικής αποκέντρωσης. Ένα ακόμα νέο όργανο είναι και η επιτροπή διαβούλευσης, η οποία συγκροτείται τόσο στους μεγαλύτερους δήμους, όσο και στις περιφέρειες. Θετική μεταβολή σε ότι αφορά στον πρώτο βαθμό αυτοδιοίκησης συνιστά οπωσδήποτε και η λειτουργία επιτροπών διαβούλευσης.

## **4.5 Εκλογικές ρυθμίσεις**

Η επιμήκυνση της θητείας των αιρετών της αυτοδιοίκησης κατά ένα έτος έχει πολλά πλεονεκτήματα, μεταξύ των οποίων το σημαντικότερο δεν είναι η εξοικονόμηση πόρων και εκλογικών δαπανών, αλλά η διεύρυνση του χρονικού ορίζοντα που διαθέτουν οι δημοτικές και περιφερειακές αρχές για την υλοποίηση του προγράμματός του και την άσκηση διοίκησης χωρίς την άμεση πίεση του «εκλογικού κύκλου». Πολύ θετικό επίσης είναι η εξοικονόμηση πόρων από την ταυτόχρονη διεξαγωγή και των Ευρωεκλογών. Κατά τα άλλα, ο νόμος 3852/2010 διατηρεί το ισχύον εκλογικό σύστημα ως προς την κατανομή των εδρών και επαναφέρει το 50%+1, το οποίο προφανώς ενισχύει την διαπραγματευτική θέση των μικρότερων κομμάτων και σχηματισμών κατά τις τοπικές εκλογές.

Το δικαίωμα του εκλέγεσθαι στα 18 χρόνια όπως φάνηκε στις πρόσφατες δημοτικές εκλογές είναι ένα πολύ σημαντικό βήμα για να αρθεί η απαξίωση του πολιτικού μας συστήματος από αυτό το πολύ ζωντανό κομμάτι της κοινωνίας μας.

Η εκλογή των δημοτικών συμβούλων ανά ενδοδημοτική εκλογική περιφέρεια εγγυάται την εκπροσώπηση των δημοτικών ενοτήτων (πρώην

ΟΤΑ) του νέου δήμου και περιορίζει τις εκλογικές δαπάνες. Από την άλλη πλευρά όμως αποθάρρυνε την διαμόρφωση της νέας δημοτικής συνείδησης και οδήγησε σε πολλές περιοχές σε φαινόμενα έντονου τοπικισμού που αποτυπώθηκαν στα αποτελέσματα της κάλπης.

Επίσης η εκπροσώπηση ανά εκλογικές περιφέρειες (πρώην δήμοι) επιβάλλει την αύξηση του αριθμού των δημοτικών συμβούλων έως πέντε ανά κατηγορία έτσι ώστε να είναι επαρκέστερη η εκπροσώπηση των μικρών τοπικών κοινωνιών.

Ως προς το δεύτερο βαθμό αυτοδιοίκησης, δεν υπάρχει η δυνατότητα επιλογής από τον εκλογέα και υποψηφίου συμβούλου από τα υπόλοιπα περιφερειακά διαμερίσματα, όπως προβλέπεται για το δημοτικό εκλογικό σύστημα. Αυτή η επιλογή είχε το ως αποτέλεσμα την εμφάνιση στις Περιφερειακές όπως και στις Δημοτικές εκλογές, έντονων τοπικιστικών φαινομένων.

Άστοχη αποδείχτηκε η εκλογή του αντιπεριφερειάρχη του περιφερειακού διαμερίσματος απευθείας, και ταυτόχρονα με τον περιφερειάρχη καθώς σε κάποιες Περιφέρειες δημιούργησε πολλές θεσμικές και πολιτικές δυσλειτουργίες όπως και εστίες πολιτικής αυτονομής που διατάραξαν την συλλογική ενότητα της περιφέρειας.

#### **4.6 Οι ενισχυμένες αρμοδιότητες των νέων ΟΤΑ**

Στους νέους ΟΤΑ μεταφέρθηκαν πολλές και σημαντικές αρμοδιότητες. Από τις αρμοδιότητες που μεταφέρθηκαν στους δήμους, αξίζει να σημειωθούν ειδικότερα οι αρμοδιότητες σε θέματα πολεοδομικών εφαρμογών και υγειονομικών ελέγχων, οι οποίες προϋποθέτουν όμως την στελεχιακή επάρκεια των νέων δήμων σε ειδικευμένο προσωπικό, το οποίο πάντως μπορεί να εξασφαλιστεί, τουλάχιστον εν μέρει, και μέσω των μετατάξεων πλεονάζοντος ειδικευμένου προσωπικού από άλλους φορείς της δημόσιας διοίκησης -είναι κάτι που αναμένεται να ξεκινήσει να εφαρμόζεται εντός του 2012-. Επίσης έχει ληφθεί μέριμνα ώστε οι δήμοι να έχουν συμμετοχή στην προστασία του περιβάλλοντος και των σχετικών επιμέρους θεμάτων.

Ως θετικό επίσης αντιμετωπίζεται η ισχυρότερη πια θέση των αιρετών δημάρχων με νέες αυξημένες αρμοδιότητες αλλά και ενισχυμένους πόρους. Κάτι που καθιστά και ισχυρότερη την διαπραγματευτική τους ικανότητα προς την κεντρική διοίκηση

Αξίζει να σημειωθεί ιδιαίτερα η αρμοδιότητα των περιφερειών για τον αναπτυξιακό σχεδιασμό της περιοχής τους και ιδίως ως προς την κατάρτιση και εκτέλεση των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, αλλά και ως προς την διαδικασία κατάρτισης και εφαρμογής του ΕΣΠΑ. Σημαντικές είναι επίσης και οι αρμοδιότητες που μεταφέρθηκαν από τις ΔΥΠΕ, καθώς και ως προς το οδικό δίκτυο και τα δημόσια έργα. Υπάρχουν όμως και τομείς στους οποίους δεν ενισχύθηκαν οι αρμοδιότητες των περιφερειών, όπως η απασχόληση και η διαχείριση της ανεργίας, η γεωργία και η αλιεία.

#### **4.7 Εξορθολογισμός, διαφάνεια συγχώνευση και περιορισμός ΝΠΔΔ και επιχειρήσεων δήμων και Περιφερειών.**

Ο νόμος 3852/2010 κατέβαλε σημαντική προσπάθεια για τον περιορισμό των «θυγατρικών» φορέων των ΟΤΑ, οι οποίοι είχαν φθάσει σε πολύ μεγάλο αριθμό, προκαλώντας δαπάνες, αδιαφάνεια και αδυναμία επαρκούς εποπτείας από τα κεντρικά αιρετά και πολιτικά υπεύθυνα όργανα των ΟΤΑ. Αυτή η κατάργηση ή συγχώνευση χιλιάδων δημοτικών επιχειρήσεων και νομικών προσώπων, μπορεί να εξοικονόμησε πόρους και κονδύλια άνω του ενός δις, αλλά ταυτόχρονα οδήγησε σε μείωση και κατάργηση πολλών θέσεων πολιτικού και διοικητικού προσωπικού, κυρίως σε περιφερειακούς ΟΤΑ. Το γεγονός αυτό και συνυπολογίζοντας την έξαρση της ανεργίας λόγω της οικονομικής κρίσης συνεπάγεται και περισσότερη οικονομική αφαίμαξη της επαρχιακής Ελλάδας.

Η μείωση επέτρεψε την ορθολογική ανακατανομή του προσωπικού, λαμβανομένης υπόψη και της συγκυρίας που δεν επιτρέπει πλέον τις «ελεύθερες» προσλήψεις στην τοπική αυτοδιοίκηση, έτσι ώστε να καλυφθούν ιδιαίτερα οι νέες ανάγκες του δήμου, όπως προέκυψαν μετά την μεταφορά των αρμοδιοτήτων της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης.

Ο νόμος 3852/2010 δεν αντιμετώπισε όμως τα σημαντικά προβλήματα που έχουν προκύψει από τη λειτουργία δημοτικών, ιδίως, επιχειρήσεων ραδιοφωνίας και τηλεόρασης. Εξάλλου, θα πρέπει να σημειωθεί ότι ο εξορθολογισμός ως προς τα νομικά πρόσωπα των ΟΤΑ έπρεπε να συνδυασθεί με αντίστοιχο εξορθολογισμό ως προς τους οργανισμούς εσωτερικής υπηρεσίας τους. Έχει παρατηρηθεί το φαινόμενο, παρά την πρόβλεψη «πρότυπων» οργανισμών, να ψηφίζονται από τους ΟΤΑ «πληθωρικοί» οργανισμοί εσωτερικής υπηρεσίας με πολύ μεγάλο αριθμό οργανικών θέσεων και μεγάλο εύρος (με πολλές θέσεις προϊσταμένων κλπ.), έτσι ώστε να μην είναι λειτουργική η οργανωτική δομή των ΟΤΑ.

Πρόκειται για ένα θέμα το οποίο δεν αντιμετωπίστηκε, έστω σε επίπεδο αρχών, από τον νόμο.

#### **4.8 Μητροπολιτικές λειτουργίες σε Αττική και Θεσσαλονίκη – Οι αρχές της νησιωτικότητας και της ορεινότητας.**

Αποτελεί θετική επιλογή, η συγκρότηση ειδικών σχημάτων για τις μητροπολιτικές λειτουργίες σε Αττική και Θεσσαλονίκη, και μάλιστα στο πλαίσιο της δευτεροβάθμιας αυτοδιοίκησης. Η διοίκηση των μητροπολιτικών λειτουργιών γίνεται από επιτροπή που υπάγεται αντίστοιχα στην Περιφέρεια Αττικής και Κεντρικής Μακεδονίας. Στη διοίκηση των μητροπολιτικών λειτουργιών υπάγονται πλέον υπηρεσίες και λειτουργίες που έως σήμερα ασκούσαν οι δήμοι ή τα αντίστοιχα νομαρχιακά διαμερίσματα.

Η συγκρότηση συστήματος μητροπολιτικής αυτοδιοίκησης ήταν ένα από τα θεσμικά ελλείμματα που έρχεται σήμερα να ρυθμίσει ο νομοθέτης. Πριν ένα χρόνο ένα μεγάλο μέρος των μητροπολιτικών λειτουργιών άνηκαν στην αρμοδιότητα της κεντρικής διοίκησης που την ασκούσε είτε απευθείας με τα Υπουργεία (βλ. πρώην ΥΠΕΧΩΔΕ, Μακεδονίας Θράκης κ.ο.κ.) είτε με αυτοτελείς κρατικούς οργανισμούς. Η έλλειψη ενός ενιαίου πολιτικού και διοικητικού κέντρου δεν επέτρεπε τον συντονισμό των μητροπολιτικών λειτουργιών. Συνεπώς με τις ρυθμίσεις που εφαρμόζει ο νόμος 3852/2010 υπάρχει πλήρωση του θεσμικού μας ελλείμματος.

Ανάλογης σημασίας είναι η προσπάθεια του νομοθέτη να εφαρμόσει στην οργανωτική δομή και στην λειτουργία των δήμων και των περιφερειών την συνταγματικά πλέον κατοχυρωμένη αρχή της νησιωτικότητας, δηλαδή να προσαρμόσει το δημοτικό και περιφερειακό διοικητικό σύστημα στις ιδιαίτερες συνθήκες και ανάγκες των νησιών, ιδιαίτερα στις δύο αμιγώς νησιώτικες περιφέρειες του Αιγαίου (Βορείου και Νοτίου) και δευτερευόντως της Περιφέρειας του Ιονίου. Η νησιωτικότητα εφαρμόζεται στην άσκηση των αρμοδιοτήτων, στη διαδημοτική συνεργασία αλλά και στο σύστημα διοίκησης των νησιωτικών δήμων. Αντίθετα, η αναφορά στο χαρακτηριστικό της ορεινότητας περιορίζεται μόνο στους τίτλους και δεν υπάρχουν σχετικές ρυθμίσεις. Αυτό πρέπει να καταγραφεί στις ελλείψεις του νόμου.

#### **4.9 Μηχανισμοί εποπτείας, ελέγχου και διαφάνειας.**

Με το νόμο 3852/2010 προχώρησε μια ριζική τομή ως προς το σύστημα εποπτείας επί των ΟΤΑ, με την θεσμική απο-πολιτικοποίηση και την λειτουργική ενίσχυσή του. Δημιουργήθηκε μια νέα αυτοτελής υπηρεσία για την άσκηση εποπτείας στις πράξεις και τα πρόσωπα, η οποία υπάγεται στον Υπουργό Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης αλλά αποκεντρώνεται στις επτά «αποκεντρωμένες διοικήσεις». Επίσης έγινε ιδιαίτερη προσπάθεια για την επαρκή και ποιοτική στελέχωση αυτής της υπηρεσίας, η οποία δεν έχει ως επικεφαλής μετακλητό πολιτικό στέλεχος, αλλά υπηρεσιακό στέλεχος με αυξημένα προσόντα. Πρόκειται για ρυθμίσεις, οι οποίες συνεισφέρουν αποφασιστικά στην βελτίωση των επιδόσεων της αυτοδιοίκησης, στην τήρηση της νομιμότητας και την προστασία των δικαιωμάτων του πολίτη.

Ιδιαίτερη αναφορά πρέπει να γίνει στους νέους θεσμούς εσωτερικού ελέγχου και διαβούλευσης που πραγματοποιούνται με τον Συμπαραστάτη του Δημότη και της Επιχείρησης και του Περιφερειακού Συμπαραστάτη του Πολίτη και της Επιχείρησης και τις Επιτροπές Διαβούλευσης στους δήμους και στις περιφέρειες. Ο θεσμός του Συμπαραστάτη είναι ανάλογος εκείνου του Συνήγορου του Πολίτη και λειτουργεί για να προστατεύσει τον δημότη και γενικότερα τον πολίτη από την κακοδιοίκηση των δημοτικών και περιφερειακών υπηρεσιών. Πρόκειται για έναν θεσμό εσωτερικού ελέγχου, ο οποίος προσφέρει πολλά στην καταπολέμηση της κακοδιοίκησης και την βελτίωση των σχέσεων πολίτη-διοίκησης. Δυστυχώς όμως οι θεσμοί αυτοί όπως ο Συμπαραστάτης του Πολίτη και της Επιχείρησης, οι Επιτροπές Διαβούλευσης καθώς και η Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας ΟΤΑ έχουν μείνει στα χαρτιά προς το παρόν. Στα αρνητικά επίσης κατατάσσουμε το γεγονός πως κάτι παρόμοιο δεν προβλέφθηκε και για τους μικρότερους δήμους, αφού και εκεί δεν απουσιάζουν τα φαινόμενα αυθαιρεσίας και κακοδιοίκησης.

Με τον νόμο 3852/2010 επεκτάθηκε η δικαιοδοσία του Ελεγκτικού Συνεδρίου, γεγονός που δημιούργησε την ανάγκη στελέχωσης των υπηρεσιών του Ελέγχου Νομιμότητας όσο και του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου με το κατάλληλο προσωπικό, δηλαδή με προσωπικό που έχει την αναγκαία εξειδίκευση σε θέματα διοίκησης των ΟΤΑ.

Άστοχη αποδείχτηκε αντίθετα, η υπαγωγή στον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου και των συμβάσεων με αντικείμενο άνω των 100.000 ευρώ, αφού στάθηκε σχεδόν αδύνατο να ανταποκριθούν τα όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου στον πολλαπλάσιο αριθμό ελέγχων.

Ενώ και ο προηγούμενος νόμος έδινε την δυνατότητα στο Ελεγκτικό Συνέδριο να ελέγξει τέτοιες συμβάσεις κατόπιν αιτήματος.

Όσον αφορά την αξιοποίηση του προγράμματος Δι@υγεια και στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, το εγχείρημα σχολιάστηκε θετικά καταρχήν. Υπάρχουν όμως και σημεία που παρουσιάζουν κάποια κενά όπως ο καθορισμός ειδικότερων προδιαγραφών τόσο για την εγκυρότητα των σχετικών δημοσιεύσεων και την βέβαιη χρονολογία τους (“time stamp”), όσο και για την οργάνωση της ύλης στο διαδίκτυο, ώστε οι δημοσιεύσεις να ανευρίσκονται εύκολα και γρήγορα από τους ενδιαφερόμενους να πληροφορηθούν και να μην «χάνεται» η πληροφόρηση μέσω της κακής της οργάνωση.

#### **4.10 Οικονομικά των ΟΤΑ και επιχειρησιακό σχέδιο**

Στα αρνητικά του προγράμματος ‘Καλλικράτης’ θα μπορούσαμε να τονίσουμε τον επείγον χαρακτήρα θεσμοθέτησης για μια τόσο σημαντική μεταρρύθμιση χωρίς επαρκή χρόνο διαβούλευσης ώστε το τελικό αποτέλεσμα να έχει την προϋπόθεση ενός εξαντλητικού και δημοκρατικού διαλόγου μεταξύ του κράτους, των φορέων και της κοινωνίας. Αμφίβολο επίσης παραμένει εάν ήταν επαρκής ο χρόνος ωρίμανσης για την όσο το δυνατόν καλύτερη εφαρμογή μιας τόσο σημαντικής και διαρθρωτικής αλλαγής. Ο νόμος ψηφίστηκε στις 4-06-2010 και άρχισε να εφαρμόζεται από την 1-1-2011 με ευθύνη των νεοεκλεγέντων στις 14-11-2010, τοπικών αιρετών συμβούλων.

Ο νόμος 3852/2010 περιλαμβάνει αρκετές σημαντικές διατάξεις που αφορούν τους νέους ΟΤΑ, όπως τα σχετικά με την εφαρμογή εξελιγμένου διπλογραφικού συστήματος αναλυτικής λογιστικής, το πρόγραμμα εξυγίανσης ΟΤΑ με οικονομική δυσπραγία και την δημιουργία λογαριασμού εξυγίανσης και αλληλεγγύης της αυτοδιοίκησης. Ωστόσο, είναι προφανές ότι δεν επιχειρήθηκε η ριζική αναμόρφωση του συστήματος εσόδων της αυτοδιοίκησης και αφήνεται στο μέλλον η εξειδίκευσή της.

Ως προς το επιχειρησιακό σχέδιο «ΕΛΛ.Α.Δ.Α.», το οποίο με βάση το άρθρο 281 του νόμου θα στήριζε τους νέους Δήμους και Περιφέρειες και θα ενίσχυε την τοπική και περιφερειακή ανάπτυξη, δεν έχει ακόμα ενεργοποιηθεί. Επισημαίνεται όμως ότι ο νόμος 3852/2010 έθεσε ορισμένες γενικές κατευθύνσεις, έτσι ώστε η εξειδίκευση και

επιχειρησιακή διαμόρφωση και λειτουργία του ΕΛΛΑΔΑ να αφήνονται εν πολλοίς στο άμεσο μέλλον.

Τα Τομεακά προγράμματα του ΕΣΠΑ παραμένουν στην εποπτεία των αρμόδιων Υπουργείων και γενικότερα του κράτους, χωρίς να υπάρχει η δυνατότητα προγραμματισμού και ιεράρχησης των έργων που θα χρηματοδοτηθούν από την αιρετή Περιφέρεια και το Περιφερειακό Συμβούλιο. Έτσι οι δυνατότητες της Περιφέρειας περιορίζονται μόνο στη διαχείριση του Περιφερειακού Προγράμματος.

Οι πόροι που είναι απαραίτητοι για να στηριχθούν οι νέοι φορείς στο ξεκίνημα τους δεν έχουν εξασφαλιστεί, καθώς οι τακτικοί πόροι που δίνονται μέσω του προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων παρέμειναν μειωμένοι.

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5

### 5.1 Νομός Θεσσαλονίκης

Ο Νομός Θεσσαλονίκης βρίσκεται στην κεντρική Μακεδονία και είναι ο μεγαλύτερος στο διαμέρισμα αυτό καθώς και στην Βόρεια Ελλάδα. Πρωτεύουσα του νομού είναι η Θεσσαλονίκη. Διοικητικά ανήκει στην περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας και ταυτίζεται με την Περιφερειακή ενότητα Θεσσαλονίκης.

Βρέχεται από τον Θερμαϊκό κόλπο στα δυτικά και τον Στρυμονικό κόλπο στα ανατολικά. Στο κεντρικό-βόρειο τμήμα του νομού υπάρχει η κοιλάδα της Μυγδονίας με τη Λίμνη Κορώνεια (ή Λίμνη Αγίου Βασιλείου ή Λίμνη Λαγκαδά) και λίγο ανατολικότερα τη Λίμνη Βόλβη που είναι η δεύτερη μεγαλύτερη στην Ελλάδα. Τα βουνά βρίσκονται στο κεντρικό και βόρειο τμήμα του νομού. Στα βουνά περιλαμβάνονται ο Χορτιάτης στα κεντροδυτικά του νομού, ο Βερτίσκος στα βόρεια και τμήμα από τα Κερδύλλια στα βορειοανατολικά. Γειτονικά είναι ο Νομός Ημαθίας στα νοτιοδυτικά, ο Νομός Πέλλας στα δυτικά, ο Νομός Κιλκίς στα βόρεια, ο Νομός Σερρών στα ανατολικά και ο Νομός Χαλκιδικής στα νότια.



Πηγή: [www.vpes.gr](http://www.vpes.gr)



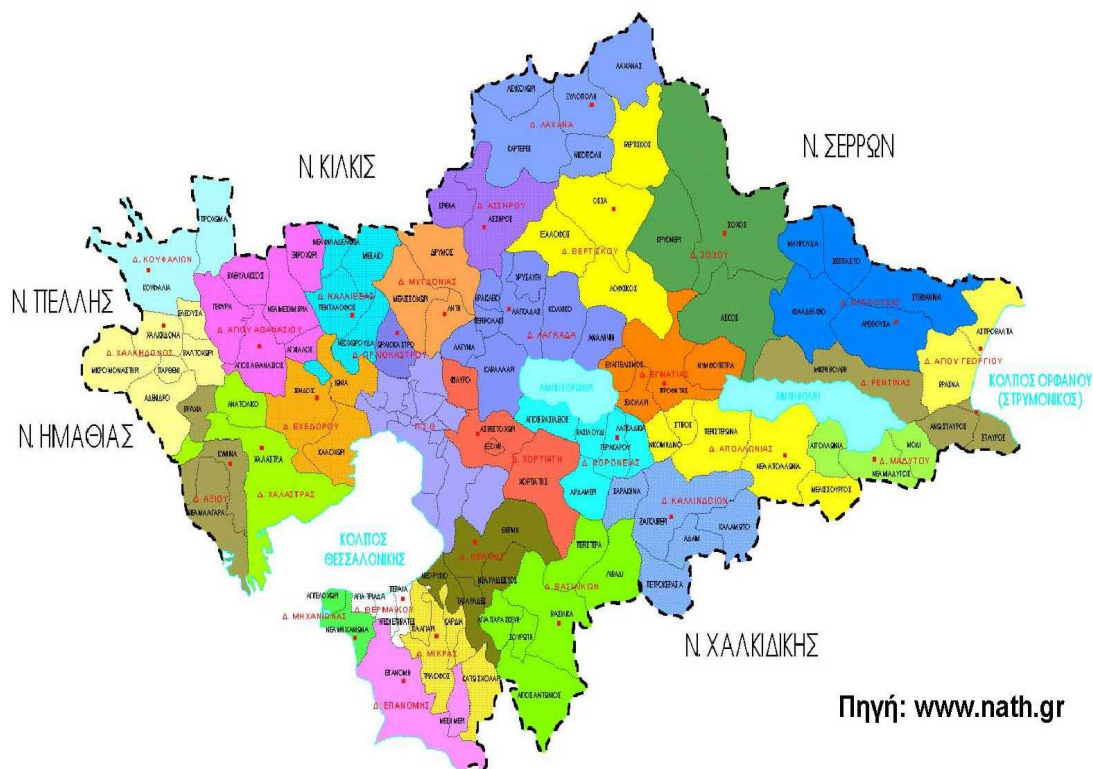
## 5.2. Διοικητική διαίρεση του Νομού Θεσσαλονίκης σύμφωνα με τον νόμο Καποδίστρια Ν 2539/97

Όλοι οι Δήμοι του Νομού Θεσσαλονίκης:

1 Θεσσαλονίκης	2 Αγίου Αθανασίου	3 Αγίου Γεωργίου	4 Αγίου Παύλου
5 Αμπελοκήπων	6 Αξιού	7 Απολλωνίας	8 Αρέθουσας
9 Ασσήρου	10 Βασιλικών	11 Βερτίσκου	12 Εγνατίας
13 Ελευθερίου- Κορδελιού	14 Επανομής	15 Ευκαρπίας	16 Ευόσμου
17 Εχεδώρου	18 Θερμαϊκού	19 Θέρμης	20 Καλαμαριάς
21 Καλλιθέας	22 Καλλινδοίων	23 Κορώνειας	24 Κουφαλίων
25 Λαγκαδά	26 Λαχανά	27 Μαδύτου	28 Μενεμένης
29 Μηχανιώνας	30 Μίκρας	31 Μυγδονίας	32 Νεαπόλεως
33 Πανοράματος	34 Πεύκων	35 Πολίχνης	36 Πυλαίας
37 Ρεντίνας	38 Σοχού	39 Σταυρουπόλεως	40 Συκεών
41 Τριανδρίας	42 Χαλάστρας	43 Χαλκηδόνος	44 Χορτιάτη
45 Ωραιοκάστρου			

Πηγή: [www.ypes.gr](http://www.ypes.gr)

Παρακάτω φαίνονται τα όρια των Δήμων του Νομού Θεσσαλονίκης όπως ίσχυαν μέχρι 31/12/2010.



Πηγή: [www.nath.gr](http://www.nath.gr)

## 5.2.1 Αναλυτικότερα η διοικητική διαίρεση των Δήμων

### Δήμος Θεσσαλονίκης

Ο δήμος Θεσσαλονίκης έχει πληθυσμό 363.987 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Θεσσαλονίκης -- η Θεσσαλονίκη [ 363.987 ]

### Δήμος Αγίου Αθανασίου

Ο δήμος Αγίου Αθανασίου έχει πληθυσμό 14.387 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Αγίου Αθανασίου -- ο Άγιος Αθανάσιος [ 4.846 ]

Δ.δ. Αγχιάλου -- η Αγχιάλος [ 1.062 ]

Δ.δ. Βαθυλάκκου -- ο Βαθύλακκος [ 2.198 ]

Δ.δ. Γεφύρας -- η Γέφυρα [ 3.258 ]

Δ.δ. Νέας Μεσημβρίας -- η Νέα Μεσημβρία [ 2.343 ]

Δ.δ. Ξηροχωρίου [ 680 ]

- \*το Ξηροχώριον [ 647 ]
- \*τα Μπαλαίικα [ 33 ]

### **Δήμος Αγίου Γεωργίου**

Ο δήμος Αγίου Γεωργίου έχει πληθυσμό 5.466 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Ασπροβάλλτας -- η Ασπροβάλλα [ 3.039 ]

Δ.δ. Βρασνών -- τα Νέα Βρασνά [ 2.427 ]

### **Δήμος Αγίου Παύλου**

Ο δήμος Αγίου Παύλου έχει πληθυσμό 7.978 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Αγίου Παύλου -- ο Άγιος Παύλος [ 7.978 ]

### **Δήμος Αμπελοκήπων**

Ο δήμος Αμπελοκήπων έχει πληθυσμό 40.959 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Αμπελοκήπων -- οι Αμπελόκηποι [ 40.959 ]

### **Δήμος Αξιού**

Ο δήμος Αξιού έχει πληθυσμό 6.780 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Κυμίνων -- τα Κύμινα [ 3.692 ]

Δ.δ. Βραχιάς -- η Βραχιά [ 645 ]

Δ.δ. Νέων Μαλγάρων -- τα Νέα Μάλγαρα [ 2.443 ]

### **Δήμος Απολλωνίας**

Ο δήμος Απολλωνίας έχει πληθυσμό 4.137 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Νέας Απολλωνίας [ 2.014 ]

- η Νέα Απολλωνία [ 1.860 ]

- τα Λουτρά Βόλβης [ 103 ]
- το Μεσοπόταμον [ 51 ]

Δ.δ. Μελισσουργού -- ο Μελισσουργός [ 477 ]

Δ.δ. Νικομηδινού -- το Νικομηδινόν [ 561 ]

Δ.δ. Περιστερώνας [ 454 ]

- η Περιστερώνα [ 346 ]
- η Πλατεία [ 74 ]
- τα Σπιτάκια [ 34 ]

Δ.δ. Στίβου -- ο Στίβος [ 631 ]

### **Δήμος Αρέθουσας**

Ο δήμος Αρέθουσας έχει πληθυσμό 3.522 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Αρέθουσας [ 1.094 ]

- η Αρέθουσα [ 929 ]
- η Λευκούδα [ 165 ]

Δ.δ. Μαυρούδας -- η Μαυρούδα [ 408 ]

Δ.δ. Σκεπαστού [ 681 ]

- το Σκεπαστόν [ 425 ]
- η Λίμνη [ 256 ]

Δ.δ. Στεφανινών [ 396 ]

- τα Στεφανινά [ 375 ]
- τα Κάτω Στεφανινά [ 21 ]

Δ.δ. Φιλαδελφίου [ 943 ]

- το Φιλαδέλφιον [ 333 ]
- η Ανοιξιά [ 254 ]
- ο Ξηροπόταμος [ 356 ]

### **Δήμος Ασσήρου**

Ο δήμος Ασσήρου έχει πληθυσμό 3.861 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

- Δ.δ. Ασσήρου [ 2.481 ]
- η Άσσηρος [ 2.264 ]

το Εξαμίλιον [ 217 ]

Δ.δ. Κριθιάς (Κριθέας) -- η Κριθιά [ 1.380 ]

### **Δήμος Βασιλικών**

Ο δήμος Βασιλικών έχει πληθυσμό 9.303 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Βασιλικών -- τα Βασιλικά [ 4.163 ]

Δ.δ. Αγίας Παρασκευής -- η Αγία Παρασκευή [ 1.226 ]

Δ.δ. Αγίου Αντωνίου [ 1.195 ]

- ο Άγιος Αντώνιος [ 779 ]
- το Μονοπήγαδον [ 416 ]

Δ.δ. Λιβαδίου -- το Λιβάδιον [ 751 ]

Δ.δ. Περιστεράς -- η Περιστερά [ 1.021 ]

Δ.δ. Σουρωτής -- η Σουρωτή [ 947 ]

### **Δήμος Βερτίσκου**

Ο δήμος Βερτίσκου έχει πληθυσμό 3.350 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Όσσης [ 996 ]

- η Όσσα [ 835 ]
- η Γαλήνη [ 161 ]

Δ.δ. Βερτίσκου [ 452 ]

- ο Βερτίσκος [ 389 ]
- η Χωρούδα [ 63 ]

Δ.δ. Εξαλόφου [ 1.264 ]

- οι Πέντε Βρύσες [ 757 ]
- το Πολυδένδριον [ 507 ]

Δ.δ. Λοφίσκου [ 638 ]

- ο Λοφίσκος [ 399 ]
- η Αρετή [ 239 ]

### **Δήμος Εγνατίας**

Ο δήμος Εγνατίας έχει πληθυσμό 3.134 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Προφήτου [ 1.083 ]

- ο Προφήτης [ 1.010 ]
- η Μικροκώμη [ 73 ]

Δ.δ. Ευαγγελισμού -- ο Ευαγγελισμός [ 589 ]

Δ.δ. Νυμφοπέτρας [ 851 ]

- η Νυμφόπετρα [ 779 ]
- το Βαϊοχώριον [ 72 ]

Δ.δ. Σχολαρίου -- το Σχολάριον [ 611 ]

### **Δήμος Ελευθερίου-Κορδελιού**

Ο δήμος Ελευθερίου-Κορδελιού έχει πληθυσμό 21.630 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Ελευθερίου-Κορδελιού -- το Ελευθέριο-Κορδελιό [ 21.630 ]

### **Δήμος Επανομής**

Ο δήμος Επανομής έχει πληθυσμό 8.671 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Επανομής -- η Επανομή [ 7.333 ]

Δ.δ. Μεσημερίου -- το Μεσημέριον [ 1.338 ]

### **Δήμος Ευκαρπίας**

Ο Δήμος Ευκαρπίας (πρώην κοινότητα) έχει πληθυσμό 6.598 κατοίκους και περιλαμβάνει:

Δ.δ. Ευκαρπίας -- η Ευκαρπία [ 6.598 ]

### **Δήμος Ευόσμου**

Ο δήμος Ευόσμου έχει πληθυσμό 52.624 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Ευόσμου -- ο Ευόσμος [ 52.624 ]

### **Δήμος Εχεδώρου**

Ο δήμος Εχεδώρου έχει πληθυσμό 23.924 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Σίνδου -- η Σίνδος [ 7.540 ]

Δ.δ. Διαβατών -- τα Διαβατά [ 8.423 ]

Δ.δ. Καλοχωρίου -- το Καλοχώριον [ 3.950 ]

Δ.δ. Νέας Μαγνησίας -- η Νέα Μαγνησία [ 4.011 ]

### **Δήμος Θερμαϊκού**

Ο δήμος Θερμαϊκού έχει πληθυσμό 20.253 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Περαίας [ 13.354 ]

- η Περαία [ 13.306 ]

- το Λιβαδάκι [ 48 ]

Δ.δ. Αγίας Τριάδος -- η Αγία Τριάδα [ 2.829 ]

Δ.δ. Νέων Επιβατών -- οι Νέοι Επιβάτες [ 4.070 ]

### **Δήμος Θέρμης**

Ο δήμος Θέρμης έχει πληθυσμό 16.546 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Θέρμης -- η Θέρμη [ 11.360 ]

Δ.δ. Νέας Ραιδεστού -- η Νέα Ραιδεστός [ 1.922 ]

Δ.δ. Νέου Ρυσίου -- το Νέον Ρύσιον [ 2.341 ]

Δ.δ. Ταγαράδων -- οι Ταγαράδες [ 923 ]

### **Δήμος Καλαμαριάς**

Ο δήμος Καλαμαριάς έχει πληθυσμό 87.255 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Καλαμαριάς -- η Καλαμαριά [ 87.255 ]

### **Δήμος Καλλιθέας**

Ο δήμος Καλλιθέας έχει πληθυσμό 6.096 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Πενταλόφου -- ο Πεντάλοφος [ 1.944 ]

Δ.δ. Μεσαίου [ 1.347 ]

- το Μεσαίον [ 573 ]
- το Μονόλοφον [ 448 ]
- το Πετρωτόν [ 326 ]

Δ.δ. Νέας Φιλαδέλφειας -- η Νέα Φιλαδέλφεια [ 826 ]

Δ.δ. Νεοχωρούδας -- η Νεοχωρούδα [ 1.979 ]

### **Δήμος Καλλινδοίων**

Ο δήμος Καλλινδοίων έχει πληθυσμό 4.689 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Ζαγκλιβερίου -- το Ζαγκλιβέρι [ 2.311 ]

Δ.δ. Αδάμ -- ο Αδάμ [ 781 ]

Δ.δ. Καλαμωτού -- το Καλαμωτόν [ 800 ]

Δ.δ. Πετροκεράσων -- τα Πετροκέρασα [ 494 ]

Δ.δ. Σαρακήνας [ 303 ]

- η Σαρακήνα [ 195 ]
- ο Άγιος Χαράλαμπος [ 108 ]

### **Δήμος Κορώνειας**

Ο δήμος Κορώνειας έχει πληθυσμό 4.286 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Γερακαρούς -- η Γερακαρού [ 1.293 ]

Δ.δ. Αγίου Βασιλείου -- ο Άγιος Βασίλειος [ 1.275 ]

Δ.δ. Αρδαμερίου -- το Αρδαμέριον [ 308 ]

Δ.δ. Βασιλουδίου -- το Βασιλούδιον [ 681 ]

Δ.δ. Λαγκαδικίων -- τα Λαγκαδίκια [ 729 ]



### **Δήμος Κουφαλίων**

Ο δήμος Κουφαλίων έχει πληθυσμό 10.757 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Κουφαλίων -- τα Κουφάλια [ 8.102 ]

Δ.δ. Προχώματος [ 2.655 ]

- ο Καστανάς [ 663 ]
- ο Ακροπόταμος [ 698 ]
- το Πρόχωμα [ 1.294 ]

### **Δήμος Λαγκαδά**

Ο δήμος Λαγκαδά έχει πληθυσμό 16.836 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Λαγκαδά -- ο Λαγκαδάς [ 7.215 ]

Δ.δ. Αναλήψεως -- η Ανάληψη [ 606 ]

Δ.δ. Ηρακλείου -- το Ηράκλειο [ 914 ]

Δ.δ. Καβαλλαρίου -- το Καβαλλάρι [ 1.874 ]

Δ.δ. Κολχικού -- το Κολχικό [ 1.959 ]

Δ.δ. Λαγυνών -- τα Λαγυνά [ 2.409 ]

Δ.δ. Περιβολακίου -- το Περιβολάκι [ 841 ]

Δ.δ. Χρυσαιγής -- η Χρυσαιγή [ 1.018 ]

### **Δήμος Λαχανά**

Ο δήμος Λαχανά έχει πληθυσμό 3.779 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Ευλοπόλεως -- η Ευλόπολις [ 1.381 ]

Δ.δ. Καρτερών [ 891 ]

- οι Καρτερές [ 261 ]
- η Δορκάς [ 482 ]
- η Μαυρορράχη [ 63 ]
- τα Στεφάνια [ 85 ]

Δ.δ. Λαχανά [ 786 ]

- ο Λαχανάς [ 542 ]
- η Ευαγγελίστρια [ 183 ]

- η Κυδωνέα [ 61 ]
- Δ.δ. Λευκοχωρίου -- το Λευκοχώριον [ 406 ]
- Δ.δ. Νικοπόλεως -- η Νικόπολις [ 315 ]

### **Δήμος Μαδύτου**

Ο δήμος Μαδύτου έχει πληθυσμό 3.456 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

- Δ.δ. Νέας Μαδύτου -- η Νέα Μάδυτος [ 1.989 ]
- Δ.δ. Απολλωνίας [ 1.018 ]

- η Απολλωνία [ 613 ]
  - η Κοκκαλού [ 405 ]
- Δ.δ. Μοδίου -- το Μόδιον [ 449 ]

### **Δήμος Μενεμένης**

Ο δήμος Μενεμένης έχει πληθυσμό 14.910 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

- Δ.δ. Μενεμένης -- η Μενεμένη [ 14.910 ]

### **Δήμος Μηχανιώνας**

Ο δήμος Μηχανιώνας έχει πληθυσμό 9.425 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

- Δ.δ. Νέας Μηχανιώνας -- η Νέα Μηχανιώνα [ 7.303 ]
- Δ.δ. Αγγελοχωρίου -- το Αγγελοχώριον [ 1.017 ]
- Δ.δ. Ν.Κερασιάς -- η Νέα Κερασιά [ 1.105 ]

### **Δήμος Μίκρας**

Ο δήμος Μίκρας έχει πληθυσμό 10.427 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

- Δ.δ. Τριλόφου [ 3.581 ]
- ο Τρίλοφος [ 3.517 ]
  - το Άνω Σχολάριον [ 64 ]
- Δ.δ. Καρδιάς -- η Καρδιά [ 1.437 ]
- Δ.δ. Κάτω Σχολαρίου -- το Κάτω Σχολάριον [ 1.639 ]

Δ.δ. Πλαγιαρίου -- το Πλαγιάριον [ 3.770 ]

### **Δήμος Μυγδονίας**

Ο δήμος Μυγδονίας έχει πληθυσμό 7.239 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Λητής [ 3.030 ]

- η Λητή [ 2.841 ]
- η Ανθούπολη (τ. οι Ανθόκηποι) [ 189 ]

Δ.δ. Δρυμού [ 2.487 ]

- ο Δρυμός [ 2.487 ]
- η Παλαιοχώρα [ 0 ]

Δ.δ. Μελισσοχωρίου -- το Μελισσοχώριον [ 1.722 ]

### **Δήμος Νεαπόλεως**

Ο δήμος Νεαπόλεως έχει πληθυσμό 30.279 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Νεαπόλεως -- η Νεάπολη [ 30.279 ]

### **Δήμος Πανοράματος**

Ο δήμος Πανοράματος έχει πληθυσμό 14.552 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Πανοράματος -- το Πανόραμα [ 14.552 ]

### **Δήμος Πεύκων**

Ο Δήμος Πεύκων (πρώην κοινότητα) έχει πληθυσμό 6.434 κατοίκους και περιλαμβάνει:

Δ.δ. Πεύκων -- τα Πεύκα [ 6.434 ]

### **Δήμος Πολίχνης**

Ο δήμος Πολίχνης έχει πληθυσμό 36.146 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Πολίχνης -- η Πολίχνη [ 36.146 ]

### **Δήμος Πυλαίας**

Ο δήμος Πυλαίας έχει πληθυσμό 22.744 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Πυλαίας -- η Πυλαία [ 22.744 ]

### **Δήμος Ρεντίνας**

Ο δήμος Ρεντίνας έχει πληθυσμό 6.364 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Σταυρού [ 3.647 ]

- ο Σταυρός [ 3.285 ]
- οι Μηλιές [ 362 ]

Δ.δ. Άνω Σταυρού -- ο Άνω Σταυρός [ 1.315 ]

Δ.δ. Βόλβης [ 1.402 ]

- η Μικρά Βόλβη [ 770 ]
- η Βαμβακιά [ 252 ]
- η Μεγάλη Βόλβη [ 198 ]
- η Ρεντίνα [ 182 ]

### **Δήμος Σοχού**

Ο δήμος Σοχού έχει πληθυσμό 5.773 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Σοχού -- ο Σοχός [ 2.920 ]

Δ.δ. Ασκού -- ο Ασκός [ 1.493 ]

Δ.δ. Κρυονερίου [ 1.360 ]

- το Κρυονέριον [ 901 ]
- η Αυγή [ 459 ]

### **Δήμος Σταυρουπόλεως**

Ο δήμος Σταυρουπόλεως έχει πληθυσμό 41.653 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Σταυρουπόλεως -- η Σταυρούπολις [ 41.653 ]

### **Δήμος Συκεών**

Ο δήμος Συκεών έχει πληθυσμό 41.726 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Συκιών -- οι Συκιές [ 41.726 ]

### **Δήμος Τριανδρίας**

Ο δήμος Τριανδρίας έχει (πραγματικό) πληθυσμό 11.289 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Τριανδρίας -- η Τριανδρία [ 11.289 ]

### **Δήμος Χαλάστρας**

Ο δήμος Χαλάστρας έχει πληθυσμό 9.837 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Χαλάστρας -- η Χαλάστρα [ 7.298 ]

Δ.δ. Ανατολικού -- το Ανατολικό [ 2.539 ]

### **Δήμος Χαλκηδόνος**

Ο δήμος Χαλκηδόνος έχει πληθυσμό 10.001 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Χαλκηδόνος -- η Χαλκηδών [ 3.749 ]

Δ.δ. Αδένδρου -- το Άδενδρο [ 2.283 ]

Δ.δ. Βαλτοχωρίου -- το Βαλτοχώριον [ 314 ]

Δ.δ. Ελεούσης -- η Ελεούσα [ 562 ]

Δ.δ. Μικρού Μοναστηρίου [ 2.433 ]

- το Μικρόν Μοναστήριον [ 1.460 ]
- ο Λουδίας [ 973 ]

Δ.δ. Παρθενίου -- το Παρθένιον [ 660 ]

### **Δήμος Χορτιάτη**

Ο δήμος Χορτιάτη έχει πληθυσμό 12.866 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Ασβεστοχωρίου [ 4.789 ]

- το Ασβεστοχώρι [ 4.702 ]
- το Κράνος [ 87 ]

- Δ.δ. Εξοχής -- η Εξοχή [ 1.511 ]
- Δ.δ. Φιλύρου -- το Φίλυρον [ 3.620 ]
- Δ.δ. Χορτιάτη -- ο Χορτιάτης [ 2.946 ]

### **Δήμος Ωραιοκάστρου**

Ο δήμος Ωραιοκάστρου έχει πληθυσμό 11.896 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

- Δ.δ. Ωραιοκάστρου -- το Ωραιοκάστρο [ 11.896 ]

## **5.3. Διοικητική διαίρεση του Νομού Θεσσαλονίκης σύμφωνα με τον νόμο Καλλικράτη Ν 3852/2010**

Σύμφωνα με τον Ν 3852/2010 η κοινώς σχέδιο 'Καλλικράτη' Άρθρο 19 προβλέπονται κάποιες αλλαγές στα διοικητικά όρια των Δήμων στο Νομό Θεσσαλονίκης κυρίως συγχωνεύσεις βάση γεωγραφικών και ιστορικών κριτηρίων.

Ακολουθεί το άρθρο 19 του Ν 3852/2010 αυτούσιο

ΑΡΘΡΟ 19.

### **ΝΟΜΟΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ**

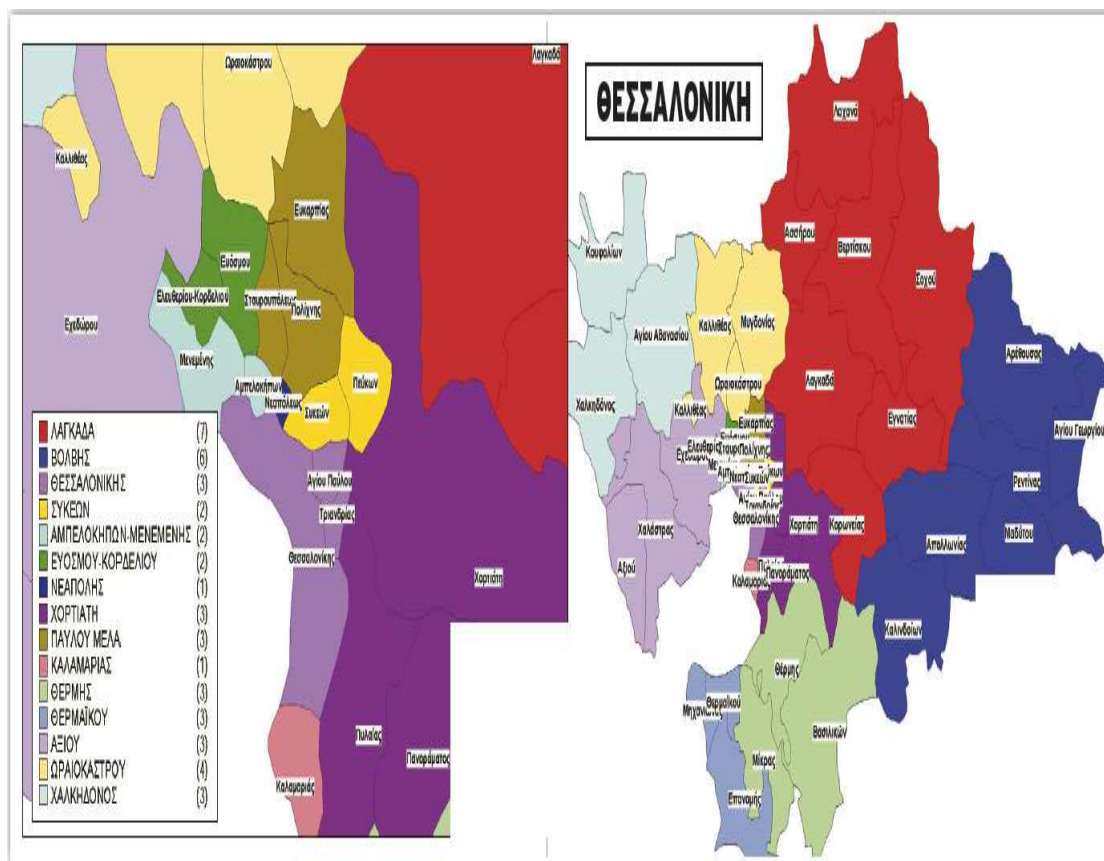
Α. Συνιστώνται οι κατωτέρω δήμοι:

1. Δήμος Θεσσαλονίκης με έδρα τη Θεσσαλονίκη αποτελούμενος από τους δήμους α. Θεσσαλονίκης και β. Τριανδρίας, οι οποίοι καταργούνται.
2. Δήμος Κορδελιού - Ευόσμου με έδρα τον Ευόσμο αποτελούμενος από τους δήμους α. Ελευθερίου-Κορδελιού και β. Ευόσμου, οι οποίοι καταργούνται.
3. Δήμος Νεάπολης - Συκεών με έδρα τις Συκιές αποτελούμενος από τους δήμους α. Συκεών β. Αγίου Παύλου γ. Νεαπόλεως και δ. Πεύκων, οι οποίοι καταργούνται.
4. Δήμος Παύλου Μελά με έδρα τη Σταυρούπολη αποτελούμενος

- από τους δήμους α. Σταυρουπόλεως β. Πολίχνης και γ. Ευκαρπίας, οι οποίοι καταργούνται.
5. Δήμος Αμπελοκήπων - Μενεμένης με έδρα τους Αμπελόκηπους αποτελούμενος από τους δήμους α. Αμπελοκήπων και β. Μενεμένης, οι οποίοι καταργούνται.
  6. Δήμος Πυλαίας - Χορτιάτη με έδρα το Πανόραμα και ιστορική έδρα το Χορτιάτη αποτελούμενος από τους δήμους α. Πανοράματος β. Πυλαίας και γ. Χορτιάτη, οι οποίοι καταργούνται.
  7. Δήμος Χαλκηδόνος με έδρα τα Κουφάλια και ιστορική έδρα τη Γέφυρα αποτελούμενος από τους δήμους α. Χαλκηδόνος β. Αγίου Αθανασίου και γ. Κουφαλίων, οι οποίοι καταργούνται.
  8. Δήμος Δέλτα με έδρα τη Σίνδο αποτελούμενος από τους δήμους α. Εχεδώρου β. Αξιού και γ. Χαλάστρας, οι οποίοι καταργούνται.
  9. Δήμος Ωραιοκάστρου με έδρα το Ωραιοκάστρο αποτελούμενος από τους δήμους α. Ωραιοκάστρου β. Μυγδονίας και γ. Καλλιθέας, οι οποίοι καταργούνται.
  10. Δήμος Λαγκαδά με έδρα τον Λαγκαδά και ιστορική έδρα τον Λαχανά αποτελούμενος από τους δήμους α. Λαγκαδά β. Λαχανά γ. Ασσήρου δ. Σοχού ε. Καλλινδοίων στ. Κορώνειας και ζ. Βερτίσκου, οι οποίοι καταργούνται.
  11. Δήμος Θερμαϊκού με έδρα την Περαιά αποτελούμενος από τους δήμους α. Θερμαϊκού β. Επανομής γ. Μηχανιώνας, οι οποίοι καταργούνται.
  12. Δήμος Θέρμης με έδρα τη Θέρμη αποτελούμενος από τους δήμους α. Θέρμης β. Μίκρας γ. Βασιλικών, οι οποίοι καταργούνται.
  13. Δήμος Βόλβης με έδρα το Σταυρό αποτελούμενος
  14. από τους δήμους α. Αγίου Γεωργίου β. Μαδύτου γ. Αρεθούσας δ. Απολλωνίας ε. Ρεντίνας και στ. Εγνατίας, οι οποίοι καταργούνται.
- Β. Στο δήμο Καλαμαριάς δεν επέρχεται καμία μεταβολή.

### 5.3.1 Ο νέος διοικητικός χάρτης του Νομού Θεσσαλονίκης

Ακολουθεί ο νέος χάρτης του Νομού και του πολεοδομικού συγκροτήματος Θεσσαλονίκης με όλες τις αλλαγές που ισχύουν από 1/1/2011.



Πηγή: [www.ypes.gr](http://www.ypes.gr)



### 5.3.2 Οι Δήμοι του Νομού Θεσσαλονίκης από 1/1/2011

Ο Νομός διαιρείται σε δεκατέσσερις (14) δήμους, επτά (7) εκ των οποίων αποτελούν το πολεοδομικό συγκρότημα Θεσσαλονίκης με πληθυσμό 813.600 κατοίκους και οι υπόλοιποι τα προάστια. Τα προάστια έχουν πληθυσμό 219.214. Συνολικά ο Νομός Θεσσαλονίκης έχει 1.032.814 κατοίκους

Δήμος	Έδρα	Δημοτικές ενότητες	Πληθυσμός
Δήμος Αμπελοκήπων - Μενεμένης	Αμπελόκηποι	Αμπελόκηποι, Μενεμένη	55.869
Δήμος Θεσσαλονίκης	Θεσσαλονίκη	Θεσσαλονίκη, Τριανδρία	375.246
Δήμος Καλαμαριάς	Καλαμαριά	-	87.255
Δήμος Κορδελιού - Ευόσμου	Εύοσμος	Ελευθέριο-Κορδελιό, Ευόσμος	74.254
Δήμος Νεάπολης - Συκεών	Συκιές	Άγιος Παύλος, Νεάπολη, Πεύκα, Συκιές	86.417
Δήμος Παύλου Μελά	Σταυρούπολη	Ευκαρπία, Πολίχνη, Σταυρούπολη	84.397

Δήμος Πυλαίας - Χορτιάτη	Πανόραμα	Πανόραμα, Πυλαία, Χορτιάτης	50.162
Δήμος Βόλβης	Σταυρός	Άγιος Γεώργιος, Απολλωνία, Αρέθουσα, Εγνατία, Μάδυτος, Ρεντίνα	26.079
Δήμος Δέλτα	Σίνδος	Αξιός, Εχέδωρος, Χαλάστρα	40.451
Δήμος Θερμαϊκού	Περαία	Επανομή, Θερμαϊκός, Μηχανιώνα	38.349
Δήμος Θέρμης	Θέρμη	Βασιλικά, Θέρμη, Μίκρα	36.276
Δήμος Λαγκαδά	Λαγκαδάς	Άσσηρος, Βερτίσκος, Καλλίνδοια, Κορώνεια, Λαγκαδάς, Λαχανάς, Σοχός	42.622
Δήμος Χαλκηδόνος	Κουφάλια	Άγιος Αθανάσιος, Κουφάλια, Χαλκηδόνα	10.206
Δήμος Ωραιοκάστρου	Ωραιοκάστρο	Καλλιθέα, Μυγδονία, Ωραιοκάστρο	25.231

Πηγή: [www.ypes.gr](http://www.ypes.gr)

### 5.3.3 Π.Ε. Θεσσαλονίκης

Σύμφωνα με τον Ν 3852/2010 η κοινώς σχέδιο ‘Καλλικράτη’ ο Νομός Θεσσαλονίκης ανήκει ως Περιφερειακή ενότητα στην Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας. Ακολουθεί αυτούσιο το απόσπασμα από τον Ν 3852/2010

#### ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β’ ΑΡΘΡΟ 3.

Συνιστώνται οι εξής περιφέρειες:

β. Η περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας η οποία περιλαμβάνει τους Νομούς Ημαθίας, Θεσσαλονίκης, Κιλκίς, Πιερίας, Πέλλας, Σερρών και Χαλκιδικής. Έδρα της περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας είναι η Θεσσαλονίκη. Κάθε νομός αποτελεί και περιφερειακή ενότητα και κάθε πρωτεύουσα νομού είναι έδρα της αντίστοιχης περιφερειακής ενότητας.



Πηγή: [www.ypes.gr](http://www.ypes.gr)

#### ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

## 5.4 Η πόλη της Θεσσαλονίκης

Η Θεσσαλονίκη είναι η δεύτερη μεγαλύτερη πόλη του σύγχρονου ελληνικού κράτους και η μεγαλύτερη πόλη της Μακεδονίας. Ιδρύθηκε το 315 π.Χ., στην αρχή της Ελληνιστικής εποχή και ιδρυτής της είναι ο Κάσσανδρος στρατηγός της "Ευρώπης" (του ευρωπαϊκού τμήματος του αχανούς μακεδονικού κράτους). Στη μακρά ιστορική της πορεία βρέθηκε υπό την κατοχή διάφορων λαών και απετέλεσε τόπο πολιτισμικής σύγκλισης πολλών εθνοτήτων. Ο πληθυσμός του Πολεοδομικού Συγκροτήματος Θεσσαλονίκης φτάνει στους 813.600 κατοίκους (απογραφή 2011).



### 5.4.1 Στοιχεία για την πόλη και τα προάστια της Θεσσαλονίκης

Η θέση της πόλης στην ευρύτερη περιοχή Μακεδονίας-Θράκης, η ύπαρξη του λιμανιού της ως φυσικής πύλης της περιοχής αυτής προς τη θάλασσα αλλά και η φυσική οχύρωσή της καθιστούν τη Θεσσαλονίκη αφενός σημαντικό στρατηγικό σημείο, αφετέρου εμπορικό, συγκοινωνιακό και πολιτισμικό σταυροδρόμι από την αρχαιότητα έως και τα σημερινά χρόνια.

Λόγω αυτής της ιδιαίτερης θέσης της πόλης που συνδυάζει άριστα τα θετικά του ορεινού όγκου και της θάλασσας, το κλίμα της Θεσσαλονίκης είναι μεσογειακό αλλά εμπεριέχει και ηπειρωτικά χαρακτηριστικά. Γενικότερα πάντως, η Θεσσαλονίκη απολαμβάνει αρκετές ηλιόλουστες μέρες κατά την διάρκεια του έτους.

Ο νομός Θεσσαλονίκης συγκεντρώνει ποσοστό 9,4% του πληθυσμού της χώρας με τάση αύξησης, αφού είχε το τέταρτο μεγαλύτερο ποσοστό φυσικής αύξησης του πληθυσμού το 1997 και το 1998 μετά τους νομούς Δωδεκανήσου, Ξάνθης και Ηρακλείου (υπεροχή γεννήσεων/1.000 κατοίκους: 2,9), και υψηλή αναλογία μαθητών Δημοτικού ανά 1.000 κατοίκους (66 έναντι μέσου Ελλάδας 61). Παράγει το 9,9% του ακαθάριστου εγχώριου προϊόντος της χώρας, το 2,16% της συνολικής μεταποιητικής παραγωγής και τα 2/3 του προϊόντος του προέρχονται από τις υπηρεσίες. Με κατά κεφαλή προϊόν 10,500 € (3ος στην κατάταξη με 105% του μέσου όρου της Ελλάδος), η θέση του ως προς το μέσο της χώρας σε διάστημα μιας 10ετίας έμεινε σχεδόν σταθερή.

Πολύ σημαντικό ρόλο στην οικονομική και κοινωνική ζωή της πόλης παίζει και η διοργάνωση κάθε χρόνο της Διεθνούς Έκθεσης Θεσσαλονίκης.

Η Θεσσαλονίκη απαριθμεί μνημεία από όλο το φάσμα του ιστορικού χρόνου, με πλειάδα ρωμαϊκών, πρωτοχριστιανικών και βυζαντινών καθώς και των σύγχρονων. Ένα πολύ γνωστό μνημείο και σύμβολο της Θεσσαλονίκης είναι ο Λευκός Πύργος. Άλλα σημαντικά μνημεία είναι η ρωμαϊκή αγορά (φόρουμ), η Αψίδα του Γαλέριου (καμάρα) και ο τάφος του (Ροτόντα- Αγ. Γεώργιος), η εκκλησία του Αγ. Δημητρίου, τα τείχη της και πλήθος άλλων βυζαντινών εκκλησιών



Ο Λευκός Πύργος



Η Αψίδα του Θριάμβου(Καμάρα)



Ο Ιερός Ναός Αγίου Δημητρίου πολιούχου της Θεσσαλονίκης



Ο Πύργος του ΟΤΕ που κατασκευάστηκε το 1970 σε χώρο της ΔΕΘ

## 5.4.2 Προοπτικές περαιτέρω ανάπτυξης

Στα πλαίσια του σχεδίου ‘Καλλικράτης’ προβλέπεται η μετατροπή της Θεσσαλονίκης σε Μητροπολιτικό Κέντρο. Αυτό σημαίνει ότι μπορούν πλέον θέματα όπως μεταφορών και συγκοινωνιών, περιβάλλοντος και ποιότητας ζωής, χωρικού σχεδιασμού και αστικών αναπλάσεων αλλά και πολιτικής προστασίας και ασφάλειας να αντιμετωπίζονται σε τοπικό επίπεδο. Η προοπτική της ανάπτυξης εξαρτάται από την επιτυχία των παρακάτω δράσεων:

1. Προσανατολισμός στις νέες τεχνολογίες – τεχνολογικό πάρκο-, και τη καινοτομία. Προσέλκυση και ανάπτυξη επενδύσεων που θα αφορούν τη διαχείριση αποβλήτων στερεών και υγρών την ηλιακή και αιολική ενέργεια.
2. Καθιέρωσή της ως αφετηρία τουρισμού υπαίθρου (θαλάσσιου και ορεινού τουρισμού) καθώς και αφετηρία θρησκευτικού και αρχαιολογικού τουρισμού (Άγιο Όρος, Βυζαντινές Εκκλησίες, Βεργίνα κ.λπ.)
3. Προσέλκυση υψηλού τουρισμού με τη δημιουργία τουλάχιστον μιας νέας μαρίνας, για την υποδοχή και μόνιμη παραμονή ιδιωτικών σκαφών.
4. Επιμόρφωση και συνεχής εκπαίδευση όλων των εμπλεκόμενων στις σχετικές με το δήμο παραγωγικές διαδικασίες
5. Έμφαση στη ποιότητα του περιβάλλοντος και την βελτίωση των υποδομών, με στόχο την προσέλκυση επενδύσεων.
6. Ανάπτυξη όλων αυτών των δραστηριοτήτων που θα κάνουν την πόλη ενδιαφέρουσα για τουρισμό πόλης με την ανάδειξη των ιστορικών μνημείων και τη σύνδεσή τους με μουσεία και εκδηλώσεις διεθνούς επιπέδου καθώς και υποστήριξη όλων των προσπαθειών ανάπτυξης του συνεδριακού τουρισμού. Αναβάθμιση των θεσμών της πόλης με καλλιτεχνικά γεγονότα διεθνούς ενδιαφέροντος (φεστιβάλ κινηματογράφου, Δημητρίων, Θεατρικής Άνοιξης κ.λπ.)

## ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Όλοι σχεδόν οι Έλληνες υποδεχτήκαμε την ιδέα και το γενικό σχέδιο του "Καλλικράτη" σαν μια αναγκαία μεταρρύθμιση για την αναδόμηση του ελληνικού κράτους και για την αναβάθμιση της Αυτοδιοίκησης. Όλοι σχεδόν επενδύσαμε μεγάλες προσδοκίες ότι αυτή η μεταρρύθμιση θα αντιμετωπίσει τις γνωστές παθογένειες της δημόσιας διοίκησης και της αυτοδιοίκησης. Όταν ανακοινώθηκε το κυβερνητικό προσχέδιο, διαπιστώσαμε ότι το πρόγραμμα "Καλλικράτης" έχει αναντίρρητα πολλά θετικά σημεία και πολλές αλλαγές προς τη θετική κατεύθυνση. Διαπιστώσαμε όμως ταυτόχρονα ότι έχει και κάποια αρνητικά στοιχεία, τα οποία πρέπει να επισημανθούν, ώστε να γίνουν έγκαιρα οι απαραίτητες τροποποιήσεις και διορθώσεις.

Οι 12 πρώτοι μήνες εφαρμογής του «Καλλικράτη» αποδεικνύονται μεταβατικοί. Η κατάσταση όπως έχει διαμορφωθεί σήμερα δείχνει ότι το εγχείρημα της διοικητικής μεταρρύθμισης θέλει ακόμη πολύ χρόνο για να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις της κοινωνίας. Η καθυστέρηση στην έκδοση των Π.Δ και των Υπουργικών Αποφάσεων που είναι απαραίτητα για την εφαρμογή της μεταρρύθμισης, η μη εφαρμογή μιας σειράς διατάξεων που προβλέπονται στο Πρόγραμμα, η κωλυσιεργία στην μεταβίβαση αρμοδιοτήτων πόρων αποτελούν τους βασικότερους ανασταλτικούς παράγοντες.

Προκειμένου ο «Καλλικράτης» να συμβάλει στην περιφερειακή ανάπτυξη και να λειτουργήσει προς όφελος των πολιτών, θα πρέπει ταχύτατα να προχωρήσει η μεταβίβαση αρμοδιοτήτων που έχουν σχέση με την ανάπτυξη της περιφέρειας από την κεντρική διοίκηση στην αυτοδιοίκηση.

Η εφαρμογή του Προγράμματος πρέπει να προχωρήσει άμεσα με την έκδοση των απαραίτητων Διαταγμάτων και Αποφάσεων που υπολείπονται, με την ενεργοποίηση των διατάξεων που περιλαμβάνει το Πρόγραμμα και την τροποποίηση των προβληματικών διατάξεων και των αστοχιών.



Ενδεικτικά θα αναφέρουμε μερικά σημαντικά θέματα καθώς και πιθανές λύσεις που θα μπορούσαν να αξιοποιηθούν.

Με την μεταφορά σημαντικών αρμοδιοτήτων σε αυτόν, ο δήμος γίνεται πλέον ο ισχυρός και κρίσιμος πυλώνας του διοικητικού συστήματος. Αυτή όμως η αλλαγή σε θεσμικό επίπεδο δεν αρκεί για να αποκτήσει η χώρα, από τις αρχές του 2011 ή έστω από το 2013 (δεδομένης της προθεσμίας των δύο ετών για να αναπτυχθούν οι υπηρεσίες) δήμους-ισχυρούς και αποτελεσματικούς, εξίσου αποδοτικούς ή και ακόμη αποδοτικότερους από τις έως τώρα λειτουργούσες νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις. Απαιτείται η εξασφάλιση των αναγκαίων οικονομικών πόρων, με βάση όμως μία ορθή κοστολόγηση, και η εξασφάλιση και διάταξη του ανθρώπινου δυναμικού. Κυρίως όμως απαιτείται συγκεκριμένο επιχειρησιακό σχέδιο στο επίκεντρο του οποίου δεν θα είναι κυρίως η μηχανιστική μετάβαση από το ένα επίπεδο στο άλλο ή η μηχανιστική κατανομή ανθρωπίνων πόρων και ίσως και η ελλειμματική κατανομή των ανάλογων οικονομικών πόρων. Αντιθέτως, στο επίκεντρο του επιχειρησιακού προγράμματος πρέπει να είναι η μετάβαση σε μία νέα ανασυγκροτημένη υπηρεσιακή μονάδα που θα οργανωθεί και θα λειτουργήσει με σύγχρονες μεθόδους, με χρήση των εφαρμογών της κοινωνίας της πληροφορίας, με οικονομίες κλίμακας κ.ο.κ.

Ανασυγκροτείται η πρωτοβάθμια τοπική αυτοδιοίκηση με την συγχώνευση των υφιστάμενων σήμερα 1034 δήμων και κοινοτήτων της χώρας σε περίπου 340 δήμους. Οι 54 νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις της χώρας συγχωνεύονται στις 13 Περιφέρειες οι οποίες θα αποτελούν πλέον τον δεύτερο βαθμό της τοπικής αυτοδιοίκησης. Η αποκεντρωμένη κρατική διοίκηση «αποσύρεται» από τις 13 διοικητικές περιφέρειες της χώρας και συγκροτείται σε 7 «αποκεντρωμένες διοικήσεις».

Επίσης ο νόμος 3852/2010 κατέβαλε σημαντική προσπάθεια για τον περιορισμό των «θυγατρικών» φορέων των ΟΤΑ, οι οποίοι είχαν φθάσει σε πολύ μεγάλο αριθμό, προκαλώντας δαπάνες, αδιαφάνεια και αδυναμία επαρκούς εποπτείας από τα κεντρικά αιρετά και πολιτικά υπεύθυνα όργανα των ΟΤΑ. Μια καταρχήν θετική απόφαση. Αυτή η κατάργηση ή συγχώνευση χιλιάδων δημοτικών επιχειρήσεων και νομικών προσώπων, μπορεί να εξοικονόμησε πόρους και κονδύλια άνω του ενός δις, αλλά ταυτόχρονα οδήγησε σε μείωση και κατάργηση πολλών θέσεων πολιτικού και διοικητικού προσωπικού.

Πρόκειται για μια μεταρρύθμιση που αφορά άμεσα το 15% περίπου του συνόλου των εργαζόμενων στο δημόσιο τομέα, αν λάβει κανείς υπόψη

τον αριθμό των εργαζομένων στην πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια αυτοδιοίκηση, στις περιφέρειες και στα δικά τους νομικά πρόσωπα.

Το γεγονός αυτό και συνυπολογίζοντας την έξαρση της ανεργίας λόγω της οικονομικής κρίσης συνεπάγεται δυστυχώς και περισσότερη οικονομική αφαίμαξη της κοινωνίας.

Επίσης οι πόροι των Δήμων είναι άμεσα συνδεδεμένοι με την κεντρική διοίκηση και συγκεκριμένα η χρηματοδότηση τους θα προέρχεται κυρίως από τα έσοδα του ΦΠΑ. Φτάνει, όμως η είσπραξη του ΦΠΑ για οικονομική αυτονομία των δήμων; Φαίνεται ακόμα να είναι ένα πρόβλημα που δεν έχει βρει βιώσιμη λύση. Ίσως αν ο ίδιος ο Δήμος ορίζονταν υπεύθυνος ως προς την είσπραξη του ΦΠΑ για λογαριασμό του κράτους, παρακρατώντας ταυτόχρονα το ποσοστό το οποίο του αναλογεί, να έλυνε το πρόβλημα. Ο κάθε Δήμος να είναι ο αρμόδιος για τις επιχειρήσεις που υπάγονται σε αυτόν, τις οποίες είναι και πιο εύκολο να ελέγξει από την Κεντρική Διοίκηση, αποκεντρώνοντας και στην πράξη ακόμα περισσότερο τις εξουσίες.

Η εκλογή των δημοτικών συμβούλων ανά ενδοδημοτική εκλογική περιφέρεια εγγυάται την εκπροσώπηση των δημοτικών ενοτήτων (πρώην ΟΤΑ) του νέου δήμου και περιορίζει τις εκλογικές δαπάνες. Από την άλλη πλευρά όμως αποθάρρυνε την διαμόρφωση της νέας δημοτικής συνείδησης και οδήγησε σε πολλές περιοχές σε φαινόμενα έντονου τοπικισμού που αποτυπώθηκαν στα αποτελέσματα της κάλπης. Αντί του ενός σταυρού στις υπόλοιπες εκλογικές περιφέρειες προτείνεται η καθιέρωση δύο σταυρών, δηλαδή ο εκλογέας να σημειώνει δύο προτιμήσεις για τους υποψηφίους της εκλογικής του περιφέρειας και δύο για τους υποψηφίους των υπολοίπων περιφερειών. Έτσι θα ενισχυθεί η εκλογή συμβούλων με εμβέλεια σε όλο τον δήμο. Επίσης η εκπροσώπηση ανά εκλογικές περιφέρειες (πρώην δήμοι) επιβάλλει την αύξηση του αριθμού των δημοτικών συμβούλων έως πέντε ανά κατηγορία έτσι ώστε να είναι επαρκέστερη η εκπροσώπηση των μικρών τοπικών κοινωνιών.

Ως προς το δεύτερο βαθμό αυτοδιοίκησης, δεν εισάγεται η δυνατότητα επιλογής από τον εκλογέα και υποψηφίου συμβούλου από τα υπόλοιπα περιφερειακά διαμερίσματα, όπως προβλέπεται για το δημοτικό εκλογικό σύστημα. Αυτή η επιλογή εμποδίζει τη σφυρηλάτηση μιας ενιαίας περιφερειακής συνείδησης.

Επίσης θα τολμούσαμε να προτείνουμε θεσμούς δημοψηφισμάτων και νομοθετικών πρωτοβουλιών πολιτών, για τις τοπικές αρμοδιότητες,

καθώς και θεσμούς ανοικτής διαβούλευσης για τα περιβαλλοντικά ζητήματα και τη διαχείριση των φυσικών πόρων, όπως «κοινοβούλια νερού σε επίπεδο υδρολογικής λεκάνης» ή «φόρουμ ακτών».

Τέλος θα πρέπει ακόμα να σημειωθεί ότι οι μητροπολιτικές λειτουργίες δεν αφορούν ούτε περιορίζονται μόνο στην Αττική και την Θεσσαλονίκη, αλλά και ορισμένα ακόμη πολεοδομικά συγκροτήματα της χώρας, όπως τον Βόλο και την Λάρισα, το Ηράκλειο και την Πάτρα. Είναι σαφές ότι και για αυτά τα πολεοδομικά συγκροτήματα θα πρέπει, τουλάχιστον στο άμεσο μέλλον, να υιοθετηθούν ειδικές ρυθμίσεις.

Υπάρχουν όμως και πολλά θετικά στοιχεία που πρέπει να αναφερθούν

Οι εκλογές για την ανάδειξη των ανθρώπων της αυτοδιοίκησης με τον 'Καλλικράτη' γίνονται κάθε πέντε (5) χρόνια μαζί με τις Ευρωεκλογές. Δίνεται με αυτόν τον τρόπο περισσότερο ωφέλιμο χρόνο σε κάθε αυτοδιοίκητη αρχή να εφαρμόσει τις πολιτικές της, ενώ ταυτόχρονα εξοικονομούνται χρήματα.

Τέθηκε περιορισμός στην ίδρυση Νομικών Προσώπων Δημοσίου και Ιδιωτικού Δικαίου στους Ο.Τ.Α. Αναδιοργανώθηκε ένα πεδίο για το οποίο δεν υπήρχε κανένας περιορισμός, με αποτέλεσμα τα Ν.Π.Δ.&Ι.Δ. που λειτουργούσαν μέχρι και την έναρξη εφαρμογής του 'Καλλικράτη' να ξεπερνούν τα 6.000. Κάθε Δήμος πλέον δύναται να διαθέτει συγκεκριμένο αριθμό Ν.Π.Δ.&Ι.Δ. ανά κατηγορία σε συνάρτηση με τον πληθυσμό του.

Επίσης θετικότερη είναι η προσπάθεια για αποκέντρωση αρμοδιοτήτων από τα Υπουργεία προς τους Δήμους και τις Περιφέρειες, δίνοντας έτσι τις προϋποθέσεις στην κεντρική διοίκηση να μετατραπεί σε ένα σύγχρονο, αποτελεσματικό και επιτελικό κράτος.

Τέλος, πολύ σωστή κρίνεται η απόφαση για την συμμετοχή όλων των φορέων Τοπικής Αυτοδιοίκησης στο πρόγραμμα Δι@υγεια καθώς και το ειδικό πρόγραμμα εξυγίανσης στο οποίο θα υπάγονται στο εξής οι καταχρεωμένοι Δήμοι.

Το βασικό ζητούμενο της όλης μεταρρύθμισης είναι το κατά πόσο επιτυγχάνεται πραγματική βελτίωση της αποτελεσματικότητας προς όφελος του πολίτη. Γεγονός είναι ότι η εποχή του 'Καλλικράτη' έχει ήδη αρχίσει. Ένα τόσο σημαντικό και αισιόδοξο πλάνο που όμως η ανάγκη

εφαρμογής του ήταν κάτι παραπάνω από επιτακτική, λόγω των διεθνών συνθηκών αλλά και της ιδιαιτερότητας του Ελληνικού κράτους. Το πρόγραμμα δείχνει να έχει αποδοχή από την κοινωνία, όμως η προσπάθεια πρέπει να συνεχιστεί.

# **ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ**

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
 ΔΗΜΟΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ  
 Αριθμ. Συνεδρίασης 37<sup>η</sup> /7-10-2011  
 Αριθμ. Απόφαση 1626 /7-10-2011  
 Αριθμ. Θέματος 6ο Ε.Η.Δ.

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

ΑΠΟΦΑΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Στη Θεσσαλονίκη σήμερα στις 7 Οκτωβρίου 2011, ημέρα Παρασκευή και ώρα 13:00', η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Θεσσαλονίκης συνεδρίασε στο Δημοτικό Κατάστημα με πρόεδρο τον κ. Χασδάι Καπόν, Αντιδήμαρχο Ανάπτυξης και Διαχείρισης Οικονομικών Πόρων, ύστερα από την αριθμ. 79785/3512/3-10-2011 έγγραφη πρόσκλησή του, παρουσία των μελών της κ.κ. Λ. Ζαχαριάδη, Π.Λεκάκη, Π.Δρίτσα, Κ.Καζαντζίδη και Θ.Λειψιστινού και της Γραμματέως Ασπ. Λιναρδάκη Προϊσταμένης του Τμήματος Οικονομικής Επιτροπής και Επιτροπής Ποιότητας Ζωής, και έλαβε γνώση του 6ου θέματος της Ε.Η.Δ. που αφορά: Αποδοχή ή μη δωρεάς στο Δ.Θ. ποσού 10.000,00 ευρώ από την εταιρία ΕΛΑΙΣ – UNILEVER HELLAS ΑΕ για την υποστήριξη της υπό σύστασης Τράπεζας Τροφίμων για τους άπορους δημότες της Θεσσαλονίκης.

Μετά τη διαπίστωση απαρτίας της Οικονομικής Επιτροπής και αφού έλαβε υπ' όψη:

Α)α) Τις διατάξεις του άρθρου 72 παρ. 1 εδ. η' του Ν. 3852/2010.

β)Τις διατάξεις

Β)Το με αριθμ. 81443/1449/2011 έγγραφο του Γραφείου Αντιδημάρχου Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Προστασίας του Πολίτη.

και ύστερα από διαλογική συζήτηση:

**ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ** ομόφωνα

1)Αποδέχεται τη δωρεά ποσού 10.000,00 ευρώ από την εταιρία ΕΛΑΙΣ – UNILEVER HELLAS ΑΕ στην Αντιδημαρχία Κοινωνικής Αλληλεγγύης & Προστασίας του Πολίτη για την υποστήριξη της υπό σύστασης Τράπεζας Τροφίμων για τους άπορους δημότες της Θεσσαλονίκης.

2)Διαβιβάζει την παρούσα στον κ.Δήμαρχο για να εκφράσει τις ευχαριστίες του στην παραπάνω δωρήτρια εταιρία.

Αναθέτει στον κ.Δήμαρχο την παραπέρα ενέργεια.

**Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ	Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ	ΤΑ ΜΕΛΗ
		Λ.ΖΑΧΑΡΙΑΔΗΣ
		Π.ΛΕΚΑΚΗΣ
		Π.ΔΡΙΤΣΑ
		Κ.ΚΑΖΑΝΤΖΙΔΗΣ
ΧΑΣΔΑΙ ΚΑΠΟΝ	ΑΣΠ.ΛΙΝΑΡΔΑΚΗ	Θ.ΛΕΙΨΙΣΤΙΝΟΥ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
 ΔΗΜΟΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ  
 Αριθμ. Συνεδρίασης 37<sup>η</sup> /7-10-2011  
 Αριθμ. Απόφαση 1625 /7-10-2011  
 Αριθμ. Θέματος 5ο Ε.Η.Δ.

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

ΑΠΟΦΑΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Στη Θεσσαλονίκη σήμερα στις 7 Οκτωβρίου 2011, ημέρα Παρασκευή και ώρα 13:00΄, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Θεσσαλονίκης συνεδρίασε στο Δημοτικό Κατάστημα με πρόεδρο τον κ. Χασδάι Καπόν, Αντιδήμαρχο Ανάπτυξης και Διαχείρισης Οικονομικών Πόρων, ύστερα από την αριθμ. 79785/3512/3-10-2011 έγγραφη πρόσκλησή του, παρουσία των μελών της κ.κ. Λ. Ζαχαριάδη, Π.Λεκάκη, Π.Δρίτσα, Κ.Καζαντζίδη και Θ.Λειψιστινού και της Γραμματέως Ασπ. Λιναρδάκη Προϊσταμένης του Τμήματος Οικονομικής Επιτροπής και Επιτροπής Ποιότητας Ζωής, και έλαβε γνώση του 5ου θέματος της Ε.Η.Δ. που αφορά: Αποδοχή ή μη δωρεάς στο Τμήμα Δημητρίων ποσού 33.000,00 ευρώ από την LIDL-HELLAS & ΣΙΑ ΟΕ

Μετά τη διαπίστωση απαρτίας της Οικονομικής Επιτροπής και αφού έλαβε υπ' όψη:

Α)α) Τις διατάξεις του άρθρου 72 παρ. 1 εδ. η' του Ν. 3852/2010.

β)Τις διατάξεις

Β)Την με αριθμ. 79999/1260/2011 εισήγηση Δ/νσης Πολιτισμού και ύστερα από διαλογική συζήτηση:

**ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ** ομόφωνα

1)Αποδέχεται τη δωρεά στο Τμήμα Δημητρίων ποσού 33.000,00 ευρώ από την LIDL- HELLAS & ΣΙΑ ΟΕ για τις εκδηλώσεις των 46<sup>ων</sup> Δημητρίων.

Σκοπός της δωρεάς είναι η ανάπτυξη πολιτιστικών δράσεων και συγκεκριμένα η διεξαγωγή του πολιτιστικού θεσμού των Δημητρίων 2011.

2)Διαβιβάζει την παρούσα στον κ.Δήμαρχο για να εκφράσει τις ευχαριστίες του στην παραπάνω δωρήτρια εταιρία.

Αναθέτει στον κ.Δήμαρχο την παραπέρα ενέργεια.

**Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

<b>Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ</b>	<b>Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ</b>	<b>ΤΑ ΜΕΛΗ</b>
		Λ.ΖΑΧΑΡΙΑΔΗΣ
		Π.ΛΕΚΑΚΗΣ
		Π.ΔΡΙΤΣΑ
		Κ.ΚΑΖΑΝΤΖΙΔΗΣ
<b>ΧΑΣΔΑΙ ΚΑΠΟΝ</b>	<b>ΑΣΠ.ΛΙΝΑΡΔΑΚΗ</b>	<b>Θ.ΛΕΙΨΙΣΤΙΝΟΥ</b>



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΝΟΜΟΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ  
ΔΗΜΟΣ ΑΜΠΕΛΟΚΗΠΩΝ-ΜΕΝΕΜΕΝΗΣ  
Πατρ. Γρηγορίου Ε΄ αρ 12 ΤΚ 561-23  
Αμπελόκηποι

Πληροφ.: κ. Κουκουλιώτης Ε.

Απόσπασμα

Κα. Θεοδωρίδου Αθηνά

Από τι πρακτικό της 27-9-2011

Τηλ. 2310-729609 2310729621

συνεδρίασης του Δ.Σ.

Αριθμ. Απόφασης 279/2011

**ΘΕΜΑ :** Εγκριση

Α. Απολογισμού, Ισολογισμού και αποτελεσμάτων χρήσεως του πρώην Δήμου Αμπελοκήπων έτους 2010

Β. Απολογισμού, Ισολογισμού και αποτελεσμάτων χρήσεως του πρώην Δήμου Μενεμένης έτους 2010

Στους Αμπελόκηπους και στο Δημοτικό Κατάστημα σήμερα την 27<sup>η</sup> του μήνα Σεπτεμβρίου του έτους 2011 ημέρα της εβδομάδος Τρίτη και ώρα 8<sup>η</sup> μμ συνήλθε το Δημοτικό Συμβούλιο Αμπελοκήπων – Μενεμένης σε τακτική συνεδρίαση μετά από την 13266/22-9-2011 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου, που δόθηκε στον καθένα από τους Συμβούλους σύμφωνα με το άρθρο 67 του Ν. 3852/10. Αφού διαπιστώθηκε ότι υπάρχει η νόμιμη απαρτία, δεδομένου ότι από το σύνολο των 33 μελών ήταν:

**ΠΑΡΟΝΤΕΣ:**

Αβραμίδης Κυριάκος, Αποστολίδου Μαρία, Γρούγιος Ηλίας, Ιωαννίδης Εμμανουήλ, Αρπατζάνη Μαρία, Καραλιόπουλος Σωτήρης, Μπουντούρη Παρασκευή, Βαλάνος Νικόλαος Ναλπαντίδου Αφροδίτη, Κουσίδης Γεώργιος, Ακτσελής Γεώργιος, Καρράς Ευστράτιος, Μεζίκης Βασίλειος, Καζαντζίδης Γεώργιος, Πατσιάς Γεώργιος, Σουσιόγλου Νικόλαος, Πουρσανίδης Τριαντάφυλλος, Παναγιωτίδης Γαβριήλ, Λαδάς Παράσχος, Αγοραστός Κωνσταντίνος, Λεμονίδου Δέσποινα, Χοϊδης Χαράλαμπος, Παπαδήμας Αναστάσιος, Κατσαρός Ιωάννης, Παυλίδου Λαμπρινή, Τσιριγώτης Αρσένιος, Βούζας Ηλίας. Αθανασιάδης Αθανάσιος, Σάββα Αικατερίνη , Κυριλλίδης Γεώργιος.

**ΑΠΟΝΤΕΣ** Κουσενίδης Αλέξανδρος, Σιώπης Κωνσταντίνος Σαπρανίδου Σωτηρία.

Τα οποία δεν προσήλθαν αν και κλήθηκαν νόμιμα, ο Πρόεδρος κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης, στην οποία κλήθηκε επίσης κατά την παρ. 6 του άρθρου 67 του Ν. 3852/10 και ήταν παρών και ο Δήμαρχος κ.



Κυρίζογλου Λάζαρος. Πρακτικά κράτησε ο ειδικός γραμματέας του Δημοτικού Συμβουλίου κ. Κουκουλιώτης Ευστάθιος.

Επίσης κλήθηκαν και παρέστησαν οι πρόεδροι των Δημοτικών Κοινοτήτων Αμπελοκήπων και Μενεμένης

Ο Πρόεδρος εισηγήθηκε το 1<sup>ο</sup> θέμα της ημερήσιας διάταξης και ο Αντιδήμαρχος κ. Γ. Καζαντζίδης έθεσε υπ' όψιν των μελών ότι με την υπ' αριθ. 127/2011 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής εγκρίθηκε ο προέλεγχος του απολογισμού, του ισολογισμού και των αποτελεσμάτων χρήσης μετά του σχετικού προσαρτήματος ισολογισμού για την χρήση 2010 και υπεβλήθη η σχετική έκθεση της για τον πρώην Δήμο Αμπελοκήπων.

Στη συνεδρίαση παρέστη ορκωτός λογιστής-ελεγκτής κ. Γεώργιος Νίκου της εταιρίας « RSM Stylianou» και ενημέρωσε αναλυτικά το Δημοτικό Συμβούλιο σχετικά με τον απολογισμό Ισολογισμό και την έκθεση ελέγχου με τις σχετικές παρατηρήσεις που την συνοδεύουν, του πρώην Δήμου Αμπελοκήπων και ο οποίος μαζί με τον αρμόδιο λογιστή του διπλογραφικού-λογιστικού συστήματος του Δήμου κ. Αχιλλέα Ευθυμιάδη απάντησαν σε όλες τις ερωτήσεις που τους ετέθησαν.

Στη συνέχεια ο Αντιδήμαρχος κ. Γ Καζαντζίδης αναφέρει ότι με την υπ' αριθμό 127/2011 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, εγκρίθηκε επίσης ο προέλεγχος του απολογισμού, του ισολογισμού και των αποτελεσμάτων χρήσης μετά του σχετικού προσαρτήματος ισολογισμού για την χρήση 2010 και υπεβλήθει η σχετική έκθεση για τον πρώην Δήμο Μενεμένης.

Ακολούθησε η αναλυτική παρουσίαση των στοιχείων του απολογισμού-ισολογισμού και των αποτελεσμάτων χρήσης μετά του σχετικού προσαρτήματος ισολογισμού για την χρήση 2010 του πρώην Δήμου Μενεμένης από την κα. Αθανασιάδου Πετρίνα, συνεργάτιδα του ορκωτού ελεγκτή-λογιστή κου Δ Ζιγγερίδη και ενημέρωσε αναλυτικά το Δημοτικό Συμβούλιο σχετικά με τον απολογισμό-ισολογισμό, την έκθεση ελέγχου με τις σχετικές παρατηρήσεις που τη συνοδεύουν, και η οποία μαζί με την κα Σαραϊλή-Καρπουζά Γλυκερία ( προϊστάμενη οικονομικής υπηρεσίας του πρώην Δήμου Μενεμένης) απάντησαν σε όλες τις ερωτήσεις που τους ετέθησαν.

Ακολοθούν οι τοποθετήσεις των μελών:

Το Δημοτικό Συμβούλιο, ύστερα από διαλογική συζήτηση , αφού έλαβε υπ' όψιν του και τις διατάξεις του Δ.Κ.Κ. την εισήγηση του προέδρου τις τοποθετήσεις των μελών με την υπ' αριθμό 127/2011 απόφαση της ΟΕ τους απολογισμούς τους ισολογισμούς και τα αποτελέσματα χρήσης των πρώην Δήμων Αμπελοκήπων και Μενεμένης έτους 2010 τα σχετικά προσαρτήματα ισολογισμού και εκθέσεις ελέγχου ελεγκτών-λογιστών, τις εκθέσεις της Οικονομικής Επιτροπής, το άρθρο 163 παρ 4 του Νόμου 3463/06

## ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

Κατά πλειοψηφία με ψήφους 18 υπέρ(Αβραμίδης Κυριάκος, Γρούγιος Ηλίας, Ιωαννίδης Εμμανουήλ, Αρπατζάνη Μαρία, Καραλιόπουλος Σωτήρης, Μπουντούρη Παρασκευή, Βαλάνος Νικόλαος, Ναλπαντίδου Αφροδίτη, Κουσίδης Γεώργιος, Πατσιάς Γεώργιος, Ακτελής Γεώργιος, Καρράς Ευστράτιος, Μεζίκης Βασίλειος, Καζαντζίδης Γεώργιος, Σουσιλόγλου Νικόλαος, Πουρσανίδης Τριαντάφυλλος, Παναγιωτίδης Γαβριήλ) κατά 12 (Λαδάς Παράσχος, Αθανασιάδης Αθανάσιος, Σάββα Αικατερίνη, κυριλλίδης Γεώργιος, Αγοραστός Κωνσταντίνος, Λεμονίδου Δέσποινα, Χοΐδης Χαράλαμπος, Παπαδήμας Αναστάσιος, Κατσαρός Ιωάννης, Παυλίδου Λαμπρινή, Τσιριγώτης Αρσένιος, Βούζας Ηλίας)

### Α) Εγκρίνει:

1. Τον Απολογισμό, τον Ισολογισμό και τα αποτελέσματα χρήσεως μετά του σχετικού προσαρτήματος του πρώην Δήμου Αμπελωκήπων έτους 2010, όπως απεικονίζονται στην έκθεση ελέγχου του ορκωτού λογιστή-ελεγκτη κ. Γεώργιου Νίκου της εταιρίας « RSM Styliανου»

2. . Τον Απολογισμό, τον Ισολογισμό και τα αποτελέσματα χρήσεως μετά του σχετικού προσαρτήματος του πρώην Δήμου Μενεμένης έτους 2010, όπως απεικονίζονται στην έκθεση ελέγχου του ορκωτού λογιστή-ελεγκτη κ. Δ Ζιγγερίδη.

### Β) Αναθέτει στον δήμαρχο την εκτέλεση της παρούσας

Η απόφαση αυτή πήρε αριθμό 279/2011

Για το παραπάνω θέμα συντάχθηκε το παρόν πρακτικό και υπογράφεται ως εξής:

Ο Πρόεδρος

Τα Μέλη

Ακτσελής Γεώργιος

Ακριβές Απόσπασμα

Αμπελόκηποι 28/9/2011

Ειδικός Γραμματέας

Ο Πρόεδρος

Ε.Κουκουλιώτης

Ακτσελής Γεώργιος

**ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΕΣΟΔΩΝ  
ΕΣΟΔΩΝ ΔΗΜΟΥ ΑΜΠΕΛΟΚΗΠΩΝ ΓΙΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 2010**

Κωδ. αριθμοί	Έσοδα και Εισπράξεις	Προϋπολογισμός	Απολογισμός
0	Τακτικά Έσοδα	13.021.600,0	10.609.838,93
1(πλην 13)	Έκτακτα έσοδα (πλην επιχορηγήσεις για επενδύσεις)	1.309.000,00	691.024,06
2	Έσοδα παρελθόντων ετών	867.100,00	638.011,31
31	Εισπράξεις από Δάνεια	150.000,00	0,00
32	Εισπρακτέα υπόλοιπα από βεβαιωθέντα έσοδα κατά τα παρελθόντα	570.000,00	43.198,79
4	Εισπράξεις υπέρ Δημοσίου, Ασφ. Φορέων και Τρίτων	2.470.000,00	2.115.144,34
5	Χρηματικό υπόλοιπο προηγ. έτους	1.546.773,44	1.409.973,86
13	Επιχορηγήσεις για επενδύσεις	6.901.997,05	2.973.298,07
<b>Σύνολο</b>		<b>26.836.470,4</b>	<b>18.480.489,36</b>

Κωδ. αριθμοί	Έξοδα και Πληρωμές	Προϋπολογισμός	Απολογισμός
60	Αμοιβές και έξοδα προσωπικού	7.610.000,00	5.835.294,30
61,62	Αμοιβές και παροχές τρίτων	2.528.200,00	2.472.184,47
63,64	Φόροι - τέλη, λοιπά γενικά έξοδα	259.000,00	46.012,75
651	Τοκοχρεωλύσια δανείων	414.200,00	365.331,75
66	Προμήθειες-Αναλώσεις υλικών	592.500,00	232.020,53
67,68	Μεταβιβάσεις σε τρίτους, λοιπά έξοδα	3.672.632,00	2.442.718,15
81	Πληρωμές για υποχρεώσεις Π.Ο.Ε.	1.271.000,00	1.373.302,98
82,85	Λοιπές αποδόσεις και προβλέψεις	2.405.000,00	2.071.747,79
<b>Επενδύς</b>			
71	Αγορές	808.128,00	348.334,94
73	Έργα	5.951.344,93	2.080.424,94
74	Μελέτες	484.851,39	83.672,00
75	Συμμετοχή σε επιχειρήσεις	0,00	0,00
652	Τοκοχρεωλύσια δανείων επενδύσεων	422.000,00	326.797,83
9111	Αποθεματικό	417.614,17	0,00
<b>Σύνολο εξόδων και πληρωμών</b>		<b>26.836.470,49</b>	<b>17.677.842,43</b>

*Χρηματικό υπόλοιπο τρέχουσας χρήσης*

*802.646,93*

*Εγκρίθηκε με την υπ' αριθμό 279/27-9-2011 ΑΔΣ*

*Ο Δήμαρχος ΑΜΠΕΛΟΚΗΠΩΝ-ΜΕΝΕΜΕΝΗΣ*

*Λ. ΚΥΡΙΖΟΓΛΟΥ.*

**ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΕΣΟΔΩΝ  
ΕΞΟΔΩΝ ΔΗΜΟΥ ΜΕΝΕΜΕΝΗΣ ΓΙΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 2010**

Κωδ	Έσοδα και Εισπράξεις	Προϋπολογισμός	Απολογισμός
0	Τακτικά Έσοδα	9.685.129,88	6.461.991,17
1(πλην 13)	Έκτακτα έσοδα (πλην επιχορηγήσεις για επενδύσεις)	1.760.000,00	685.466,21
2	Έσοδα παρελθόντων ετών	1.133.705,52	329.372,56
31	Εισπράξεις από Δάνεια	0,00	0,00
32	Εισπρακτέα υπόλοιπα από βεβαιωθέντα έσοδα κατά τα παρελθόντα	244.992,07	23.852,55
4	Εισπράξεις υπέρ Δημοσίου, Ασφ. Φορέων και Τρίτων	1.834.500,00	1.356.904,98
5	Χρηματικό υπόλοιπο προηγ. έτους	346.976,99	343.112,06
13	Επιχορηγήσεις για επενδύσεις	1.745.441,11	1.218.969,04
<b>Σύνολο</b>		<b>16.750.745,57</b>	<b>10.419.668,57</b>

Κωδ. αριθμοί	Έξοδα και Πληρωμές	Προϋπολογισμός	Απολογισμός
60	Αμοιβές και έξοδα προσωπικού	5.110.968,00	4.255.025,60
61,62	Αμοιβές και παροχές τρίτων	1.255.057,65	648.843,34
63,64	Φόροι - τέλη, λοιπά γενικά έξοδα	440.200,00	118.416,20
651	Τοκοχρεωλύσια δανείων	404.268,87	402.704,85
66	Προμήθειες-Αναλώσεις υλικών	769.300,00	147.698,05
67,68	Μεταβιβάσεις σε τρίτους, λοιπά έξοδα	2.102.427,92	1.451.436,83
81	Πληρωμές για υποχρεώσεις Π.Ο.Ε.	2.332.977,66	1.076.365,93
82,85	Λοιπές αποδόσεις και προβλέψεις	1.822.500,00	1.175.657,00
<b>Επενδ</b>			
71	Αγορές	446.000,00	22.306,12
73	Έργα	1.521.840,16	809.282,78
74	Μελέτες	379.074,23	143.105,87
75	Συμμετοχή σε επιχειρήσεις	0,00	0,00
652	Τοκοχρεωλύσια δανείων επενδύσεων	40.056,43	40.142,81
9111	Αποθεματικό	126.074,65	0,00
<b>Σύνολο εξόδων και πληρωμών</b>		<b>16.750.745,57</b>	<b>10.290.985,38</b>

Χρηματικό υπόλοιπο τρέχουσας χρήσης

128.683,19

*Εγκρίθηκε με την υπ' αριθμό 279/27-9-2011 ΑΔΣ*

*Ο Δήμαρχος ΑΜΠΕΛΟΚΗΠΩΝ-ΜΕΝΕΜΕΝΗΣ*

Α. ΚΥΡΙΖΟΓΛΟΥ.





## **ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ**

### **ΒΙΒΛΙΑ**

1. Μάρκος Γ. Καραναστάσης, (2007) «Ο νέος Δημοτικός & Κοινοτικός κώδικας» Εκδόσεις Ι.Μ. Καραναστάση (Αθήνα)
2. Ευρυδίκη Μπεσίλα-Βήκα (2001) «Το συνταγματικό πλαίσιο του θεσμού της Τοπικής Αυτοδιοίκησης». Αφοί Π Σάκκουλα (Αθήνα)
3. Χρυσανθάκης Χαράλαμπος (2010) «Καλλικράτης: ο νέος νόμος για την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση» Νομική Βιβλιοθήκη
4. Χρυσανθάκης Χαράλαμπος (1998) «Η θεσμική μεταρρύθμιση της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης: Το σχέδιο 'Καποδίστρια'» Αθ. Σταμούλης
5. Νίκος Τάτσος (2004) , «Δημοσιονομική Αποκέντρωση» Τυπωθήτω Αθήνα

### **ΙΣΤΙΟΣΕΛΙΔΕΣ**

1. [www.wikipedia.org](http://www.wikipedia.org)
2. [www.ypes.gr](http://www.ypes.gr)
3. [www.thessaloniki.gr](http://www.thessaloniki.gr)
4. [www.in.gr](http://www.in.gr)
5. [www.nath.gr](http://www.nath.gr)
6. [www.kedke.gr](http://www.kedke.gr)

