

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ.....σελ.1

Κεφάλαιο 1

Η ΙΣΤΟΡΙΑ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

1.1 Τα πρώτα σημάδια.....σελ.6
1.2 Ο κυβερνήτης Ιωάννης Καποδίστριας.....σελ.6
1.3 Ελευθέριος Βενιζέλος.....σελ.7
1.4 Στα χρόνια της Δικτατορίας.....σελ.7
1.5 Η συμβολή του ΠΑΣΟΚ στην Τοπική Αυτοδιοίκηση.....σελ.8
1.6 Ν.2539/1997 «Ι. ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ».....σελ.8
1.7 1997-2008.....σελ.8

Κεφάλαιο 2

ΚΟΙΝΟΤΗΤΑ – ΔΗΜΟΣ ΕΥΚΑΡΠΙΑΣ

2.1 Γεωγραφική Τοποθέτηση.....σελ.9
2.2 Οι πρώτοι κάτοικοι του οικισμού Ευκαρπίας.....σελ.9
2.3 Η εξέλιξη της κοινότητας Ευκαρπίας.....σελ.11
2.4 Τα χαρακτηριστικά γνωρίσματα της Ευκαρπίας.....σελ.11
2.5 Περιγραφή παραγόντων που επιβαρύνουν την ποιότητα Αστικού Περιβάλλοντος της Ευκαρπίας.....σελ.12

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3

Η ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΑΛΛΑΓΗΣ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑΣ ΣΕ ΔΗΜΟ

3.1 Η πορεία της Ευκαρπίας προς την ΑΛΛΑΓΗ.....σελ.13
3.2 Η περίοδος της μετατροπής από ΚΟΙΝΟΤΗΤΑ σε ΔΗΜΟ.....σελ.14
3.3 Η ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΤΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ.....σελ.15
3.4 Η διαδικασία της μετατροπής από Κοινότητα σε Δήμο.....σελ.15
3.5 Στόχοι Ανάπτυξης του ΔΗΜΟΥ ΕΥΚΑΡΠΙΑΣ.....σελ.16

Κεφάλαιο 4

Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ».

4.1 Το πολιτικό πλαίσιο.....σελ.17

4.2	Η Κοινωνική διάσταση του Προγράμματος «Θησέας».....σελ.17
4.3	Η Περιβαλλοντική διάσταση του Προγράμματος «Θησέας».....σελ.18
4.4	Ειδική ενότητα των Ο.Τ.Α.....σελ.18
4.5	Οργάνωση και ανάπτυξη των υπηρεσιών των δήμων.....σελ.19
4.6	Τοπική ανάπτυξη και προστασία του περιβάλλοντος.....σελ.20
4.7	Κοινωνικές - Πολιτιστικές υποδομές & δραστηριότητες.....σελ.21
4.8	Οι καινοτομίες του Προγράμματος «Θησέας»...σελ.21
4.9	Η ενίσχυση συμπράξεων μεταξύ Ο.Τ.Α. και ιδιωτικού τομέα.....σελ.22
4.10	Η προώθηση της εξωστρέφειας των δήμων.....σελ.22
4.11	Οι στόχοι του Προγράμματος «Θησέας».....σελ.23

Κεφάλαιο 5 Καποδίστριας 2

5.1	Ιστορική Αναδρομή.....σελ.25
5.2	Η κατάσταση της Τ.Α σήμερα.....σελ.25
5.3	Οι μελλοντικοί στόχοι.....σελ.26
5.4	Η επιδίωξη μείωσης του αριθμού των Ο.Τ.Α.....σελ.27
5.5	Τα πλεονεκτήματα του «ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑ ΙΙ».....σελ.28
5.6	Οι αλλαγές στους δήμους.....σελ.28
5.7	Οι αλλαγές στις νομαρχίες.....σελ.29

Κεφάλαιο 6 ΚΩΔΙΚΑΣ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

6.1	ΔΗΜΟΙ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΕΣ - ΔΟΜΗ
6.1.1	Πρώτος Βαθμός της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.....σελ.30
6.1.2	Δήμοι – Κοινότητες.....σελ.30
6.1.3	Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων.....σελ.31
6.1.4	Τύπος για την ένωση Δήμων και Κοινοτήτων και τις μεταβολές.....σελ.32
6.1.5	Όνομα και έδρα των Δήμων και Κοινοτήτων.....σελ.32
6.2	Η ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΤΩΝ ΟΤΑ.
6.2.1	Δημοτικές αρχές.....σελ.33
6.2.2	Κοινοτικές αρχές.....σελ.34
6.2.3	Αρμοδιότητες.....σελ.34
6.2.4	Έλεγχος νομιμότητας από τον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας.....σελ.35

6.3	ΤΑ ΕΣΟΔΑ ΤΩΝ ΟΤΑ	
6.3.1	Τα τακτικά έσοδα των δήμων και κοινοτήτων.....	σελ.36
6.3.2	Τα έκτακτα έσοδα των δήμων και κοινοτήτων.....	σελ.37
6.3.3	Οι κεντρικοί αυτοτελείς πόροι των δήμων και κοινοτήτων.....	σελ.37
6.3.4	Η αξιοποίηση των πόρων.....	σελ.37
6.3.5	Κριτήρια διανομής των πόρων.....	σελ.38
6.4	ΟΙ ΔΑΠΑΝΕΣ ΤΩΝ ΟΤΑ	
6.4.1	Υποχρεωτικές δαπάνες.....	σελ.38
6.5	ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ	
6.5.1	Περιεχόμενο και τύπος προϋπολογισμού.....	σελ.41
6.5.2	Οικονομικό έτος.....	σελ.42
6.5.3	Κατάρτιση, ψήφιση και δημοσίευση προϋπολογισμού.....	σελ.42
6.5.4	Έλεγχος προϋπολογισμού.....	σελ.43
6.6	ΙΣΟΛΟΓΙΣΜΟΙ - ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΙ	
6.6.1	Απολογισμός - Ισολογισμός Δήμων.....	σελ.44
6.6.2	Απολογισμός - ισολογισμός Κοινοτήτων.....	σελ. 46
6.6.3	Υποβολή στοιχείων.....	σελ.46
	ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ.....	σελ.50
	ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ.....	σελ.51
	ΙΣΤΟΛΟΓΙΟ.....	σελ.51

Κεφάλαιο 1

Η ΙΣΤΟΡΙΑ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

1.1 Τα πρώτα σημάδια.

Η Τοπικής Αυτοδιοίκησης έχει μακρά ιστορία στην Ελλάδα. Ανατρέχει στην εποχή του Κλεισθένη, ο οποίος χώρισε την Αθηναϊκή Πολιτεία σε εκατό δήμους. Ο κάθε δήμος είχε τη δική του διοικητική περιφέρεια, τη δική του ονομασία και τα δικά του άμεσα, εκλεγμένα από τους κατοίκους του, διοικητικά όργανα. Δήμοι υπήρχαν επίσης και σε άλλες αρχαίες πόλεις, όπως είναι η Αίγινα, η Μίλητος, ή Κάλυμνος κλπ.

Στα χρόνια της τουρκοκρατίας, το βασικό κύτταρο τοπικής διοίκησης υπήρξε η κοινότητα. Μια κοινότητα περιλάμβανε έναν ή περισσότερους οικισμούς και είχε την ευθύνη κυρίως της πληρωμής των φόρων στην κεντρική διοίκηση. Σε πολλές περιπτώσεις, όμως, οι ελληνικές κοινότητες αναπτύχθηκαν σημαντικά και συνέβαλαν στην ενίσχυση, διαμόρφωση και διατήρηση της εθνικής συνείδησης. Οι ίδιες όμως, με τον έντονο τοπικισμό που αναπτύχθηκε, ορισμένες φορές, στάθηκαν εμπόδιο στην προσπάθεια δημιουργίας, μετά την Ελληνική Επανάσταση, ενός ενιαίου και συμπαγούς εθνικού κράτους.

1.1 Ο κυβερνήτης Ιωάννης Καποδίστριας.

Το πρώτο θεσμικό πλαίσιο για την τοπική αυτοδιοίκηση μετά την επανάσταση του 1821 αποτελούν οι νόμοι της 12/30 Απριλίου 1822 της Α' Εθνικής Συνέλευσης της Επιδαύρου «περί οργανισμού των παραστατών». Οι βάσεις όμως για ένα αποκεντρωμένο σύστημα διοίκησης στην μετεπαναστατική Ελλάδα μπήκαν το 1828 από τον Ι. Καποδίστρια με την καθιέρωση των Κοινοτικών και Επαρχιακών Δημογεροντιών. Το σύστημα όμως αυτό ήταν ουσιαστικά στη φιλοσοφία του και στην εφαρμογή του ένα σύστημα τοπικής αυτοδιοίκησης μάλλον, που ταυτιζόταν με την Κεντρική Διοίκηση, παρά ένα σύστημα Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Έτσι, με τις ρυθμίσεις που εισήγαγε ο Καποδίστριας μετέτρεψε τις αυτοδιοικούμενες κοινότητες σε παραρτήματα του διοικητικού μηχανισμού και διόρισε κυβερνητικούς επιτρόπους που ασκούσανε την τοπική διοίκηση στο όνομά του.

Στα πρώτα ελεύθερα χρόνια, η ελληνική επικράτεια χωρίστηκε σε επαρχίες, υποεπαρχίες (ή αντεπαρχίες) – πρώτης και δεύτερης τάξεως – και κοινότητες. Οι έπαρχοι και οι κοινοτάρχες διορίζονταν από την κεντρική διοίκηση, με τους τελευταίους να επιλέγονται, όμως, από κατάλογο που πρότειναν οι διοικούμενοι. Με το βασιλικό διάταγμα της 27ης Δεκεμβρίου 1834 αυτή η διοικητική διάρθρωση καταργήθηκε και η μικρή χώρα χωρίστηκε σε νομούς (δέκα στην αρχή) και σε επαρχίες. Επίσης, καταργήθηκαν οι κοινότητες, που από τα χρόνια της τουρκοκρατίας υπήρχαν, και οι οικισμοί που τις απάρτιζαν συνενώθηκαν σε δήμους τριών διαφορετικών τάξεων, ανάλογα με τον πληθυσμό τους.

Οι νομάρχες υπάγονταν στην αρμοδιότητα του Υπουργείου των Εσωτερικών και διορίζονταν από αυτό. Οι δήμοι είχαν αρκετές αρμοδιότητες, με κυριότερες: την στοιχειώδη εκπαίδευση (απ' όπου και «δημοτικά» σχολεία), την αστυνόμευση και την στρατολόγηση. Τα δημοτικά συμβούλια εκλέγονταν από τους δημότες, αλλά ο δήμαρχος επιλεγόταν από το νομάρχη, από κατάλογο υποψηφίων που συνέτασσε το δημοτικό συμβούλιο.

1.2 Ελευθέριος Βενιζέλος.

Η δεύτερη και ριζικότερη προσπάθεια αναμόρφωσης του αυτοδιοίκητου συστήματος έγινε από τον Ελευθέριο Βενιζέλο το 1912. Με το οργανωτικό σχήμα που εισήγαγε ο νόμος ΔΝΖ/1912 «Περί συστάσεως Δήμων και Κοινοτήτων» κατακερματίστηκαν οι δήμοι και δημιουργήθηκαν χιλιάδες κοινότητες σε ολόκληρη την επικράτεια. Οι κοινότητες αυτές, μικρές, θνησιγενείς και χωρίς πόρους, κατέληξαν να λειτουργούν σαν τοπικά παραρτήματα της κρατικής γραφειοκρατίας (έκδοση πιστοποιητικών και ληξιαρχικών πράξεων) αντί να αποτελούν ζωντανά κύτταρα οικονομικής και πολιτιστικής ανάπτυξης και προόδου.

1.3 Στα χρόνια της Δικτατορίας.

Η κατάσταση στο χώρο της τοπικής διοίκησης παρέμεινε στα ίδια γενικά πλαίσια και στα επόμενα χρόνια. Η μεταξική δικτατορία, η Απελευθέρωση, ο Εμφύλιος, η Δικτατορία και, στη συνέχεια, η Μεταπολίτευση, ελάχιστα επέδρασαν στα αυτοδιοίκητα πράγματα. Εντωμεταξύ, όμως, η Ελλάδα είχε αλλάξει εντελώς και, το βασικότερο, η αστυφιλία είχε ερημώσει την ύπαιθρο. Οι γερασμένοι και ολιγάριθμοι πληθυσμοί των κοινοτήτων και το πολύπλοκο και αναποτελεσματικό γραφειοκρατικό σύστημα στραγγάλιζε τις

αναπτυξιακές πρωτοβουλίες και απέτρεπε την κοινωνική και οικονομική πρόοδο.

1.4 Η συμβολή του ΠΑΣΟΚ στην Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Η άνοδος του ΠΑΣΟΚ στην εξουσία το 1981, σηματοδότησε την αλλαγή στο θεσμικό χάρτη της τοπικής διοίκησης. Με μια σειρά από θεσμικές παρεμβάσεις και νομοθετικές πρωτοβουλίες, και από διαδοχικές κυβερνήσεις, επιχειρήθηκε – και συνεχίζεται και στις μέρες μας – η τρίτη ριζική αναμόρφωση της τοπικής αυτοδιοίκησης. Με το νόμο 1235/1982 αναβαθμίστηκε και επανήλθε ο ξεχασμένος θεσμός των νομαρχιακών συμβουλίων που πρώτος είχε καθιερώσει ο Χαρίλαος Τρικούπης. Στη συνέχεια, με το νόμο 1622/1986 και το προεδρικό διάταγμα 51/1987, η επικράτεια χωρίστηκε σε δεκατρείς περιφέρειες. Με το νόμο 1878/1990 και στη συνέχεια με το νόμο 2218/1994 το σύνολο των αρμοδιοτήτων της παλιάς νομαρχίας μεταβιβαζόταν στην αιρετή πλέον, Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση και στα όργανά της: το Νομάρχη, το Νομαρχιακό Συμβούλιο και τις Νομαρχιακές Επιτροπές.

1.5 Ν.2539/1997 «Ι. ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ».

Το 1997 ψηφίστηκε ο νόμος 2539/1997, γνωστότερος ως Πρόγραμμα «Ιωάννης Καποδίστριας». Οι πρωτοβάθμιοι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης επανακαθορίστηκαν με πληθυσμιακά και χωροταξικά κριτήρια (όχι πάντοτε ξεκάθαρα). Ειδικότερα, το πρόγραμμα «Καποδίστρια» και οι μεταγενέστερες μικρές τροποποιήσεις του δημιούργησαν 901 δήμους και 130 κοινότητες, από τους 369 δήμους και τις 5.554 κοινότητες της απογραφής του 1991. Οι 748 από τους καποδιστριακούς δήμους προήλθαν από τη συνένωση δήμων και κοινοτήτων, δυο κοινότητες αναγνωρίστηκαν ως δήμοι και σε 151 δήμους δεν σημειώθηκε καμιά αλλαγή. Όσον αφορά τις κοινότητες, οι 108 παρέμειναν αμετάβλητες και 22 προέκυψαν από συνένωση άλλων κοινοτήτων.

1.6 1997-2008

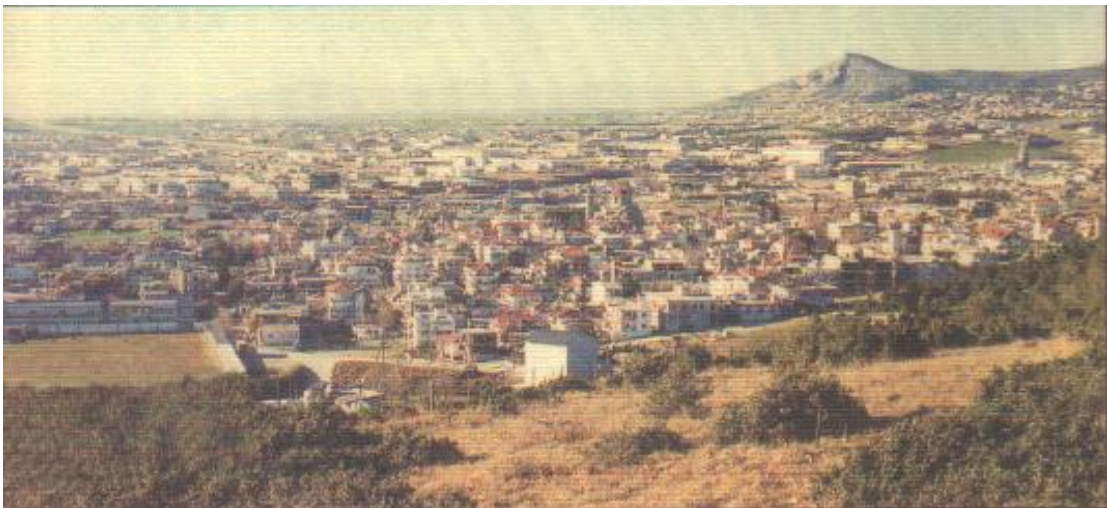
Στη σύγχρονη Ελλάδα, στα σκαριά είναι η ψήφιση του προγράμματος «Καποδίστριας II», με το συγκεκριμένο πρόγραμμα το υπουργείο εσωτερικών θέλει να μειώσει τον αριθμό των ΟΤΑ σε 500 σε όλη την επικράτεια.

Κεφάλαιο 2

ΚΟΙΝΟΤΗΤΑ – ΔΗΜΟΣ ΕΥΚΑΡΠΙΑΣ

2.1 Γεωγραφική Τοποθέτηση.

Ο Δήμος Ευκαρπίας βρίσκεται στο βορειοδυτικό τμήματα του Πολεοδομικού συγκροτήματος Θεσσαλονίκης (Π.Σ.Θ.). Η γεωγραφική θέση της Ευκαρπίας δεν την βοήθησε μέχρι τώρα να συνενωθεί – συγχωνευθεί με κάποιο γειτονικό ΔΗΜΟ ή ΚΟΙΝΟΤΗΤΑ, και αυτό επειδή περιβάλλεται από βασικούς οδικούς άξονες (Λαγκαδά, Α εσωτερική περιφερειακή), με αποτέλεσμα να είναι ο οικισμός της Ευκαρπίας ένα «νησί» αποκομμένο από το Πολεοδομικό συγκρότημα Θεσσαλονίκης.



2.2 Οι πρώτοι κάτοικοι του οικισμού Ευκαρπίας.

Η Ευκαρπία δημιουργήθηκε από πρόσφυγες της Μικράς Ασίας οι οποίοι εγκαταστάθηκαν σε αυτή της περιοχή μετά τη καταστροφή του 1922. Το όνομα της είναι το αντίστοιχο που υπάρχει σήμερα στην Τουρκία (USAK) Μ.Ασίας που βρίσκεται στο δρόμο Σμύρνης - Άγκυρας κοντά στην αρχαία πόλη των Σάρδεων. Στο USAK (Ουσάκ) βρίσκονται οι γνωστές «Τημένου Θύραι» και στο μουσείο της πόλης (120.000 κάτοικοι) τα ευρήματα της αρχαίας ελληνικής και ελληνιστικής εποχής είναι αμέτρητα. Το αποτέλεσμα αυτής της βίαιης μετανάστευσης ήταν η δημιουργία οικισμού στον οποίο υπήρχε υποτυπώδης πολεοδομικός σχεδιασμός.

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ

Εν Αθήναις τῆ 18 Ἰανουαρίου 1934 ΤΕΥΧΟΣ ΠΡΩΤΟΝ Ἀριθμὸς φύλλου 23

Π Ε Ρ Ι Ε Χ Ο Μ Ε Ν Α

Διατάγματα

- 1) Περὶ ἀναγνωρίσεως κοινοτήτων ἐν τῷ Νομῷ Θεσσαλονίκης...
- 2) Περὶ καταργήσεως τοῦ Δήμου Τήνου...
- 3) Περὶ ἀναγνωρίσεως κοινοτήτος Νέας Ἀγιοθαλάσσης ἐν τῷ Νομῷ Θεσσαλονίκης...
- 4) ...

Δ Ι Α Τ Α Γ Μ Α Τ Α

Περὶ ἀναγνωρίσεως κοινοτήτων ἐν τῷ νομῷ Θεσσαλονίκης. ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Ἐχόντες ὑπ' ὄψιν τὸ ἄρθρον 1 τοῦ νόμου 5970 περὶ τροποποιήσεως διατάξεων τοῦ κώδικος τῆς νομοθεσίας περὶ δήμων καὶ κοινοτήτων, προτάσει τοῦ Ἡμετέρου ἐπι τῶν Ἐσωτερικῶν Ἱπουργοῦ, ἀπερασίσαμεν καὶ διατάττομεν.

- 1) Εὐκαρπία, ὑπὸ τὸ ὄνομα ἐκεινῆς Εὐκαρπίας καὶ μὴ ἔσταν τὸν ὁμώνυμον συνοικισμὸν.
- 2) Κορβαλιὸν, ὑπὸ τὸ ὄνομα ἐκεινῆς Κορβαλιῶν καὶ μὴ ἔσταν τὸν ὁμώνυμον συνοικισμὸν. Εἰς τὴν ἀναγνωριζομένην κοινότητα ἐνοῦνται καὶ οἱ συνοικισμοὶ Παλαιῦ Χαράμηνι, Νέου Κορβαλιῦ καὶ Νέου Κουκουλιῶν, ἀποσπώμενοι ἐκ τοῦ αὐτοῦ δήμου.
- 3) Μαινανίτιν, ὑπὸ τὸ ὄνομα ἐκεινῆς Μαινανίτης καὶ μὴ ἔσταν τὸν ὁμώνυμον συνοικισμὸν. Εἰς τὴν ἀναγνωριζομένην κοινότητα ἐνοῦνται καὶ οἱ συνοικισμοὶ Νέου Χαράμηνι, Νέου Βόσπερος, Νέου Μαινανίτη, ἀποσπώμενοι ἐκ τοῦ αὐτοῦ δήμου.
- 4) Σταυροπέδιον, ὑπὸ τὸ ὄνομα ἐκεινῆς Σταυροπέδιου καὶ μὴ ἔσταν τὸν ὁμώνυμον συνοικισμὸν. Εἰς τὴν ἀναγνωριζομένην κοινότητα ἐνοῦνται καὶ οἱ συνοικισμοὶ Πελίγη, ἀποσπώμενοι ἐκ τοῦ αὐτοῦ δήμου.
- 5) Ἀρμελικήσιον, ὑπὸ τὸ ὄνομα ἐκεινῆς Ἀρμελικήσιου καὶ μὴ ἔσταν τὸν ὁμώνυμον συνοικισμὸν. Εἰς τὴν ἀναγνωριζομένην κοινότητα ἐνοῦνται καὶ οἱ συνοικισμοὶ Ἐπιτάρας, Καϊστρον, Πεῖδιον καὶ Μαργαρίτη, ἀποσπώμενοι ἐκ τοῦ αὐτοῦ δήμου.
- 6) Νεαπόλις, ὑπὸ τὸ ὄνομα ἐκεινῆς Νεαπόλεως καὶ μὴ ἔσταν τὸν ὁμώνυμον συνοικισμὸν. Εἰς τὴν ἀναγνωριζομένην κοινότητα ἐνοῦνται καὶ οἱ συνοικισμοὶ Ἀναγώνησις, Λοφί, Ὀμόνια καὶ Κοννεστρούατι, ἀποσπώμενοι ἐκ τοῦ αὐτοῦ δήμου.
- 7) Σινταῖον, ὑπὸ τὸ ὄνομα ἐκεινῆς Σινταῖου καὶ μὴ ἔσταν τὸν ὁμώνυμον συνοικισμὸν. Εἰς τὴν ἀναγνωριζομένην κοινότητα ἐνοῦνται καὶ οἱ συνοικισμοὶ Νέου Βάρνα, Λεζαντή, Νέου Φιλαρίου, Κάλκοκτρώνης, Ροθίροτον (Τοπ - Ἀλιτῆ), Νέου καὶ Ζαχάρ, ἀποσπώμενοι ἐκ τοῦ αὐτοῦ δήμου.
- 8) Ἄγιος Παῦλος, ὑπὸ τὸ ὄνομα ἐκεινῆς Ἁγίου Παύλου καὶ μὴ ἔσταν τὸν ὁμώνυμον συνοικισμὸν. Εἰς τὴν ἀναγνωριζομένην κοινότητα ἐνοῦνται καὶ οἱ συνοικισμοὶ Ἰακωβίδιον ἢ Εὐαγγελιοστράς, ἀποσπώμενοι ἐκ τοῦ αὐτοῦ δήμου, πλὴν τοῦ δημοτικοῦ Νοσοκομείου καὶ Νεκροταφείου Θεσσαλονίκης.

9) Τριανδρία, ὑπὸ τὸ ὄνομα ἐκεινῆς Τριανδρίας καὶ μὴ ἔσταν τὸν ὁμώνυμον συνοικισμὸν.
10) Ρύσιον, ὑπὸ τὸ ὄνομα ἐκεινῆς Ρυσιῶν καὶ μὴ ἔσταν τὸν ὁμώνυμον συνοικισμὸν. Εἰς τὴν ἀναγνωριζομένην κοινότητα ἐνοῦνται καὶ οἱ συνοικισμοὶ Δέρκοι, Κουρὶ καὶ Νέα Κρήνη ἀποσπώμενοι ἐκ τοῦ αὐτοῦ δήμου.
Εἰς τὸν αὐτὸν Ἱπουργὸν ἀνατίθεται τὴν ἐκτελεστικὴν καὶ ἐπιτελετικὴν τοῦ παρόντος Διατάγματος.

Ἐν Ἀθήναις τῆ 18 Ἰανουαρίου 1934.
Ὁ Πρόεδρος τῆς Δημοκρατίας
ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΖΑΪΜΗΣ

Ὁ ἐπι τῶν Ἐσωτερικῶν Ἱπουργός
Ι. ΜΟΥΤΣΟΥΡΙΑΔΗΣ

Περὶ ἀποσπασεως οἰκισμοῦ Κολλίθους ἐκ τῆς Κοινότητος Κορηθῶν καὶ ἐνώσεως αὐτοῦ μετὰ τῆς κοινότητος Κίλικς.

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
Ἐχόντες ὑπ' ὄψιν τὰ ἄρθρα 3 καὶ ἐπιμέμμεν τοῦ Κώδικος τῆς νομοθεσίας περὶ δήμων καὶ κοινοτήτων καὶ 55 τοῦ νόμου 4108 τοῦ 1929 περὶ τροποποιήσεως καὶ συμπληρώσεως διατάξεων τῶν τῆς νομοθεσίας περὶ δήμων καὶ κοινοτήτων ὡς ἀποσπασίθη, προτάσει τοῦ ἐπι τῶν Ἐσωτερικῶν Ἱπουργοῦ, εἰς σύμφωνον ἀπόφασιν τῆς κατὰ τὸ ὡς ἀνω ἄρθρον 55 τοῦ νόμου 4108 Ἐπιτροπῆς στρεβλομένη, ἀπερασίσαμεν καὶ διατάττομεν.

Ὁ συνοικισμὸς Κολλίθης τῆς Κοινότητος Κορηθῶν νομοῦ Θεσσαλονίκης ἀπαρχίας Κίλικς ἀποσπάται τῆς ὡς ἀνω κοινότητος καὶ ἐνοῦνται εἰς τὴν Κοινότητα Κίλικς τοῦ αὐτοῦ νομοῦ καὶ ἀπαρχίας.
Τῷ αὐτῷ ἐπι τῶν Ἐσωτερικῶν Ἱπουργῷ ἀνατίθεται ἡ δημοσίευσίς καὶ ἐπιτελετικὴ τοῦ παρόντος Διατάγματος.

Ἐν Ἀθήναις τῆ 18 Ἰανουαρίου 1934
Ὁ Πρόεδρος τῆς Δημοκρατίας
ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΖΑΪΜΗΣ

Ὁ ἐπι τῶν Ἐσωτερικῶν Ἱπουργός
Ι. ΜΟΥΤΣΟΥΡΙΑΔΗΣ

Περὶ καταργήσεως τοῦ δήμου Τήνου. ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Ἐχόντες ὑπ' ὄψιν τὸ ἄρθρον 1 ἐδάφ. 6 τοῦ Νόμου 5970 περὶ τροποποιήσεως διατάξεων τοῦ κώδικος τῆς νομοθεσίας περὶ δήμων καὶ κοινοτήτων προτάσει τοῦ Ἡμετέρου ἐπι τῶν Ἐσωτερικῶν Ἱπουργοῦ ἀπερασίσαμεν καὶ διατάττομεν.
Ὁ δὲ τὸ ἀπὸ 17 Ἀπριλίου 1929 ἡμετέρου Διατάγματος ἀναγνωρισθεὶς Δήμος Τήνου καταργεῖται ὁ δὲ ὁμώνυμος συ-

Το 1934 με προεδρικό διάταγμα αναγνωρίζεται ο οικισμός της Ευκαρπίας ως «κοινότης Ευκαρπίας»

2.3 Η εξέλιξη της κοινότητας Ευκαρπίας

Στην μετέπειτα περίοδο κατά την δεκαετία του '50 και του '60 υπήρξε ρεύμα εσωτερικής μετανάστευσης λόγω της συγκέντρωσης βιομηχανικών Μονάδων που προσέφεραν εργασία και φθηνή γη για στέγαση.

Η εγκατάσταση των νέων κατοίκων έγινε χωρίς καμία πρόβλεψη σχεδιασμού μέχρι το 1973 οπότε εγκρίθηκε το πρώτο σχέδιο πόλεως το οποίο δεν έλυσε πολεοδομικά προβλήματα αφού ήδη το ήμισυ της περιοχής που εντάχθηκε στο σχέδιο είχε κτισθεί άναρχα και αυθαίρετα. Επειδή η περιοχή δομήθηκε με αυθαίρετο τρόπο δημιούργησε περιβάλλον χωρίς τα βασικά γνωρίσματα της κεντρικής ανάπτυξης που αποδίδουμε στις πόλεις, ιστορία λειτουργική διαφοροποίηση, πολιτιστική ή άλλη υποδομή δηλαδή χωρίς μια αναγνωρίσιμη και μοναδική ταυτότητα με την οποία να ταυτιστεί ο πολίτης.

Την τελευταία δεκαετία η περιοχή γίνεται αποδέκτης νέων προσφύγων από τις βαλκανικές χώρες και Παλιννοστούντων Ελλήνων. Πρόσφατα δε μετακινείται πληθυσμός από άλλους Δήμους του Π.Σ.Θ. είτε γιατί έχει κορεσθεί είτε γιατί η απόκτηση κατοικίας είναι ακριβή σε αντίθεση με την Κοινότητα Ευκαρπίας.

Το 1989 θεσμοθετούνται οι χρήσεις γης με την έγκριση του Γ.Π.Σ. οι οποίες μέχρι τότε ήταν άναρχα διασπαρμένες εντός και εκτός του αστικού ιστού και διασφαλίζεται έτσι η ποιότητα της κοινωνικής και οικονομικής ζωής.

Συγχρόνως εγκρίνεται και η επέκταση του σχεδίου ενώ τμήμα του παλαιού σχεδίου εντάσσεται στο άρθρο 13 του Ν. 1337/83 προκειμένου να επιλυθούν τα προβλήματα που προαναφέραμε.

2.4 Τα χαρακτηριστικά γνωρίσματα της Ευκαρπίας

Στην Κοινότητα Ευκαρπίας Θεσ/νίκης , η οποία εκτείνεται σε μια έκταση 13μιση χιλιάδων στρεμμάτων, κι ανήκει στο Πολεοδομικό συγκρότημα της πόλης και την Α' εκλογική περιφέρεια αυτής , έχουν την έδρα τους περίπου 2.000 επιχειρήσεις. Επιχειρήσεις μικρές , μεσαίες και μεγάλες , επιχειρήσεις κυρίως της μεταποίησης , λειτουργούν καθημερινά στο δεύτερο (μετά τη Βιομηχανική περιοχή της Δυτικής Θεσ/νίκης) Βιοτεχνικό και Βιομηχανικό Πάρκο της πόλης , που είναι αυτό της Ευκαρπίας. ενδεικτικά αναφέρουμε ότι η τσιμεντοβιομηχανία «TITAN», η MINERBA , βιομηχανίες ασβέστου ,επεξεργασίας κρεάτων, γάλακτος , τροφίμων , ποτών, ενδυμάτων, επίπλων, δομικών υλικών και τόσες άλλες επιχειρήσεις , των οποίων τον μακρύ κατάλογο θα μπορούσαμε να σας

παραθέτουμε ξεχωριστά, συγκεντρώνουν πάνω από 10.000 άτομα ημερησίως στην Ευκαρπία. Στην Κοινότητα Ευκαρπίας εκτός από της παραγωγικές επιχειρήσεις της μεταποίησης κυρίως, υπάρχουν και λειτουργούν αρκετές εμπορικές επιχειρήσεις. Ενδεικτικά αναφέρουμε τα δύο μεγάλα σούπερ - μάρκετ CARREFOUR και ΜΑΡΙΝΟΠΟΥΛΟΣ, άνω κατά μήκος της οδού Λαγκαδά υπάρχουν αντιπροσωπείες αυτοκινήτων, εκθέσεις επίπλων και τόσων άλλων δραστηριοτήτων.

2.5 Περιγραφή παραγόντων που επιβαρύνουν την ποιότητα Αστικού Περιβάλλοντος της Ευκαρπίας.

Υπάρχει αδυναμία απελευθέρωσης των κοινόχρηστων και κοινωφελών χώρων λόγω έλλειψης δημόσιας γης και μεγάλης κατάτμησης των οικοπέδων.

Υπάρχει έλλειψη εξυπηρέτησης κεντρικών λειτουργιών και δικτύων κοινής ωφέλειας.

Η ανυπαρξία οδικού δικτύου στην περιοχή επέκτασης δυσχεραίνει την εφαρμογή του σχεδίου για την ανάπτυξη της περιοχής.

Τέλος η έλλειψη κοινωνικού (πολιτιστικά κτίρια και αθλητικές εγκαταστάσεις), τα προβλήματα που προκαλεί η κυκλοφορία (στάθμευση και ρύπανση του περιβάλλοντος), έλλειψη πρωτοβάθμιας περίθαλψης, η έλλειψη οργανωμένων χώρων πράσινου και αναψυχής, η κακή εξυπηρέτηση των κατοίκων από τα μέσα μαζικής μεταφορά, εμποδίζουν την ανάπτυξη της Κοινότητας ΕΥΚΑΡΠΙΑΣ που έχει οικονομική, κοινωνική και Πολιτιστική δυναμική λόγω της θέσης που κατέχει στο Π.Σ.Θ. και λόγω του μεγάλου αποθέματος γης που προσφέρεται για στέγαση.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3

Η ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΑΛΛΑΓΗΣ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑΣ ΣΕ ΔΗΜΟ

3.1 Η πορεία της Ευκαρπίας προς την ΑΛΛΑΓΗ.

Το 1997 ήταν σταθμός για την Τοπική Αυτοδιοίκηση και κυρίως το πρόγραμμα «Ιωάννης Καποδίστριας» με τον οποίο έγιναν συνενώσεις κοινοτήτων για την καλύτερη λειτουργία τους. Αυτό όμως το σχέδιο δεν βοήθησε την τότε Κοινότητα Ευκαρπίας λόγω της γεωγραφικής της θέσης, που χωρίζεται από τους άλλους πλησιέστερους δήμους από σημαντικούς οδικούς άξονες.

Σύμφωνα με την απογραφή του 2001 η Ευκαρπία κατέγραψε 6.645 μόνιμους κατοίκους θα πρέπει να σημειωθεί ότι κατά την αντίστοιχη απογραφή του 1991 ο πληθυσμός της Ευκαρπίας ήταν 3.486 κατοίκους δηλαδή είχαμε αύξηση πληθυσμού 100%. Η απογραφή ήταν πλημμελής και δεν ανταποκρινόταν στην πραγματικότητα, διότι πλήθος των κατοίκων (ως γνωστών) μετακομίζει στα χωριά του την ημέρα εκείνη. Τέτοιους εσωτερικούς μετανάστες έχει πάρα πολλούς η Ευκαρπία, οι οποίοι εγκαταστάθηκαν στη δεκαετία 50-60, πράγμα που συνεχίζεται μέχρι και σήμερα.

Το ποιο σημαντικό στοιχείο, που αφορά την πληθυσμιακή έκρηξη της Ευκαρπίας, είναι ότι οι πρώτες εργατιές κατοικίες που κατοικήθηκαν τον Αύγουστο του 1991 και η απογραφή προηγήθηκε τον Ιούνιο. Με τους κατοίκους αυτών των πρώτων κατοικιών, η Ευκαρπία θα ξεπερνούσε στην απογραφή τους 5.000 κατοίκους.

Ακολουθούν βέβαια άλλες 465 κατοικίες, οι οποίες θα προσθέσουν άλλους 2.000 κατοίκους, και αυτοί συνυπολογισμένου με την ραγδαία πληθυσμιακή αύξηση που γνώρισε η κοινότητα από το 1991 και εντεύθεν οδηγούμαστε στους 10.000 κατοίκους περίπου.

Θα προσθέσουμε στα προηγούμενα και την εξωτερικούς μετανάστες (παλιννοστούντες Πόντιοι). Ήδη υπάρχουν περισσότεροι του ενός συνοικισμοί παλιννοστούντων (Ευξεινούπολη, Φιλοθέη), οι οποίοι εξελίσσονται ραγδαία.


3.2 Η περίοδος της μετατροπής από ΚΟΙΝΟΤΗΤΑ σε ΔΗΜΟ.

Το 2006, η κοινότητα Ευκαρπίας είχε γραμμένους στο δημοτολόγιο της πάνω από 10.000 κατοίκους, είχε σχεδόν όλες τις προϋποθέσεις να γίνει «Δήμος», κάτι τέτοιο όμως αργούσε γιατί η επόμενη απογραφή είναι προγραμματισμένη για τον Μάρτιο του 2011.

Το 2006 ήταν και η χρονιά των δημοτικών εκλογών. Ύστερα από πιέσεις της κοινότητας της Ευκαρπίας, των Πεύκων και άλλων κοινοτήτων του Νομού Αττικής οι οποίες είχαν τις προϋποθέσεις και την οικονομική δυνατότητα να γίνουν «Δήμος».

Τον Ιούνιο του 2006 γίνεται η κύρωση του «Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» Ν.3463/2006 και η αλλαγή του άρθρου 2 παρ. γ (Δήμοι είναι όσες Κοινότητες έχουν πληθυσμό άνω των τεσσάρων χιλιάδων (4.000) κατοίκων κατά την τελευταία απογραφή).

1131



ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ

ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΤΕΥΧΟΣ ΠΡΩΤΟΑρ. Φύλλου 114

8 Ιουνίου 2006

ΝΟΜΟΣ ΥΠΑΡΙΘ. 3463
Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

Εκδίδωμε τον ακόλουθο νόμο που ψήφισε η Βουλή:

Άρθρο πρώτο

Κυρώνεται ο Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 76 του Συντάγματος, ο οποίος έχει συνταχθεί από την Επιτροπή που συγκροτήθηκε, κατ'εξουσιοδότηση της παρ. 2 του άρθρου 14 του ν. 3242/2004 (ΦΕΚ 102 Α'), με την υπ' αριθμ. 35442/6.9.2004 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης (ΦΕΚ 1395 Β'), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.

ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ
ΔΗΜΟΙ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΕΣ - ΣΥΣΤΑΣΗ ΚΑΙ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΑΤΑΞΗ

Άρθρο 1
Πρώτος Βαθμός της Τοπικής Αυτοδιοίκησης

1. Η Τοπική Αυτοδιοίκηση, ως έκφραση της λαϊκής κυριαρχίας, αποτελεί θεμελιώδη θεσμό του δημοσίου βίου των Ελλήνων, όπως αυτός κατοχυρώνεται από τις διατάξεις του άρθρου 102 του Συντάγματος και του Ευρωπαϊκού Χάρτη Τοπικής Αυτονομίας που κυρώθηκε με το ν. 1950/1989 (ΦΕΚ 144 Α').

2. Οι Δήμοι και οι Κοινότητες συγκροτούν τους Οργανισμούς του Πρώτου Βαθμού της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'
ΣΥΣΤΑΣΗ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Άρθρο 2
Δήμοι - Κοινότητες

1. Δήμοι είναι:

α) Όσοι έχουν ήδη συσταθεί με νόμο.

β) Όσοι προέρχονται από ένωση Δήμων ή Δήμων και Κοινοτήτων ή Κοινοτήτων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 3 του παρόντος.

γ) Όσοι Κοινότητες έχουν πληθυσμό άνω των τεσσάρων χιλιάδων (4.000) κατοίκων κατά την τελευταία απογραφή.

2. Κοινότητες είναι όσες έχουν ήδη συσταθεί ή διατηρηθεί με νόμο.

3. Οι Δήμοι διαίρονται σε δημοτικά διαμερίσματα, σύμφωνα με το άρθρο 117.

4. Στους Δήμους και στις Κοινότητες που συστήθηκαν με το άρθρο 1 του ν. 2539/1997 (ΦΕΚ 244 Α'), η εδαφική περιφέρεια κάθε Ο.Τ.Α. που καταργήθηκε και κάθε οικισμός που προσορτήθηκε αποτελεί υποδιάρθρωση της ενιαίας εδαφικής περιφέρειας του νέου Δήμου ή της Κοινότητας και ονομάζεται «Τοπικό Διαμέρισμα».

Τοπικά διαμερίσματα αποτελούν, επίσης, οι Δήμοι και οι Κοινότητες που καταργήθηκαν κατόπιν συνένωσης, σύμφωνα με τις διατάξεις των νόμων 1416/1984 (ΦΕΚ 18 Α') και 1622/1986 (ΦΕΚ 92 Α').

Άρθρο 3
Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων

1. Δήμοι ή Κοινότητες που συνορεύουν μπορούν να ενωθούν σε έναν Οργανισμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης ως εξής:

α. Δύο ή περισσότεροι όμοροι Δήμοι μπορούν να ενωθούν και να αποτελέσουν ένα Δήμο μετά από αποφάσεις των δημοτικών τους συμβουλίων που λαμβάνονται με πλειοψηφία των τριών πέμπτων (3/5) του συνολικού αριθμού των μελών κάθε συμβουλίου.

β. Μία ή περισσότερες Κοινότητες, που συνορεύουν με ένα Δήμο, μπορούν να ενωθούν με αυτόν, μετά από αποφάσεις των συμβουλίων τους και απόφαση του δημοτικού συμβουλίου που λαμβάνονται με πλειοψηφία των τριών πέμπτων (3/5) του συνολικού αριθμού των μελών κάθε συμβουλίου.

γ. Δύο ή περισσότερες όμορες Κοινότητες μπορούν να ενωθούν και να αποτελέσουν ένα Δήμο, μετά από αποφάσεις των συμβουλίων τους, που λαμβάνονται με απλή πλειοψηφία.

2. Οι ενώσεις των περιπτώσεων α', β' και γ' της προηγούμενης παραγράφου είναι δυνατόν να γίνουν και κατόπιν τοπικού δημοψηφίσματος κατά τη διαδικασία του άρθρου 216.

3. Με τις αποφάσεις της παρ. 1 του παρόντος άρθρου προτείνεται το όνομα και η έδρα του νέου Οργανισμού.

3.3 Η ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΤΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ.

Το 2006, η κοινότητα Ευκαρπίας είχε γραμμένους στο δημοτολόγιο της πάνω από 10.000 κατοίκους, δηλαδή είχε σχεδόν όλες τις προϋποθέσεις να γίνει «Δήμος» με τον ισχύουσα νόμο, κάτι τέτοιο όμως αργούσε γιατί η επόμενη απογραφή είναι προγραμματισμένη για τον Μάρτιο του 2011.

Το 2006 ήταν και η χρονιά των δημοτικών εκλογών. Ύστερα από πιέσεις της κοινότητας της Ευκαρπίας, των Πεύκων και άλλων κοινοτήτων του Νομού Αττικής οι οποίες είχαν τις προϋποθέσεις της αναγνώρισης τους ως «Δήμος», γίνεται η κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων Ν.3463/2006 και η αλλαγή του άρθρου 2 παρ. γ (Δήμοι είναι όσες Κοινότητες έχουν πληθυσμό άνω των τεσσάρων χιλιάδων (4.000) κατοίκων κατά την τελευταία απογραφή). Πριν την αλλαγή ο απαιτούμενος αριθμός κατοίκων ήταν 10.000.

Αυτό οδήγησε στην κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων τέσσερις (4) μήνες πριν τις δημοτικές εκλογές και την αναγνώριση την Κοινότητας Ευκαρπίας ως «Δήμος Ευκαρπίας» ένα μήνα αργότερα.

3.4 Η διαδικασία της μετατροπής από Κοινότητα σε Δήμο.

Όσες κοινότητες κατά την τελευταία απογραφή είχαν πάνω από 4000 κατοίκους γίνονται αυτόματα «δήμοι».

Οι κοινότητα Ευκαρπίας κατά την τελευταία απογραφή του 2001 είχε καταγράψει 6445 κατοίκους. Με αυτήν την προϋπόθεση και μόνο μπορούσε να γίνει η αναγνώριση της ως δήμος.

Ο Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας σύμφωνα με την περίπτωση γ' της παρ. 1 του άρθρου 2, αποφασίζει την αναγνώριση της κοινότητας της Ευκαρπίας ως Δήμος Ευκαρπίας στις 5 Ιουλίου 2006 και δημοσιεύθηκε στις 28 Ιουλίου το 2006.

Η αναγνώριση γίνεται από το Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας και δημοσιεύεται 2 μήνες το αργότερο μετά κάλυψη των προϋποθέσεων από τον ισχύουσα νόμο

3.5 Στόχοι Ανάπτυξης του ΔΗΜΟΥ ΕΥΚΑΡΠΙΑΣ.

- Στήριξη των επιχειρήσεων για την οικονομική ανάπτυξη του ΔΗΜΟΥ ΕΥΚΑΡΠΙΑΣ.
- Εξασφάλιση της απαιτούμενης υποδομής για την εκπαίδευση.
- Βελτίωση της λειτουργίας των βασικών οδικών αξόνων.
- Έργα υποδομής οργανισμών κοινής ωφέλειας και οδοποιίας.
- Κατασκευή έργων κοινωνικής υποδομής.

Κεφάλαιο 4

Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ»

4.1 Το πολιτικό πλαίσιο.

Με την πεποίθηση ότι η άσκηση αποτελεσματικής και ποιοτικής διοίκησης των τοπικών υποθέσεων συνδέεται με την υποστήριξη της επενδυτικής δραστηριότητας των Ο.Τ.Α. και την ορθολογική και διαφανή κατανομή των πόρων που κατευθύνονται σε αυτούς, η Κυβέρνηση θεσμοθέτησε το αναπτυξιακό Πρόγραμμα «Θησέας», ώστε να:

- Προωθηθεί η μετεξέλιξη των Ο.Τ.Α. σε πραγματικά αυτοδιοικούμενους οργανισμούς, με στόχο τη μείωση του χάσματος μεταξύ του πολίτη και της εξουσίας.
- Ενισχυθεί η ικανότητα της διοίκησης των Ο.Τ.Α. να διαχειρίζεται τις τοπικές υποθέσεις με διαφάνεια, νομιμότητα και σεβασμό στα δικαιώματα των πολιτών.
- Προσδιοριστούν οι επιτελικές αρμοδιότητες των κεντρικών υπηρεσιών και να υποστηριχθεί η μεταφορά των αρμοδιοτήτων που αφορούν τοπικές υποθέσεις στην πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση βάσει των αρχών της αποκέντρωσης, της επικουρικότητας και της αποτελεσματικότητας.
- Ενισχυθεί η ανάπτυξη των Ο.Τ.Α. σε ορεινές και νησιωτικές προβληματικές περιοχές.
- Αναδειχθεί η ισόρροπη και βιώσιμη περιφερειακή ανάπτυξη ως στόχος κύριας εθνικής προτεραιότητας.

4.2 Η Κοινωνική διάσταση του Προγράμματος «Θησέας».

Η αποτελεσματικότητα της τοπικής αυτοδιοίκησης συναρτάται άμεσα με τη βελτίωση του κοινωνικού περιβάλλοντος. Η διασφάλιση της κοινωνικής συνοχής, η υγεία και η ασφάλεια των πολιτών, καθώς και η αντιμετώπιση ζητημάτων που αφορούν στη

διατήρηση της πολιτιστικής ιδιαιτερότητας και κληρονομιάς κάθε τοπικής κοινωνίας, αποτελούν βασικά στοιχεία της κοινωνικής δράσης των Ο.Τ.Α.

Στόχος της κυβερνητικής προσπάθειας είναι, μέσω του προγράμματος «Θησέας», να ενισχύσει τον κοινωνικό ρόλο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και να δημιουργήσει τις προϋποθέσεις εκείνες που θα επιτρέψουν τη σταθερή βελτίωση της ποιότητας των δημοτικών υπηρεσιών και την αποτελεσματική συμβολή τους στην τοπική πολιτιστική και κοινωνική ζωή.

4.3 Η Περιβαλλοντική διάσταση του Προγράμματος «Θησέας».

Η επίτευξη της ισόρροπης ανάπτυξης με παρεμβάσεις στο τοπικό επίπεδο προϋποθέτει το σεβασμό στην προστασία του φυσικού περιβάλλοντος και παράλληλα τη συμβολή στην αναβάθμισή του. Στην κατεύθυνση αυτή, το Πρόγραμμα «Θησέας» επεμβαίνει ουσιαστικά στην οργάνωση και ανάπτυξη των δημοτικών υπηρεσιών με την εξασφάλιση των αναγκαίων οικονομικών και τεχνικών μέσων για την υλοποίηση έργων και δράσεων περιβαλλοντικής αναβάθμισης, προκειμένου:

- Να καλυφθούν οι πραγματικές ανάγκες των πολιτών για υποδομές τοπικών μεταφορών, ολοκλήρωσης αποχετευτικών δικτύων, κ.ά.
- Να προστατεύεται η ισορροπία και η αρμονία της φύσης από την ανεξέλεγκτη ανθρώπινη παρέμβαση.
- Να βελτιωθεί το αστικό περιβάλλον.

4.4 Ειδική ενότητα των Ο.Τ.Α.

Εφαλτήριο για τη βιώσιμη και ισόρροπη ανάπτυξη ολόκληρης της χώρας αποτελεί η βελτίωση της οργανωτικής και διαχειριστικής δομής των Ο.Τ.Α.

Το αναπτυξιακό Πρόγραμμα «Θησέας», επιδιώκοντας να συμβάλει στην προαγωγή των Ο.Τ.Α. σε αποτελεσματικά αυτοδιοικούμενους οργανισμούς, ενισχύει τον αναπτυξιακό ρόλο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, λαμβάνοντας υπόψη τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά κάθε περιοχής.

Οι Ο.Τ.Α. τόσο στην περιφέρεια, όσο και στα αστικά κέντρα, έχοντας τις δυνατότητες να αναπτύξουν καινοτόμες τοπικές δράσεις, έρχονται αντιμέτωποι με διάφορες προκλήσεις. Στην κατεύθυνση αυτή, το Πρόγραμμα «Θησέας» αναγνωρίζοντας τους Ο.Τ.Α. ως το κρίσιμο επίπεδο για την επίτευξη της κοινωνικής συνοχής, τους διευκολύνει αφ' ενός να φέρουν σε πέρας παραδοσιακά έργα που κάθε δήμος ή κοινότητα θέτει ως προτεραιότητα στις αρμοδιότητές του, αφ' ετέρου να υλοποιήσουν ουσιαστικά έργα ανάπτυξης προς όφελος όλων των πολιτών με έμφαση στις διαδημοτικές συνεργασίες και τις συμπράξεις με τον ιδιωτικό τομέα.

Καθορίζοντας αυστηρά χρονοδιαγράμματα και προγράμματα δράσης, το Πρόγραμμα «Θησέας» δίνει την ευκαιρία στους Ο.Τ.Α. να αναδείξουν την αναπτυξιακή τους δυναμική, προτάσσοντας το συμφέρον της τοπικής κοινωνίας.

Για τη διευκόλυνση των δήμων επισυνάπτονται σχέδια σύμβασης, καθώς και προκηρύξεων ανοιχτού ή διεθνούς διαγωνισμού που αφορούν την προσυμβατική διαδικασία των συμπράξεων των Ο.Τ.Α. με τον ιδιωτικό τομέα.

4.5 Οργάνωση και ανάπτυξη των υπηρεσιών των δήμων.

Η εύρυθμη λειτουργία των δήμων και κατά συνέπεια η αποτελεσματική εξυπηρέτηση του πολίτη, εξαρτώνται καθοριστικά από το σύστημα οργάνωσης και ανάπτυξης των Ο.Τ.Α., τις συνθήκες απασχόλησης και την απόδοση του προσωπικού. Η χρηματοδότηση των δήμων για έργα, μελέτες και ενέργειες που αφορούν στη βελτίωση των οργανωτικών, των λειτουργικών και των τεχνολογικών συστημάτων διαχείρισής τους, καθώς και στη συνεχή κατάρτιση του προσωπικού τους, αποτελούν προτεραιότητες του προγράμματος «Θησέας».

Το πρόγραμμα στοχεύει:

- Στην οργάνωση των Ο.Τ.Α. με σκοπό την εύρυθμη λειτουργία τους.
- Στην αύξηση της αποδοτικότητας και αποτελεσματικότητας των Ο.Τ.Α.
- Στην ποιοτική αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών προς τους πολίτες.

- Στην καλύτερη διαχείριση των πόρων των Ο.Τ.Α.
- Στην ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού των Ο.Τ.Α. και στην αναβάθμιση των συνθηκών εργασίας.
- Στην ενίσχυση της τοπικής ανάπτυξης.

4.6 Τοπική ανάπτυξη και προστασία του περιβάλλοντος.

Η βιώσιμη ανάπτυξη μπορεί να επιτευχθεί μόνο με την ορθολογική διαχείριση των φυσικών πόρων. Οι δήμοι, ως βασικοί συντελεστές οργάνωσης της τοπικής κοινωνίας, οφείλουν να εισάγουν μια νέα κουλτούρα ανάπτυξης, πλήρως εναρμονισμένης με τις αρχές πρόληψης και προστασίας του φυσικού περιβάλλοντος.

Στην κατεύθυνση αυτή, δίνεται ιδιαίτερη βαρύτητα στην οικονομική υποστήριξη έργων, μελετών και ενεργειών που αφορούν στην κατασκευή και βελτίωση φιλικών προς το περιβάλλον τεχνικών και παραγωγικών υποδομών, στη διατήρηση των οικολογικών αποθεμάτων, όπως και στη στήριξη της οικονομικής και κοινωνικής συνοχής στο πλαίσιο του χωροταξικού σχεδιασμού με επίκεντρο την αειφόρο ανάπτυξη.

Το πρόγραμμα στοχεύει:

- Στην ανάπτυξη της υπαίθρου και την προώθηση της εταιρικής σχέσης πόλης και υπαίθρου.
- Στην ανάπτυξη τοπικών δικτύων μεταφοράς.
- Στη δημιουργία σύγχρονων ανοικτών πόλεων.
- Στη βελτίωση του οικιστικού ιστού των αστικών πόλεων.
- Στην ισότητα της πρόσβασης στις υποδομές.
- Στην αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών.
- Στο συντονισμό των τοπικών δημόσιων επενδύσεων.
- Στη συγκράτηση του πληθυσμού – Μείωση της ανεργίας.
- Στην προστασία των φυσικών πόρων.
- Στην ορθολογική διαχείριση των υδάτινων πόρων.
- Στην ελαχιστοποίηση του υδρευτικού και αποχετευτικού προβλήματος των Ο.Τ.Α.
- Στην εφαρμογή σύγχρονων μεθόδων επεξεργασίας υγρών και στερεών αποβλήτων.

4.7 Κοινωνικές - Πολιτιστικές υποδομές & δραστηριότητες.

Η κοινωνική δράση των Ο.Τ.Α. και η προστασία και ανάδειξη των ιδιαίτερων τοπικών πολιτιστικών αγαθών αντικατοπτρίζουν τον ιδιαίτερο ρόλο που καλούνται να διαδραματίσουν οι τοπικές αρχές για την ανάπτυξη, την πρόοδο και την ευημερία των τοπικών κοινωνιών. Στο πλαίσιο αυτό, κρίνεται αναγκαία η διασφάλιση των απαραίτητων χρηματοδοτήσεων των δήμων για έργα, μελέτες και ενέργειες που αφορούν υποδομές και υπηρεσίες υγείας και κοινωνικής προστασίας, πολιτιστικές και αθλητικές δραστηριότητες, καθώς και προγράμματα νέας γενιάς.

Το πρόγραμμα στοχεύει:

- Στην προώθηση της υγείας, ιδίως της πρωτοβάθμιας φροντίδας, της προληπτικής ιατρικής και του οικογενειακού προγραμματισμού.
- Στην αναβάθμιση και διεύρυνση των παρεχόμενων κοινωνικών υπηρεσιών προς τους δημότες, με έμφαση στις ευαίσθητες κοινωνικές ομάδες.
- Στην εξασφάλιση της ισότητας των ευκαιριών, στην παροχή κοινωνικών υπηρεσιών και την άρση του κοινωνικού αποκλεισμού.
- Στην εξασφάλιση – ενίσχυση των απαραίτητων υποδομών, εξοπλισμού και μέσων για την παροχή κοινωνικών, πολιτιστικών και αθλητικών υπηρεσιών και δραστηριοτήτων.
- Στη συγκράτηση του πληθυσμού και ειδικότερα των νέων στις γενέτειρες περιοχές.
- Στην ανάπτυξη της ενεργούς συμμετοχής των πολιτών.
- Στην ανάδειξη του τοπικού πολιτιστικού πλούτου.

4.8 Οι καινοτομίες του Προγράμματος «Θησέας».

Η χρηματοδότηση των απαραίτητων μελετών για την υλοποίηση αναπτυξιακών έργων.

Οι δήμοι έχουν τη δυνατότητα μέσω του Προγράμματος «Θησέας» να υποβάλλουν προτάσεις που αφορούν μελέτες. Προτεραιότητα δίδεται σε μελέτες σχετικές με την ωρίμανση των έργων που έχουν προταθεί ή θα προταθούν για ένταξη στο Γ' ή στο Δ' Κ.Π.Σ., καθώς

και σε έργα που ολοκληρώνουν λειτουργικά τις υποδομές που χρηματοδοτήθηκαν από το Ειδικό Πρόγραμμα Τοπικής Ανάπτυξης (Ε.Π.Τ.Α.) ή συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα της Ε.Ε. Με τον τρόπο αυτό επιτυγχάνεται όχι μόνον η επιτάχυνση της υλοποίησης έργων που ήδη έχουν προγραμματιστεί από τους δήμους, αλλά και η ολοκλήρωση ημιτελών επενδύσεων προκειμένου να αποδοθούν άρτιες στην τοπική κοινωνία.

Η ενθάρρυνση και η στήριξη διαδημοτικών συνεργασιών αναπτυξιακού χαρακτήρα.

Η εξασφάλιση υψηλού επιπέδου στις υπηρεσίες, αλλά και σε όλες τις δραστηριότητες των δήμων, σε συνδυασμό με την ορθολογική αξιοποίηση των χρηματοδοτήσεών τους, αποτελεί βασική παράμετρο του προγράμματος «Θησέας». Στο πλαίσιο αυτό, η ενθάρρυνση διαδημοτικών συνεργασιών και συμπράξεων μετεξελίσσει την «ατομική» προσπάθεια του εκάστοτε δήμου σε «συλλογική», ενώ παράλληλα εγγυάται τη συλλογική ευθύνη και επιτυχία.

4.9 Η ενίσχυση συμπράξεων μεταξύ Ο.Τ.Α. και ιδιωτικού τομέα.

Η δυνατότητα των δήμων να χρηματοδοτηθούν μέσω του προγράμματος «Θησέας» για μια σειρά ενεργειών, όπως προκαταρκτικές μελέτες σκοπιμότητας χρήσης της μεθόδου, έξοδα διαγωνιστικής διαδικασίας, επιλογής και κατάρτισης συμβάσεων με τους ιδιώτες επενδυτές, καθώς και την πιθανή ίδια συμμετοχή του δήμου στη σύμπραξη:

- Δημιουργεί μια νέα κουλτούρα στη διαχείριση και αξιοποίηση των περιουσιακών στοιχείων των δήμων.
- Θέτει τις βάσεις για ένα σωστό προγραμματισμό στη διαχείριση των πόρων, διασφαλίζοντας πολλαπλασιαστικά οφέλη τόσο για τους Ο.Τ.Α. και την τοπική κοινωνία, όσο και για το Πρόγραμμα.

4.10 Η προώθηση της εξωστρέφειας των δήμων.

Το Πρόγραμμα «Θησέας», καλύπτοντας την ίδια συμμετοχή των δήμων σε κοινοτικά προγράμματα και πρωτοβουλίες, προσφέρει τη δυνατότητα στους δήμους να στραφούν σε επιπρόσθετες πηγές χρηματοδότησής, με σημαντικότερο όφελος την ανταλλαγή

εμπειρίας και τεχνογνωσίας με δήμους άλλων μελών της Ε.Ε. προκειμένου να αναπτύξουν από κοινού σύγχρονες μεθόδους βελτίωσης του επιπέδου των υπηρεσιών τους.

Η εφαρμογή ενός αντικειμενικού και διαφανούς συστήματος διοίκησης και οικονομικής ενίσχυσης των δήμων.

Με την τήρηση ενιαίας βάσης δεδομένων για την καταγραφή ανά Ο.Τ.Α., όχι μόνον των πόρων του προγράμματος «Θησέας», αλλά και των λοιπών εθνικών πόρων της κεντρικής διοίκησης, που αφορούν σε έργα και δράσεις της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης που παραμένουν στη διαχείριση των Υπουργείων, εξασφαλίζεται η διαφάνεια και η ισότιμη μεταχείριση των Ο.Τ.Α. όλης της χώρας.

Έτσι, αφ' ενός μεν θα αποφεύγονται οι παρατηρηθείσες κατά το παρελθόν διενέξεις και αφ' ετέρου θα είναι δυνατή η εφαρμογή πολιτικών για την τόνωση της περιφερειακής ανάπτυξης, η οποία αποτελεί πρώτη προτεραιότητά μας.

4.11 Οι στόχοι του Προγράμματος «Θησέας»

Με βάση τους στόχους της Κυβέρνησης για:

- Ενδυνάμωση των θεσμών της αποκέντρωσης και της αυτοδιοίκησης.
- Εξυπηρέτηση του πολίτη στον πληρέστερο δυνατό βαθμό.
- Ισόρροπη εθνική ανάπτυξη και
- Ορθολογική οργάνωση των περιφερειακών υπηρεσιών του κράτους.

το αναπτυξιακό Πρόγραμμα «Θησέας» επιχειρεί να συγκροτήσει μια ολοκληρωμένη πολιτική για τους Ο.Τ.Α., η οποία θα ενισχύσει τον αναπτυξιακό ρόλο της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης, μέσω συντονισμένων δράσεων και χρηματοδοτήσεων.

**ΠΡΟΕΝΤΑΞΕΙΣ ΚΑΙ ΟΡΙΣΤΙΚΕΣ ΕΝΤΑΞΕΙΣ ΣΤΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ "ΘΗΣΕΑΣ"
ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΚΗ ΚΑΤΑΝΟΜΗ (35% ΤΩΝ ΠΟΡΩΝ)
16/1/2008**

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ	ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΚΗ ΚΑΤΑΝΟΜΗ 35%	ΠΟΣΟΣΤΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΚΗΣ ΚΑΤΑΝΟΜΗΣ	ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΣΤΟΙΧ. Ο.Τ.Α. (σε Ευρώ)	ΕΓΚΕΚΡΙΜΕΝΕΣ ΠΡΟΕΝΤΑΞΕΙΣ ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ	%	ΠΡΟΣΒΛΗΤΑ ΔΗΜΟΤΙΚΑ ΕΡΓΑ	ΟΡΙΣΤΙΚΕΣ ΕΝΤΑΞΕΙΣ ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ				ΟΡΙΣΤΙΚΕΣ ΕΝΤΑΞΕΙΣ ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ						
							ΠΟΣΟΣΤΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΚΗΣ ΚΑΤΑΝΟΜΗΣ	ΠΟΣΟΣΤΟ ΕΝΤΑΞΕΩΝ ΣΤΙΣ ΠΡΟΕΝΤΑΞΕΙΣ	ΠΟΣΟΣΤΟ ΟΡΙΣΤΙΚΩΝ ΕΝΤΑΞΕΩΝ ΣΤΙΣ ΠΡΟΕΝΤΑΞΕΙΣ	ΠΛΗΡΩΜΕΣ	ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΔΙΑΔΗΜΟΤΙΚΑ ΕΡΓΑ	ΕΓΚΕΚΡΙΜΕΝΕΣ ΔΙΑΔΗΜΟΤΙΚΑ ΕΡΓΑ	ΠΡΟΣΒΛΗΤΑ ΔΙΑΔΗΜΟΤΙΚΑ ΕΡΓΑ	ΠΟΣΟΣΤΟ ΟΡΙΣΤΙΚΩΝ ΕΝΤΑΞΕΩΝ ΣΤΙΣ ΠΡΟΕΝΤΑΞΕΙΣ	ΠΛΗΡΩΜΕΣ	ΟΡΙΣΤΙΚΑ ΕΝΤΑΞΙΜΑ ΕΡΓΑ	ΠΛΗΡΩΜΕΣ
1	ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ	93.345.000	7,62%	85.877.400	75.068.606	87,41%	436	33.111.429	44,11%	203	12.750.230,50	7.467.600	57	6.191.800	80,96%	48	2.117.256
2	ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ	147.245.000	12,02%	139.882.750	135.230.887	96,67%	682	48.206.641	35,65%	239	18.965.138,24	7.362.250	83	1.458.687	63,14%	46	882.611
3	ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ	90.160.000	7,36%	81.144.000	55.705.313	68,65%	468	29.209.891	52,44%	247	6.486.099,55	9.016.000	18	2.648.407	0,00%	13	71.400
4	ΗΠΕΙΡΟΥ	92.120.000	7,52%	84.750.400	48.254.152	56,94%	603	18.781.585	38,92%	258	6.089.078,71	7.369.600	113	4.348.970	98,06%	106	731.347
5	ΙΟΝΙΩΝ ΝΗΣΩΝ	46.917.500	3,83%	46.075.988	39.785.662	86,35%	253	10.451.306	26,27%	70	3.561.789,26	841.512	1	466.548	100,00%	1	166.140
6	ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ	109.780.000	8,96%	100.979.200	96.002.920	95,07%	582	33.603.700	35,00%	184	10.896.232,09	8.780.800	35	6.061.232	68,44%	15	913.119
7	ΑΤΤΙΚΗΣ	122.500.000	10,00%	112.700.000	96.696.851	85,80%	286	46.487.612	48,08%	131	16.418.913,92	9.800.000	11	5.015.885	68,72%	8	1.549.948
8	ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ	120.662.500	9,85%	102.563.125	86.550.684	84,39%	598	26.792.085	30,96%	178	9.188.186,35	18.099.375	28	6.719.681	58,76%	15	588.389
9	ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ	101.797.500	8,31%	84.743.202	84.343.567	89,02%	772	28.658.719	33,98%	392	10.811.722,37	7.054.297,82	18	240.000	0,00%	2	0
10	ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ	101.430.000	8,28%	93.315.600	78.020.441	83,61%	492	41.763.670	53,53%	237	14.913.337,32	8.114.400	15	5.396.378	68,81%	11	454.739
11	ΒΟΡΕΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ	52.675.000	4,30%	47.407.500	41.061.085	86,61%	335	12.000.334	29,23%	116	2.671.681,87	5.267.500	27	1.253.466	33,38%	10	50.121
12	ΝΟΤΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ	62.107.500	5,07%	57.138.900	46.232.151	80,91%	297	11.023.797	23,84%	78	3.258.944,82	4.969.600	6	3.188.800	72,33%	3	1.356.287
13	ΚΡΗΤΗΣ	84.280.000	6,88%	77.537.600	54.996.351	70,93%	444	17.876.466	32,50%	158	6.089.232,81	6.742.400	9	3.964.220	72,49%	5	966.267
	ΣΥΝΟΛΟ	1.225.000.000	100,00%	1.124.115.665	937.948.671	83,44%	6.228	357.967.833	38,16%	2.491	122.260.580,81	100.884.335	431	46.953.972	69,89%	283	9.889.634

Κεφάλαιο 5

Καποδίστριας 2

5.1 Ιστορική Αναδρομή.

Μέχρι την εφαρμογή της διοικητικής μεταρρύθμισης του «Καποδίστρια» (Ν. 2539/97) στην χώρα μας η κατάσταση διακρίνονταν από ανισοβαρείς ΟΤΑ που κυρίως λειτουργούσαν σαν κέντρα οργάνωσης της κοινωνικής ζωής της περιοχής και διεκπεραιωτές της τοπικής γραφειοκρατίας. Υπήρχαν 5318 κοινότητες με πληθυσμό μικρότερο από 5000 κατοίκους και 457 δήμοι. Από τους ΟΤΑ (5775 συνολικά) ποσοστό 94% είχε πληθυσμό μικρότερο των 2000 και αντιστοιχούσε στο 31% του πληθυσμού της χώρας. Ποσοστό 64% ήταν ΟΤΑ με πληθυσμό μικρότερο των 510 κατοίκων. Οι πρωτοβάθμιοι ΟΤΑ δεν ήταν ενιαίες πολεοδομικές ενότητες αλλά αποτελούνταν από 12315 οικισμούς.

Με τους νόμους 1416/84 και 1622/86 θεσπίστηκαν ικανά κίνητρα για την εθελοντική συνένωση δήμων και κοινοτήτων σε νέους δήμους, αλλά οι προσπάθειες αυτές δεν έφεραν τα προσδοκώμενα αποτελέσματα. Λιγότεροι από 400 ΟΤΑ (από τους 5775 συνολικά) αξιοποίησαν αυτά τα κίνητρα.

Επίσης, η πολιτεία με τους παραπάνω νόμους δημιούργησε τους αναπτυξιακούς συνδέσμους (Ν. 1416/84, 572 αναπτυξιακοί σύνδεσμοι συνολικά) και τις γεωγραφικές ενότητες (Ν. 1622/86, 1116 γεωγραφικές ενότητες συνολικά). Με το νόμο 2218/94 δημιουργήθηκαν τα συμβούλια περιοχής (492 συμβούλια περιοχής) τα οποία ήταν στην ουσία σύνδεσμοι δήμων και κοινοτήτων που προβλέπονταν από το σύνταγμα και λειτουργούσαν όπως οι άλλοι σύνδεσμοι. Φιλοδοξία ήταν τα συμβούλια περιοχής να γίνουν πόλοι έλξης και συνένωσης όλων των δραστηριοτήτων των κατοίκων της περιοχής ώστε να συμβάλουν στη δημιουργία νέων ισχυρών δήμων με την εθελοντική συνένωση.

5.2 Η κατάσταση της Τ.Α σήμερα.

Σήμερα υπάρχουν 914 δήμοι και 120 κοινότητες. Η διοικητική μεταρρύθμιση δεν συνοδεύτηκε από αναλυτική αξιολόγηση των

αποτελεσμάτων της. Παρά την παραπάνω έλλειψη υπήρξε θετική υποδοχή της πραγματικότητας που διαμορφώθηκε.

Το ψήφισμα του τακτικού συνεδρίου της ΚΕΔΚΕ, που πραγματοποιήθηκε στη Ρόδο στις 20-24 Οκτωβρίου 1999, αναφέρει ανάμεσα σε άλλα:

Με τη νέα πραγματικότητα που έχει δημιουργηθεί στη χώρα μας, μετά την ψήφιση και εφαρμογή του Ν.2539/97 που υλοποιεί στην πράξη το πρόγραμμα "ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ", διαπιστώνει ότι έχουν γίνει σημαντικά θετικά βήματα, αλλά ότι υπάρχουν και πολλά ζητήματα που χρήζουν ακόμα άμεσης επίλυσης.

Για το λόγο αυτό, πρέπει η Κυβέρνηση, τα συλλογικά όργανα και οι υποστηρικτικοί μηχανισμοί της Τ.Α. να αναπτύξουν όλες τις απαραίτητες υποστηρικτικές πολιτικές και να αναλάβουν πρωτοβουλίες οικονομικής ενίσχυσης και υλοποίησης των εξαγγελιών καθώς και τη συνεχή ενημέρωση και πληροφόρηση των νέων Ο.Τ.Α., ώστε στο συντομότερο δυνατό χρόνο να μεταβληθούν αυτοί σε ισχυρούς και σύγχρονους Δήμους, κύτταρα τοπικής ανάπτυξης και προκοπής.

5.3 Οι μελλοντικοί στόχοι.

Ο στόχος της Αυτοδιοίκησης παραμένει η παροχή υψηλού επιπέδου υπηρεσιών στους πολίτες και η βελτίωση του βιοτικού τους επιπέδου.

Στην προοπτική της ολοκλήρωσης ενός νέου μοντέλου διοικητικής διάρθρωσης της χώρας και της νέας σχέσης ανάμεσα στις διάφορες βαθμίδες εξουσίας, θεωρούμε ότι πρέπει να ανοίξει η συζήτηση για τα μεγάλα πολεοδομικά συγκροτήματα Αθήνας και Θεσσαλονίκης, καθώς και για την Περιφέρεια.

Αναβάθμιση και επικαιροποίηση του θεσμικού πλαισίου με τεκμήριο αρμοδιότητας υπέρ της Αυτοδιοίκησης και σύνταξη νέου χάρτη για το σύνολο των αρμοδιοτήτων των δράσεων και των λειτουργιών της Αυτοδιοίκησης.

Άμεση αποκέντρωση της φορολογικής εξουσίας στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, στα πλαίσια συμφωνημένων κανόνων και όρων και ανάλογα με τη φοροδοτική ικανότητα των πολιτών.

Κατ' εφαρμογή της συνθήκης το Άμστερνταμ που προβλέπει ειδικές πολιτικές για την ισόρροπη ανάπτυξη και σύγκλιση των νησιωτικών περιοχών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, την ένταξη όλων των νησιών

της Ελλάδας Αιγαίου και Ιονίου Πελάγους, στα επιχειρησιακά προγράμματα και τις πρωτοβουλίες του Γ' Κ.Π.Σ. που προβλέπουν ειδικές πολιτικές και ειδικά μέτρα για την σύγκλιση και συνοχή των κοινωνικών και οικονομικών ανισοτήτων των νησιωτικών περιοχών.

Προτείνεται η δημιουργία υποστηρικτικού - συμβουλευτικού μηχανισμού με την ουσιαστική συμμετοχή της Τ.Α. για την επιτόπια στήριξη των Δήμων και Κοινοτήτων της χώρας σε ζητήματα εφαρμογής νόμων και κανονιστικού πλαισίου που διέπουν τη λειτουργία του Ο.Τ.Α.

Σε δειγματοληπτική έρευνα που έγινε για την ΚΕΔΚΕ το 2001 [20/9 με 20/11] (Η Τοπική Αυτοδιοίκηση στον 21^ο αιώνα: σύγχρονα προβλήματα και προοπτικές, Θ. Χατζηπαντελής) σε αντιπροσωπευτικό δείγμα 6000 πολιτών στο σύνολο της χώρας, ποσοστό 48,8% των πολιτών συμφωνεί με τη διατύπωση «η διοικητική αναδιάρθρωση της χώρας (σχέδιο Καποδίστριας) οδήγησε στην ενίσχυση της τοπικής αυτοδιοίκησης», ποσοστό 16,7% διαφωνεί ενώ 15,9% δεν τοποθετείται και ποσοστό 18,6% κρατά στάση σχετικής συμφωνίας.

Η εμπειρία της διοικητικής μεταρρύθμισης δεν έγινε δυνατό στην προηγούμενη φάση να γίνει αντικείμενο συστηματικής αξιολόγησης που θα μπορούσε να αναδείξει προβλήματα στη φάση εφαρμογής και να οδηγήσει σε διορθωτικές κινήσεις και παρεμβάσεις. Η εμπειρία του παρελθόντος πρέπει να γίνει οδηγός για τις αποφάσεις του σήμερα. Απαραίτητο στοιχείο της διοικητικής μεταρρύθμισης είναι και η διαδικασία συστηματικής παρακολούθησης και αξιολόγησης της, όπως και η θεσμοθέτηση ισχυρών κινήτρων για την ολοκλήρωση της.

5.4 Η επιδίωξη μείωσης του αριθμού των Ο.Τ.Α.

Στόχος της επικείμενης διοικητικής μεταρρύθμισης είναι οι δήμοι να γίνουν 400, οι νομαρχίες 16 και οι περιφέρειες 6.

Δραστικές αλλαγές στον αριθμό των δήμων, των νομαρχιών, αλλά και των περιφερειών όλης της χώρας θα συντελεστούν κατά την επικείμενη Διοικητική Μεταρρύθμιση, «Καποδίστριας 2», που προωθεί το υπουργείο Εσωτερικών, σε μια προσπάθεια η αυτοδιοίκηση να καταστεί ευέλικτη, στα πρότυπα των ευρωπαϊκών χωρών. Με στόχο οι δήμοι να μην ξεπερνούν τους 400 (από 1.034), οι νομαρχίες τις 16, από τις 52 που υπάρχουν σήμερα και οι περιφέρειες να συρρικνωθούν σε 6.

5.5 Τα πλεονεκτήματα του «ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑ ΙΙ».

Το νέο διοικητικό μοντέλο στοχεύει στη δημιουργία κρίσιμων αυτοδιοικητικών μεγεθών, ικανών να αποτελέσουν δυναμικούς αναπτυξιακούς μοχλούς και αυτοδύναμες οικονομικές οντότητες, εν όψει μάλιστα και του Δ' ΚΠΣ, που δίνει ιδιαίτερο προβάδισμα στις Περιφέρειες.

Αν και το εγχείρημα παραμένει ακόμη αντικείμενο μελέτης, εν τούτοις, σύμφωνα με πληροφορίες της «Κ», το υπουργείο Εσωτερικών δεν φαίνεται σε πρώτη φάση να αγωνιά τόσο για τα ποσοτικά χαρακτηριστικά του, όσο για τα ποιοτικά και οργανωτικά του δεδομένα, μιας και από αυτά θα εξαρτηθεί και θα κριθεί η επιτυχία του. Δηλαδή εάν θα καταστεί δυνατόν να ενωθούν πόλεις και νομοί με ενιαία κοινωνικά, οικονομικά, αναπτυξιακά, πολιτισμικά και γεωγραφικά χαρακτηριστικά ώστε να επιτευχθεί η κοινωνική συνοχή και να ωριμάσουν τα προαπαιτούμενα για οικονομική ευρωστία και ανάπτυξη.

Όπως όλα δείχνουν, η κοινωνία είναι ώριμη για τη νέα διοικητική δομή. Τα κόμματα είναι ώριμα. Η κυβέρνηση είναι αποφασισμένη. Ο ίδιος ο πρωθυπουργός, άλλωστε, κατά την ανάγνωση των προγραμματικών δηλώσεων της κυβέρνησης, προϊδέασε για τις εξελίξεις που επίκεινται. Αναμένεται, ωστόσο, να διατυπωθούν αντιρρήσεις, που αν δεν αποτυπώνουν προκατασκευασμένες πολιτικές επιλογές, το βέβαιο είναι ότι θα αναδύουν έντονο τοπικό... χρώμα, λόγω μικροπολιτικών, κομματικών και πελατειακών κινήτρων που ευδοκιμούν και επωάζονται στις αυτοδιοικητικές έριδες.

5.6 Οι αλλαγές στους δήμους.

Μια δεκαετία έχει ήδη παρέλθει από την ισχύ του πρώτου σχεδίου «Καποδίστριας», που εφαρμόστηκε το 1998, όταν με απόφαση του τότε υπουργού Εσωτερικών κ. Αλέκου Παπαδόπουλου (και μάλιστα γενναία, αφού έγινε χωρίς τη σύμφωνη γνώμη της αξιωματικής αντιπολίτευσης, που υποστήριζε ότι θα τον καταργήσει) οι 6.000 δήμοι και κοινότητες της χώρας έφτασαν τους 1.033.

Δέκα χρόνια μετά, το εγχείρημα, που παρά τις αδυναμίες και τις ελλείψεις του (δεν δόθηκαν τα απαιτούμενα κονδύλια για οικονομική αυτοδυναμία των νέων μονάδων ούτε και οι υποστηρικτικοί μηχανισμοί που θα τις έκαναν παραγωγικές και αποδοτικές) κρίνεται θετικό και δικαιώνεται. Όμως η διοικητική παθολογία μεγενθύνεται. Το αποσυγκεντρωμένο κράτος παραμένει

πάγιο αίτημα. Οι απλές διορθωτικές παρεμβάσεις στο ισχύον μοντέλο δεν μπορούν να αποδώσουν. Οι μεγάλοι δήμοι, με αυξημένη επιχειρησιακή ικανότητα και λειτουργική και οικονομική αυτοδυναμία είναι επιβεβλημένοι.

Σε πρώτη φάση, οι συνενώσεις θα είναι εκούσιες, με την παροχή οικονομικών κινήτρων. Στη συνέχεια, όμως, καθώς η Ν.Δ. θέλει να πάει στην επόμενη αυτοδιοικητική αναμέτρηση με κατοχυρωμένη τη νέα διοικητική μεταρρύθμιση, θα προχωρήσει στην υποχρεωτική συνένωση. Να σημειωθεί ότι οι Δημαρχίες δεν θα κλείσουν (ούτε θα συρρικνωθούν οι υπηρεσίες τους), απλώς θα λειτουργούν ως... υποκαταστήματα των νέων δομών, προκειμένου να εξυπηρετείται καλύτερα ο πολίτης.

Πάντως, από τις μέχρι τώρα βολιδοσκοπήσεις, σε περιφερειακή κλίμακα, πολλοί είναι οι δήμοι που φαίνεται να ανακουφίζονται από μια τέτοια εκδοχή. Στην Κέρκυρα, για παράδειγμα, πολλοί δήμαρχοι που αντιμετωπίζουν μεγάλα οικονομικά προβλήματα, δηλώνουν έτοιμοι. Η ζύμωση φαίνεται να έχει αρχίσει. Ήδη στη Ρόδο, για παράδειγμα, σε τοπικές εφημερίδες (Το Βήμα της Δωδεκανήσου), εμφανίζονται κιόλας τα πρώτα πιθανά σενάρια συνενώσεων.

5.7 Οι αλλαγές στις νομαρχίες.

Στις νομαρχίες οι αλλαγές θα είναι πολλαπλές και θα αφορούν όχι μόνο αριθμητικά αλλά και ποιοτικά δεδομένα. Σύμφωνα με πληροφορίες, από 52 που είναι σήμερα ενδεχομένως να φτάσουν τις 16. Τα νέα σχήματα που θα προκύψουν θα έχουν τις αρμοδιότητες που έτσι και αλλιώς έχουν σήμερα οι Ν.Α., με τη διαφορά όμως ότι καθώς τα μεγέθη θα διογκωθούν, θα μπορούν να πάρουν και επιπλέον αρμοδιότητες από τις Περιφέρειες, όπως άλλωστε προβλέπει το Σύνταγμα για τις τοπικές υποθέσεις. Παράλληλα, θα διαχωριστούν οι αρμοδιότητες των νέων διευρυμένων πλέον νομαρχιών, από τον Α' βαθμό και κυρίως θα ενισχυθεί ο αναπτυξιακός και προγραμματικός τους ρόλος.

Κεφάλαιο 6

ΚΩΔΙΚΑΣ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

6.1 ΔΗΜΟΙ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΕΣ - ΔΟΜΗ

6.1.1 Πρώτος Βαθμός της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Άρθρο 1)

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση, ως έκφραση της λαϊκής κυριαρχίας, αποτελεί θεμελιώδη θεσμό του δημόσιου βίου των Ελλήνων, όπως αυτός κατοχυρώνεται από τις διατάξεις του άρθρου 102 του Συντάγματος και του Ευρωπαϊκού Χάρτη Τοπικής Αυτονομίας που κυρώθηκε με το ν. 1850/1989 (ΦΕΚ 144 Α').

Οι Δήμοι και οι Κοινότητες συγκροτούν τους Οργανισμούς του Πρώτου Βαθμού της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

6.1.2 Δήμοι – Κοινότητες (Άρθρο 2)

1. Δήμοι είναι:

α) Όσοι έχουν ήδη συσταθεί με νόμο.

β) Όσοι προέρχονται από ένωση Δήμων ή Δήμων και Κοινοτήτων ή Κοινοτήτων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 3 του παρόντος.

γ) Όσες Κοινότητες έχουν πληθυσμό άνω των τεσσάρων χιλιάδων (4.000) κατοίκων κατά την τελευταία απογραφή.

2. Κοινότητες είναι όσες έχουν ήδη συσταθεί ή διατηρηθεί με νόμο.

3. Οι Δήμοι διαιρούνται σε δημοτικά διαμερίσματα, σύμφωνα με το άρθρο 117.

4. Στους Δήμους και στις Κοινότητες που συστήθηκαν με το άρθρο 1 του ν. 2539/1997 (ΦΕΚ 244 Α'), η εδαφική περιφέρεια κάθε Ο.Τ.Α. που καταργήθηκε και κάθε οικισμού που προσαρτήθηκε αποτελεί υποδιαίρεση της ενιαίας εδαφικής περιφέρειας του νέου Δήμου ή της Κοινότητας και ονομάζεται "Τοπικό Διαμέρισμα".

Τοπικά διαμερίσματα αποτελούν, επίσης, οι Δήμοι και οι Κοινότητες που καταργήθηκαν κατόπιν συνένωσης, σύμφωνα με τις διατάξεις των νόμων 1416/1984 (ΦΕΚ 18 Α') και 1622/1986 (ΦΕΚ 92 Α').

6.1.3 Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων (Άρθρο 3).

1. Δήμοι ή Κοινότητες που συνορεύουν μπορούν να ενωθούν σε έναν Οργανισμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης ως εξής:

α. Δύο ή περισσότεροι όμοροι Δήμοι μπορούν να ενωθούν και να αποτελέσουν ένα Δήμο μετά από αποφάσεις των δημοτικών τους συμβουλίων που λαμβάνονται, με πλειοψηφία των τριών πέμπτων (3/5) του συνολικού αριθμού των μελών κάθε συμβουλίου.

β. Μία ή περισσότερες Κοινότητες, που συνορεύουν με ένα Δήμο, μπορούν να ενωθούν με αυτόν, μετά από αποφάσεις των συμβουλίων τους και απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, που λαμβάνονται με πλειοψηφία των τριών πέμπτων (3/5) του συνολικού αριθμού των μελών κάθε συμβουλίου.

γ. Δύο ή περισσότερες όμορες Κοινότητες μπορούν να ενωθούν και να αποτελέσουν ένα Δήμο, μετά από αποφάσεις των συμβουλίων τους, που λαμβάνονται με απλή πλειοψηφία.

2. Οι ενώσεις των περιπτώσεων α', β' και γ' της προηγούμενης παραγράφου είναι δυνατόν να γίνουν και κατόπιν τοπικού δημοψηφίσματος κατά τη διαδικασία του άρθρου 216.

3. Με τις αποφάσεις της παρ. 1 του παρόντος άρθρου προτείνεται το όνομα και η έδρα του νέου Οργανισμού.

4. Οι Δήμοι που δημιουργούνται με τη διαδικασία της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου λαμβάνουν οικονομική ενίσχυση, την οποία χρηματοδοτεί το Ειδικό Πρόγραμμα Ενώσεων (Ε.Π.Ε.), που δημιουργείται για το σκοπό αυτόν. Οι πόροι του προέρχονται είτε από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους είτε από άλλες, εθνικές ή κοινοτικές, πηγές χρηματοδότησης. Με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομίας και Οικονομικών που εκδίδεται ύστερα από γνώμη της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας, καταρτίζεται το Ειδικό Πρόγραμμα Ενώσεων (Ε.Π.Ε.) και καθορίζεται η διαδικασία, το ύψος και ο τρόπος κατανομής των πόρων του.

5. Για το χρόνο που υπολείπεται μετά την ένωση και μέχρι τη λήξη της δημοτικής ή κοινοτικής περιόδου τα αιρετά όργανα των Δήμων και Κοινοτήτων, για όλα τα σχετικά δικαιώματά τους, θεωρείται ότι

εξαντλούν την τετραετία για την οποία έχουν εκλεγεί. Κατά τα λοιπά ισχύουν οι διατάξεις του άρθρου 23.

6.1.4 Τύπος για την ένωση Δήμων και Κοινοτήτων και τις μεταβολές (Άρθρο 5).

Για την ένωση Δήμων και Κοινοτήτων, καθώς και τις μεταβολές που προβλέπουν τα άρθρα 2, 3, 4 παρ. 1 και 36 **εκδίδεται προεδρικό διάταγμα με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, το οποίο δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.**

Ειδικά για όσες Κοινότητες συντρέχει η προϋπόθεση της περίπτωσης γ' της παρ. 1 του άρθρου 2, η αναγνώρισή τους σε Δήμους γίνεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

6.1.5 Όνομα και έδρα των Δήμων και Κοινοτήτων (Άρθρο 6).

1. Το όνομα και η έδρα του Δήμου ή της Κοινότητας ορίζεται με το νόμο ή με το προεδρικό διάταγμα αναγνώρισής του, σύμφωνα και με την πρόταση της παραγράφου 3 του άρθρου 3.

2. Για τη μεταγραφή των ονομάτων με λατινικούς χαρακτήρες εκδίδεται απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, ύστερα από σύμφωνη γνώμη της Επιτροπής Τυποποίησης Γεωγραφικών Ονομάτων, η οποία συγκροτείται με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Εξωτερικών και Εθνικής Άμυνας και αποτελείται από υπαλλήλους του Υπουργείου Εξωτερικών, της Γεωγραφικής Υπηρεσίας Στρατού, της Υδρογραφικής Υπηρεσίας του Ναυτικού και της Διεύθυνσης Οργάνωσης και Λειτουργίας Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Με την ίδια απόφαση ορίζεται ο πρόεδρος της, τα αναπληρωματικά μέλη και ο γραμματέας και ρυθμίζεται κάθε θέμα σχετικό με τη λειτουργία της.

3. Έδρα είναι ο οικισμός, στον οποίον εγκαθίστανται οι κεντρικές υπηρεσίες του Δήμου ή της Κοινότητας.

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και εκδίδεται ύστερα από σύμφωνη γνώμη του Συμβουλίου Τοπωνυμιών του άρθρου 7 και αίτημα του δημοτικού

συμβουλίου, μπορεί να ορίζεται οικισμός ως ιστορική έδρα Δήμου, εφόσον συντρέχουν σχετικοί ιστορικοί λόγοι. Στην ιστορική έδρα μπορούν μετά από απόφαση του δημοτικού συμβουλίου να πραγματοποιούνται συνεδριάσεις του δημοτικού συμβουλίου, καθώς και επίσημες εορτές και τελετές.

4. Το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο μπορεί να αποφασίζει τη μεταφορά της έδρας του Δήμου ή της Κοινότητας με την πλειοψηφία των δύο τρίτων (2/3) του συνολικού αριθμού των μελών του. Αν κατά τον υπολογισμό των δύο τρίτων προκύπτει κλάσμα μικρότερο της μονάδας, το κλάσμα αυτό στρογγυλοποιείται στην αμέσως μεγαλύτερη μονάδα. Η μεταφορά της έδρας συντελείται με την έκδοση προεδρικού διατάγματος με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

5. Σε περίπτωση που υπάρχει ανάγκη να μεταφερθεί η έδρα του Δήμου ή της Κοινότητας, εξαιτίας σεισμών, κατολισθήσεων ή άλλων φυσικών φαινομένων, ορίζεται υποχρεωτικά ως έδρα του Δήμου ή της Κοινότητας άλλος οικισμός, που υπάρχει ήδη ή νέος οικισμός που δημιουργήθηκε και βρίσκεται μέσα στη διοικητική περιφέρεια του Δήμου ή της Κοινότητας, κατόπιν απόφασης του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και ύστερα από γνώμη του οικείου συμβουλίου, η οποία δίδεται εντός αποκλειστικής προθεσμίας ενός (1) μηνός, αφότου ζητηθεί.

6.2 Η ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΤΩΝ ΟΤΑ.

6.2.1 Δημοτικές αρχές (Άρθρο 19).

1. Ο Δήμος διοικείται από το δημοτικό συμβούλιο, τη δημοτική επιτροπή και τον Δήμαρχο.

2. Το δημοτικό συμβούλιο αποτελείται από δεκατρία (13) μέλη σε Δήμους με πληθυσμό έως πέντε χιλιάδες (5.000) κατοίκους, δεκαεπτά (17) σε Δήμους με πληθυσμό από πέντε χιλιάδες έναν έως δέκα χιλιάδες (5.001 - 10.000) κατοίκους, είκοσι ένα (21) σε Δήμους με πληθυσμό από δέκα χιλιάδες έναν έως τριάντα χιλιάδες (10.001-30.000) κατοίκους, είκοσι επτά (27) σε Δήμους με πληθυσμό από τριάντα χιλιάδες έναν έως εξήντα χιλιάδες (30.001?60.000) κατοίκους, τριάντα τρία (33) σε Δήμους με πληθυσμό από εξήντα χιλιάδες έναν έως εκατό χιλιάδες (60.001?100.000) κατοίκους, τριάντα επτά (37) σε Δήμους με πληθυσμό από εκατό χιλιάδες έναν έως εκατόν πενήντα χιλιάδες (100.001?150.000) κατοίκους, σαράντα ένα (41) σε Δήμους με

πληθυσμό από εκατόν πενήντα χιλιάδες έναν έως πεντακόσιες χιλιάδες (150.001- 500.000) κατοίκους και σαράντα πέντε (45) σε Δήμους με πληθυσμό πεντακοσίων χιλιάδων ενός κατοίκων (500.001) και άνω. Στον αριθμό των συμβούλων δεν περιλαμβάνεται ο δήμαρχος.

6.2.2 Κοινοτικές αρχές (Άρθρο 20).

1. Η Κοινότητα διοικείται από το κοινοτικό συμβούλιο και τον πρόεδρο.
2. Το κοινοτικό συμβούλιο αποτελείται από εννέα (9) μέλη, σε Κοινότητες με πληθυσμό έως δύο χιλιάδες (2.000) κατοίκους και έντεκα (11) σε Κοινότητες με πληθυσμό από δύο χιλιάδες έναν (2.001) κατοίκους και άνω.
3. Στον αριθμό των ανωτέρω συμβούλων περιλαμβάνεται και ο πρόεδρος.

6.2.3 Αρμοδιότητες (Άρθρο 75).

Οι αρμοδιότητες της τοπικής αυτοδιοίκησης καθορίζονται με νόμους και όχι από το σύνταγμα της χώρας. Αυτό σημαίνει ότι η κεντρική κυβέρνηση έχει την δυνατότητα, με την κατάλληλη νομοθεσία, να παρεμβαίνει στο έργο της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Οι αρμοδιότητες της τοπικής αυτοδιοίκησης καθορίζονται από τα άρθρα 22-27 του Ν.1065/1980 που αποτελεί, όπως είδαμε παραπάνω, τον καταστατικό χάρτη της τοπικής αυτοδιοίκησης. Με το νόμο 1622/86 προσδιορίστηκαν και νέες αρμοδιότητες στους δήμους και τις κοινότητες και καθορίστηκαν οι αρμοδιότητες των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων. Πρέπει να σημειώσουμε ότι οι βαθμοί τοπικής αυτοδιοίκησης που έχουμε στη χώρα μας είναι ανεξάρτητοι μεταξύ τους και οι αρμοδιότητες των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων δεν θίγουν τις αρμοδιότητες των δήμων και κοινοτήτων.

Σύμφωνα με τους παραπάνω νόμους οι αρμοδιότητες της τοπικής αυτοδιοίκησης διακρίνονται σε αποκλειστικές και συντρέχουσες. Στις αποκλειστικές αρμοδιότητες των δήμων και κοινοτήτων ανήκουν η κατασκευή και συντήρηση δημοτικών οδών, πλατειών και γεφυρών, η αστική συγκοινωνία, η κατασκευή και συντήρηση δημοτικών και κοινοτικών αθλητικών εγκαταστάσεων, κέντρων

νεότητας, η καθαριότητα και η συλλογή, αποκομιδή, διάθεση και επεξεργασία απορριμμάτων κ.ά.

Οι συντρέχουσες αρμοδιότητες των δήμων και κοινοτήτων οι οποίες αναλαμβάνονται και από την κεντρική διοίκηση περιλαμβάνουν τις δραστηριότητες εκείνες που δεν περιλαμβάνονται στις αποκλειστικές που αναφέρθηκαν παραπάνω και προάγουν κοινωνικά, πολιτιστικά, πνευματικά και οικονομικά τον δήμο και την κοινότητα. Σε αυτή την κατηγορία αρμοδιοτήτων συγκαταλέγονται η κατασκευή ορισμένων έργων που αποβλέπουν στην τουριστική αξιοποίηση της περιοχής, η ίδρυση και λειτουργία νοσοκομείων, γηροκομείων, πνευματικών κέντρων, παιδικών σταθμών κ.ά.

Ο δήμος ή η κοινότητα έχουν το δικαίωμα να αναθέτουν για ορισμένο χρονικό διάστημα την άσκηση κάποιας από τις αρμοδιότητες τους στο κράτος ή σε άλλο νομικό πρόσωπο. Τέλος, οι δήμοι και οι κοινότητες γνωμοδοτούν στην κεντρική κυβέρνηση για θέματα που αναφέρονται στην προστασία του περιβάλλοντος και τα ρυθμιστικά και χωροταξικά σχέδια καθώς επίσης λαμβάνουν μέρος στα όργανα που καταρτίζουν τα προγράμματα για την περιφερειακή ανάπτυξη.

Με το άρθρο 15 του νόμου 1622/86 θεσμοθετείται η διαδικασία του δημοκρατικού προγραμματισμού, στην οποία μετέχει το δημοτικό συμβούλιο το οποίο μπορεί να προγραμματίζει την ανάπτυξη στο χώρο του αλλά και να προτείνει έργα και μέτρα πολιτική για τον ευρύτερο χώρο (νομό, περιφέρεια) στις περιπτώσεις που ενδιαφέρουν το δήμο. Επίσης ο δήμος μπορεί να συνάπτει προγραμματικές συμβάσεις μαζί με άλλους φορείς του δημοσίου τομέα για την ρηματοδότηση διαφόρων έργων υποδομής που κρίνονται αναγκαία.

Τα άρθρα 21-23 του νόμου (1622/86 καθορίζουν τις αρμοδιότητες της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης κατά τομείς (υγεία, κοινωνική πρόνοια, συγκοινωνίες, πολιτισμός, βιομηχανία κλπ.) με τη ρητή διευκρίνιση ότι μεταξύ της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας αυτοδιοίκησης δεν υπάρχει ιεραρχική σχέση αλλά αντίθετα αυτές είναι ανεξάρτητες μεταξύ τους.

6.2.4 Έλεγχος νομιμότητας από τον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας (Άρθρο 149)

1. Οι αποφάσεις των δημοτικών και κοινοτικών συμβουλίων, της δημαρχιακής επιτροπής και των οργάνων διοίκησης των ιδρυμάτων, των δημοτικών και κοινοτικών νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και των συνδέσμων, οι οποίες αφορούν:

- α) ρυθμίσεις κανονιστικού περιεχομένου,
 - β) ανάθεση έργων, υπηρεσιών, μελετών και προμηθειών,
 - γ) αγορά και εκποίηση ακινήτων,
 - δ) κήρυξη αναγκαστικών απαλλοτριώσεων,
 - ε) επιβολή φόρων, τελών, δικαιωμάτων,
 - στ) τη σύναψη κάθε μορφής συμβάσεων, περιλαμβανομένων και των προγραμματικών,
 - ζ) τη σύναψη συμβάσεων, κατά τις διατάξεις των άρθρων 222 και 223,
 - η) τη σύναψη δανείων και
 - θ) τη διενέργεια τοπικού δημοψηφίσματος, αποστέλλονται στον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας, μαζί με αντίγραφο του αποδεικτικού δημοσίευσης και με τα έγγραφα στοιχεία που είναι αναγκαία για τη νόμιμη έκδοσή τους, μέσα σε προθεσμία δέκα (10) ημερών από τη συνεδρίαση.
- Ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας ελέγχει τη νομιμότητά τους, εντός αποκλειστικής προθεσμίας είκοσι (20) ημερών από την περιέλευσή τους και εκδίδει σχετική πράξη. Σε περίπτωση που διαπιστώσει ότι η απόφαση είναι παράνομη την ακυρώνει.
2. Ο Γενικός Γραμματέας μπορεί, επίσης, αυτεπάγγελα, να ακυρώσει οποιαδήποτε απόφαση των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των Δήμων, των Κοινοτήτων, των τοπικών διαμερισμάτων, των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου και των Συνδέσμων, μέσα σε προθεσμία ενός (1) μηνός αφότου η απόφαση έχει δημοσιευθεί ή εκδοθεί.

6.3 ΤΑ ΕΣΟΔΑ ΤΩΝ ΟΤΑ

6.3.1 Τα τακτικά έσοδα των δήμων και κοινοτήτων (Άρθρο 157).

Σύμφωνα με το άρθρο 25 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων οι οικονομικοί πόροι των ΟΤΑ προέρχονται κυρίως από:

- θεσμοθετημένους υπέρ αυτών πόρους,
- τα εισοδήματα κινητής και ακίνητης περιουσίας τους,
- ανταποδοτικά τέλη και δικαιώματα
- φόρους, τέλη δικαιώματα και εισφορές
- τοπικά δυνητικά τέλη και εισφορές

6.3.2 Τα έκτακτα έσοδα των δήμων και κοινοτήτων κοινοτήτων (Άρθρο 157).

Άλλη κύρια πηγή εσόδων είναι αυτά που προέρχονται από:

- δάνεια, δωρεές, κληροδοτήματα και κληρονομίες
- εκποίηση περιουσιακών στοιχείων
- και κάθε άλλη πηγή.

6.3.3 Οι κεντρικοί αυτοτελείς πόροι των δήμων και κοινοτήτων κοινοτήτων (Άρθρο 157).

Οι κεντρικοί αυτοτελής πόροι προέρχονται κυρίως από τις παρακάτω πηγές εσόδων:

- φόρο εισοδήματος φυσικών και νομικών προσώπων
- τέλη κυκλοφορίας αυτοκινήτων,
- φόρο Ακίνητης Περιουσίας (ΦΑΠ)
- φόρους που έχουν θεσπισθεί υπέρ της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και δεν καταργούνται με τον παρόντα νόμο.

6.3.4 Η αξιοποίηση των πόρων.

Το ένα τρίτο (1/3) εγγράφεται στον προϋπολογισμό δημοσίων επενδύσεων και διατίθεται για τη χρηματοδότηση επενδυτικών δραστηριοτήτων των Δήμων, Κοινοτήτων, Αναπτυξιακών Συνδέσμων, Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης και Αποχέτευσης και επιχειρήσεων που λειτουργούν με τη μορφή των Α.Ε. και στις οποίες συμμετέχουν φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης με ποσοστό 50% τουλάχιστον.

Τα υπόλοιπα δύο τρίτα (2/3) εγγράφονται στον τακτικό προϋπολογισμό και διατίθενται για γενικές δαπάνες Δήμων, Κοινοτήτων, Αναπτυξιακών Συνδέσμων, Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης και Αποχέτευσης και επιχειρήσεων που λειτουργούν με τη μορφή των Α.Ε. και στις οποίες συμμετέχουν φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης με ποσοστό 50% τουλάχιστον.

Τα παραπάνω έσοδα του άρθρου 25 όπως αυτά προσδιορίζονται κατά τις διατάξεις των παρ. 8, 9 και 10 του άρθ. αυτού, κατατίθενται στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων σε ειδικό

λογαριασμό με τίτλο <Κεντρικοί αυτοτελείς πόροι των δήμων και Κοινοτήτων>.

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Εθνικής οικονομίας και Οικονομικών, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση της ΚΕΔΚΕ καθορίζονται τα κριτήρια και η διαδικασία κατανομής των εσόδων που εγγράφονται στον προϋπολογισμό δημόσιων επενδύσεων και στον τακτικό προϋπολογισμό.

6.3.5 Κριτήρια διανομής των πόρων.

Κύρια κριτήρια για την κατανομή των πόρων στους ΟΤΑ είναι:

- α) το μήκος των δικτύων ύδρευσης και αποχέτευσης.
- β) το μήκος και η βατότητα του οδικού δικτύου
- γ) ο ορεινός, πεδινός ή νησιώτικος χαρακτήρας του ΟΤΑ.
- δ) το επίπεδο των κοινωνικών εξυπηρετήσεων.
- ε) η δυνατότητα άντλησης τοπικών πόρων στ) το πληθυσμιακό μέγεθος, οι πληθυσμιακές διακυμάνσεις ανά εποχές και η δημογραφική τάση,
- ζ) οι κλιματολογικές συνθήκες και ο αριθμός των σχολικών αιθουσών.
- η) οι περιβαλλοντικές συνθήκες.

Η Κατανομή των εσόδων στους δήμους και τις κοινότητες γίνεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, σύμφωνα με τα παραπάνω κριτήρια.

Από τις συνολικές καθарές ετήσιες εισπράξεις του φόρου εισοδήματος φυσικών και νομικών προσώπων αποδίδεται στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης ποσοστό 20%.

6.4 ΟΙ ΔΑΠΑΝΕΣ ΤΩΝ ΟΤΑ

6.4.1 Υποχρεωτικές δαπάνες (Άρθρο 158)

1. Οι δαπάνες είναι υποχρεωτικές και προαιρετικές.

Υποχρεωτικές δαπάνες είναι:

α) Τα έξοδα παράστασης, η αποζημίωση των συμβούλων για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου και της δημορχιακής επιτροπής, καθώς και τα έξοδα κίνησης των προέδρων των τοπικών συμβουλίων.

β) Οι κάθε είδους αποδοχές του προσωπικού, περιλαμβανομένων και των κατ' αποκοπή εξόδων κίνησης.

γ) Οι παροχές σε είδος για την προστασία των εργαζομένων.

δ) Η γραφική ύλη, τα έντυπα και τα βιβλία των υπηρεσιών, η δαπάνη κατανάλωσης ηλεκτρικής ενέργειας ή φυσικού αερίου και ύδρευσης, καθώς και τα τέλη ταχυδρομικών και τηλεπικοινωνιακών υπηρεσιών, καθώς και κάθε είδους καύσιμο και ελαιολιπαντικά.

ε) Τα μισθώματα των ακινήτων που χρησιμοποιούνται για τις δημοτικές ή κοινοτικές υπηρεσίες.

στ) Τα έξοδα βεβαίωσης και είσπραξης.

ζ) Τα τοκοχρεολύσια των δανείων.

η) Τα έξοδα υποχρεωτικής από το νόμο ασφάλισης οχημάτων.

θ) Οι ετήσιες εισφορές υπέρ των συνδέσμων Δήμων και Κοινοτήτων.

ι) Οι δαπάνες υλοποίησης των συμβάσεων διαδημοτικής συνεργασίας και των προγραμματικών συμβάσεων.

ια) Οι επιχορηγήσεις των ιδρυμάτων και νομικών προσώπων που ιδρύει κάθε Δήμος ή Κοινότητα, ως προς το ποσό που αναγράφεται στην οικεία συστατική πράξη.

ιβ) Οι δαπάνες για την εκτέλεση των τελεσίδικων δικαστικών αποφάσεων και για την εξόφληση των εκκαθαρισμένων, σύμφωνα με το διατακτικό τους, οφειλών.

ιγ) Οι εισφορές που επιβάλλονται με ειδικούς νόμους.

2. Οι εισφορές της προηγούμενης παραγράφου υπολογίζονται με βάση τα τακτικά έσοδα που πραγματοποιήθηκαν το προτελευταίο έτος που αφορά ο προϋπολογισμός.

3. Πιστώσεις που είναι γραμμένες στους οικείους κωδικούς αριθμούς του προϋπολογισμού του Δήμου ή της Κοινότητας μπορεί να διατεθούν, με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου για την πληρωμή δαπανών, που αφορούν:

α) Εθνικές ή τοπικές γιορτές ή άλλες ιδίως πολιτιστικές, μορφωτικές, ψυχαγωγικές, αθλητικές εκδηλώσεις, συνέδρια και συναντήσεις που οργανώνει ο Δήμος ή η Κοινότητα, εφόσον σχετίζονται με την εδαφική του περιφέρεια και συνδέονται με την προαγωγή των κοινωνικών και οικονομικών συμφερόντων ή των πολιτιστικών και πνευματικών ενδιαφερόντων των κατοίκων του.

β) Όμοιες εκδηλώσεις που οργανώνουν άλλοι φορείς και συμμετέχει ο Δήμος ή η Κοινότητα.

γ) Τιμητικές διακρίσεις, αναμνηστικά δώρα και φιλοξενία αντιπροσωπειών ή φυσικών προσώπων τα οποία συνέβαλαν με οποιονδήποτε τρόπο στην κοινωνική, οικονομική και πολιτιστική ανάπτυξη ή προβολή του Δήμου ή της Κοινότητας, καθώς και οι συνεπαγόμενες δαπάνες δημοσίων σχέσεων.

δ) Την τουριστική προβολή, με κάθε πρόσφορο μέσο, του Δήμου ή της Κοινότητας.

ε) Έκτακτες επιχορηγήσεις σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου του Δήμου ή της Κοινότητας.

4. Πιστώσεις που έχουν εγγραφεί στους οικείους κωδικούς αριθμούς του προϋπολογισμού του Δήμου ή της Κοινότητας μπορούν να διατίθενται με απόφαση του δημάρχου ή του προέδρου της Κοινότητας για την πληρωμή δαπανών, οι οποίες αφορούν:

α) Επικοινωνίες κάθε μορφής.

β) Την άμεση αποκατάσταση απρόβλεπτων ζημιών σε δίκτυα ύδρευσης, αποχέτευσης, άρδευσης, φωτισμού και σε δρόμους. Στις περιπτώσεις αυτές, εάν ο προϋπολογισμός του σχετικού έργου δεν υπερβαίνει το ποσό που καθορίζεται κάθε φορά, βάσει της περίπτωσης γ' της παρ. 2 του άρθρου 4 του ν. 1418/1984 (ΦΕΚ 23 Α'), όπως κάθε φορά ισχύει, μπορεί να γίνεται απευθείας ανάθεση με απόφαση του δημάρχου ή του προέδρου της Κοινότητας.

5. Πιστώσεις που έχουν εγγραφεί στους οικείους κωδικούς αριθμούς του προϋπολογισμού του Δήμου ή της Κοινότητας είτε αρχικά είτε ύστερα από αναμόρφωση, διατίθενται, χωρίς να

απαιτείται απόφαση οποιουδήποτε οργάνου, για την πληρωμή δαπανών που αφορούν:

α) Αποδοχές κάθε είδους προσωπικού,

β) Έξοδα παράστασης.

γ) Μισθώματα ακινήτων που χρησιμοποιούνται για τις υπηρεσίες του Δήμου ή της Κοινότητας.

δ) Εισφορές για τη μισθοδοσία των ελεγκτών εσόδων - εξόδων και των εισπρακτόρων Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

ε) Έξοδα κίνησης εισπρακτόρων.

στ) Εισφορές που περιλαμβάνονται στην παρ. 1 περ. ιγ'.

6. Με την επιφύλαξη των διατάξεων της επόμενης παραγράφου, δεν επιτρέπεται η έναρξη της διαδικασίας ανάθεσης μελετών και συναφών υπηρεσιών για την εκτέλεση έργου και των πάσης φύσεως υπηρεσιών, αν δεν υπάρχει στον προϋπολογισμό σχετική πίστωση, ίσης τουλάχιστον αξίας με το τμήμα του έργου, της παροχής υπηρεσίας ή της προμήθειας που, βάσει της μελέτης, πρόκειται να εκτελεσθεί μέχρι το τέλος του έτους.

Στην απαγόρευση αυτή δεν περιλαμβάνεται η διαδικασία εκπόνησης μελέτης από τις αρμόδιες υπηρεσίες κατά το άρθρο 209 παρ. 3, καθώς και το άρθρο 1 του π.δ. 28/1980 (ΦΕΚ 11 Α'), χωρίς καταβολή αμοιβής.

7. Στις περιπτώσεις του στοιχείου β' της παραγράφου 4 του παρόντος και στις περιπτώσεις απευθείας ανάθεσης προμηθειών, παροχής υπηρεσιών, εκπόνησης μελετών και εκτέλεσης έργων όταν συντρέχει κατεπείγουσα ανάγκη, εάν δεν υπάρχει στον προϋπολογισμό πίστωση ή αυτή που υπάρχει είναι ανεπαρκής, η αναγκαία τροποποίηση του προϋπολογισμού γίνεται στην πρώτη, μετά την ανάθεση, συνεδρίαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου.

6.5 ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ

6.5.1 Περιεχόμενο και τύπος προϋπολογισμού (Άρθρο 155).

1. Στον προϋπολογισμό γράφονται όλα τα έσοδα και οι δαπάνες των Δήμων και των Κοινοτήτων.

2. Ο τύπος του προϋπολογισμού των Δήμων και Κοινοτήτων καθορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομίας και Οικονομικών.

6.5.2 Οικονομικό έτος (Άρθρο 156)

Το οικονομικό έτος της διαχείρισης των Δήμων και των Κοινοτήτων αρχίζει την 1η Ιανουαρίου και λήγει την 31η Δεκεμβρίου του ίδιου έτους.

6.5.3 Κατάρτιση, ψήφιση και δημοσίευση προϋπολογισμού (Άρθρο 159)

1. Η δημοτική επιτροπή ή ο πρόεδρος της Κοινότητας συντάσσει το σχέδιο του προϋπολογισμού των εσόδων και εξόδων του Δήμου ή της Κοινότητας και το υποβάλλει, αιτιολογώντας κάθε εγγραφή, στο δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο, για συζήτηση και απόφαση, το αργότερο έως το τέλος Οκτωβρίου κάθε έτους. Το συμβούλιο έως το τέλος Νοεμβρίου του ίδιου έτους ψηφίζει τον προϋπολογισμό, σε ειδική για αυτόν το σκοπό συνεδρίαση και τον υποβάλλει ισοσκελισμένο στον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας.

Το αργότερο σε είκοσι (20) ημέρες και όχι πέραν της τριακοστής πρώτης Δεκεμβρίου από την ψήφιση του προϋπολογισμού εσόδων και εξόδων του Δήμου ή της Κοινότητας, το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο γνωμοδοτεί και για τους προϋπολογισμούς των ιδρυμάτων και νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου του Δήμου ή της Κοινότητας.

Η προθεσμία ψήφισης του προϋπολογισμού του έτους που ακολουθεί αυτό της διενέργειας δημοτικών και κοινοτικών εκλογών μπορεί να παρεκταθεί μέχρι την 28η Φεβρουαρίου του έτους το οποίο αφορά ο προϋπολογισμός.

Κατά τη συζήτηση του προϋπολογισμού τίθενται υπόψη του συμβουλίου χρηματοοικονομικοί και άλλοι δείκτες που παρέχονται από την οικονομική υπηρεσία, σύμφωνα με όσα προβλέπονται στο άρθρο 165.

2. Αν το σχέδιο του προϋπολογισμού δεν καταρτιστεί και δεν υποβληθεί, όπως προβλέπεται στην προηγούμενη παράγραφο, ή αν ο πρόεδρος του δημοτικού συμβουλίου ή ο πρόεδρος της Κοινότητας δεν μεριμνήσουν για να συγκληθεί το συμβούλιο έως το τέλος Νοεμβρίου, το συμβούλιο συνέρχεται αυτοδίκαια την πρώτη

Κυριακή μετά την ημερομηνία αυτή και προχωρεί στη σύνταξη και ψήφιση του προϋπολογισμού.

3. Σε περίπτωση που το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο δεν συντάξει και ψηφίσει τον προϋπολογισμό κατά τα προαναφερόμενα, συνέρχεται αυτοδίκαια εκ νέου, τη δεύτερη Κυριακή του Δεκεμβρίου του ίδιου έτους και προχωρεί στη σύνταξη και ψήφιση του προϋπολογισμού, η οποία θα πρέπει να έχει ολοκληρωθεί έως το τέλος του έτους.

4. Σε περίπτωση μη συμμόρφωσης προς τα ανωτέρω, οι υπαίτιοι υπέχουν αστική και πειθαρχική ευθύνη, για σοβαρή παράβαση καθήκοντος, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις των άρθρων 141,142 και 143.

5. Συνοπτική κατάσταση του προϋπολογισμού, όπως τελικώς ψηφίσθηκε από το συμβούλιο, δημοσιεύεται και σε μία (1) τουλάχιστον ημερήσια ή εβδομαδιαία τοπική εφημερίδα ή, εάν τέτοια δεν υπάρχει, σε εφημερίδα που εκδίδεται στα όρια του νομού που εδρεύει ο Δήμος ή η Κοινότητα.

Η παράλειψη δημοσίευσης αυτής δεν επηρεάζει το κύρος της απόφασης του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, με την οποία ψηφίστηκε ο προϋπολογισμός.

6.5.4 Έλεγχος προϋπολογισμού (Άρθρο 162).

1. Ο προϋπολογισμός και η εισηγητική έκθεση της δημοτικής επιτροπής ή του προέδρου της Κοινότητας υποβάλλονται στον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας μαζί με τις αποφάσεις των συμβουλίων που αφορούν την επιβολή των φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών που είναι γραμμένες σε αυτόν.

2. Ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας, αν διαπιστώσει ότι δεν έχουν εγγραφεί στον προϋπολογισμό οι υποχρεωτικές δαπάνες ή έσοδα που επιβάλλονται υποχρεωτικά από το νόμο ή ότι έχουν εγγραφεί έσοδα ή έξοδα, τα οποία δεν προβλέπονται από το νόμο καλεί το συμβούλιο να αναμορφώσει κατάλληλα τον προϋπολογισμό μέσα σε προθεσμία τριάντα (30) ημερών.

3. Τα αρμόδια όργανα που ενεργούν κατά παράβαση των διατάξεων του προηγούμενου εδαφίου υπέχουν, ανεξάρτητα από τυχόν ποινική ευθύνη, πειθαρχική και αστική ευθύνη κατά τις διατάξεις των άρθρων 141, 142 και 143.

6.6 ΙΣΟΛΟΓΙΣΜΟΙ - ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΙ

6.6.1 Απολογισμός - Ισολογισμός Δήμων (Άρθρο 163).

1. Έως το τέλος Μαΐου, εκείνος που ενεργεί την ταμειακή υπηρεσία του Δήμου υποβάλλει δια μέσου του δημάρχου στη δημοτική επιτροπή λογαριασμό της διαχείρισης του οικονομικού έτους που έληξε. Τα στοιχεία που περιλαμβάνει ο λογαριασμός της διαχείρισης ορίζονται με το προεδρικό διάταγμα της παρ. 2 του άρθρου 175. Ο λογαριασμός υποβάλλεται ενιαίος, ανεξάρτητα από τις μεταβολές που έχουν τυχόν γίνει, ως προς τα πρόσωπα εκείνων που ενεργούν την ταμειακή υπηρεσία.

2. Μέσα σε δύο (2) μήνες αφότου παρέλαβε τα ανωτέρω στοιχεία, η δημοτική επιτροπή τα προελέγχει και, το αργότερο πέντε (5) ημέρες μετά τη λήξη του διμήνου, υποβάλλει τον απολογισμό και, προκειμένου για Δήμους που εφαρμόζουν το κλαδικό λογιστικό σχέδιο Δήμων και Κοινοτήτων, τον ισολογισμό και τα αποτελέσματα χρήσεως, μαζί με έκθεσή της στο δημοτικό συμβούλιο.

3. Ο ισολογισμός και τα αποτελέσματα χρήσεως, πριν την υποβολή τους στο δημοτικό συμβούλιο, ελέγχονται από έναν ορκωτό ελεγκτή - λογιστή.

Οι Δήμοι που εφαρμόζουν το κλαδικό λογιστικό σχέδιο υποχρεούνται, για τον έλεγχο των οικονομικών καταστάσεων κάθε οικονομικού έτους, να ορίζουν τον ορκωτό ελεγκτή - λογιστή και τον αναπληρωτή του μέχρι το τέλος Οκτωβρίου του έτους αυτού.

Ο ορκωτός ελεγκτής - λογιστής, για τον έλεγχο των ετήσιων οικονομικών καταστάσεων (ισολογισμού, λογαριασμού αποτελεσμάτων χρήσεως, πίνακα διαθέσεως αποτελεσμάτων και προσαρτήματος) του Δήμου, εφαρμόζει τις αρχές και τους κανόνες ελεγκτικής που ακολουθεί το Σώμα Ορκωτών Ελεγκτών - Λογιστών, οι οποίες συμφωνούν με τις βασικές αρχές των διεθνών ελεγκτικών προτύπων. Στο χορηγούμενο πιστοποιητικό ελέγχου του, ο ορκωτός ελεγκτής - λογιστής αναφέρει εάν ο Δήμος εφάρμοσε ορθά το κλαδικό λογιστικό σχέδιο Δήμων και Κοινοτήτων και εάν τηρήθηκαν οι διατάξεις του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα και των αντίστοιχων κανονιστικών ρυθμίσεων οι οποίες αφορούν το οικονομικό, λογιστικό και διαχειριστικό σύστημα των Δήμων. Περιλαμβάνει επίσης και όλες τις παρατηρήσεις που αφορούν σε σημαντικές ανεπάρκειες που έχουν ουσιώδη επίδραση στην ακρίβεια ή ορθότητα κονδυλίων του ισολογισμού ή των αποτελεσμάτων χρήσεως.

Εκτός από το πιστοποιητικό ελέγχου, ο ορκωτός ελεγκτής - λογιστής υποχρεούται να καταρτίζει και έκθεση ελέγχου, στην

οποία θα περιλαμβάνει τα όσα προέκυψαν από τον έλεγχο του, παραθέτοντας, επιπροσθέτως και τις αναγκαίες υποδείξεις του για κάθε θέμα. Η έκθεση ελέγχου υποβάλλεται από τον ορκωτό ελεγκτή - λογιστή στο δημοτικό συμβούλιο και στον Γενικό Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας.

4. Το συμβούλιο μέσα σε προθεσμία δύο (2) μηνών αφότου παρέλαβε τον απολογισμό ή και τον ισολογισμό και τα αποτελέσματα χρήσεως και την έκθεση της δημαρχιακής επιτροπής αποφασίζει με πράξη του για την έγκριση του απολογισμού ή και του ισολογισμού και διατυπώνει τις παρατηρήσεις του σχετικά με αυτόν, σε ειδική για αυτόν το σκοπό συνεδρίαση, στην οποία παρίσταται και ο διευθυντής των οικονομικών υπηρεσιών του Δήμου.

Στους Δήμους που εφαρμόζουν κλαδικό λογιστικό σχέδιο, στην ανωτέρω ειδική συνεδρίαση καλείται και παρίσταται και ο ορκωτός ελεγκτής - λογιστής ή ο αναπληρωτής του, ο οποίος συνέταξε το πιστοποιητικό ελέγχου. Η απουσία του ορκωτού ελεγκτή - λογιστή ή του αναπληρωτή του δεν επηρεάζει τη λήψη απόφασης του συμβουλίου, υπό τον όρο ότι αποδεικνύεται η εμπρόθεσμη πρόσκλησή του στην ειδική συνεδρίαση.

Ο δήμαρχος με έγγραφό του κοινοποιεί την απουσία του ορκωτού ελεγκτή - λογιστή από τη συνεδρίαση στο Σώμα Ορκωτών Ελεγκτών, το συμβούλιο δε, έχει δικαίωμα να αποκλείσει τον ορκωτό ελεγκτή - λογιστή που δεν προσήλθε, από επόμενο έλεγχο στο Δήμο.

5. Ο απολογισμός ή και ο ισολογισμός με το πιστοποιητικό και την έκθεση ελέγχου του ορκωτού ελεγκτή - λογιστή, μαζί με όλα τα δικαιολογητικά που ορίζονται στο άρθρο 24 του ν. 3202/2003 (ΦΕΚ 284 Α'), όπως ισχύει, υποβάλλονται για έλεγχο στο Ελεγκτικό Συνέδριο, μέσα σε έναν (1) μήνα αφότου εκδόθηκε η πράξη του δημοτικού συμβουλίου που προβλέπει η προηγούμενη παράγραφος και η υποβολή του ανακοινώνεται στον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας.

Σε περίπτωση μη υποβολής του απολογισμού ή και του ισολογισμού στο Ελεγκτικό Συνέδριο, επιβάλλονται σε βάρος των υπαιτίων οι κυρώσεις του άρθρου 26 του π.δ. 774/1980 και παράλληλα διενεργείται έκτακτος γενικευμένος έλεγχος στη διαχείριση του Δήμου, μετά από απόφαση του Προέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, που εκδίδεται είτε αυτεπάγγελτα είτε μετά από αίτηση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας.

6. Συνοπτική κατάσταση του απολογισμού ή και ο ισολογισμός μετά των αποτελεσμάτων χρήσεως και του πιστοποιητικού ελέγχου του ορκωτού ελεγκτή - λογιστή δημοσιεύονται, μετά την έγκρισή τους

από το δημοτικό συμβούλιο, σε μία (1) τουλάχιστον ημερήσια ή εβδομαδιαία τοπική εφημερίδα ή, εάν τέτοια δεν υπάρχει, σε εφημερίδα η οποία εκδίδεται στα όρια του νομού που εδρεύει ο Δήμος.

Με το προεδρικό διάταγμα της παρ. 2 του άρθρου 175, καθορίζονται τα προς δημοσίευση στοιχεία του απολογισμού.

7. Οι Δήμοι, οι οποίοι δεν υποχρεούνται κατά το νόμο στην εφαρμογή του κλαδικού λογιστικού σχεδίου, συντάσσουν στη λήξη κάθε οικονομικού έτους οικονομική κατάσταση, στην οποία εμφανίζονται οι απαιτήσεις και υποχρεώσεις τους. Με το προεδρικό διάταγμα της παρ. 2 του άρθρου 175, καθορίζονται τα στοιχεία της οικονομικής κατάστασης αυτής.

Σύνοψη της οικονομικής κατάστασης δημοσιεύεται μαζί με τον απολογισμό, σύμφωνα με τη διαδικασία της παραγράφου 6 του άρθρου αυτού.

Οι Δήμοι που εφαρμόζουν προαιρετικά το κλαδικό λογιστικό σχέδιο Δήμων και Κοινοτήτων σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 315/1999 (ΦΕΚ 302 Α') δεν υποχρεούνται στη σύνταξη της οικονομικής κατάστασης της παρούσας παραγράφου.

6.6.2 Απολογισμός - ισολογισμός Κοινοτήτων (Άρθρο 164)

1. Έως το τέλος Μαΐου, εκείνος που ενεργεί την ταμειακή υπηρεσία της Κοινότητας, υποβάλλει στο κοινοτικό συμβούλιο τους λογαριασμούς της διαχείρισης του περασμένου οικονομικού έτους μαζί με τα σχετικά δικαιολογητικά. Το κοινοτικό συμβούλιο αποφασίζει για την έγκριση του απολογισμού και, προκειμένου για Κοινότητες που εφαρμόζουν το κλαδικό λογιστικό σχέδιο Δήμων και Κοινοτήτων, του ισολογισμού και των αποτελεσμάτων χρήσεως και διατυπώνει τις παρατηρήσεις του, με πράξη που εκδίδει μέσα σε ένα δίμηνο από την παραλαβή των λογαριασμών.

2. Οι διατάξεις του άρθρου 163 εφαρμόζονται κατά τα λοιπά αναλόγως και για τις Κοινότητες.

6.6.3 Υποβολή στοιχείων (Άρθρο 165).

1. Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης υποβάλλουν στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης στοιχεία για το προσωπικό τους, τακτικό και έκτακτο και για την οικονομική τους κατάσταση και διαχείριση, καθώς και όμοια στοιχεία για τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και τις κάθε είδους επιχειρήσεις τους, με σκοπό τη δημιουργία Βάσης

Δεδομένων για το σύνολο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου βαθμού.

Τα ανωτέρω στοιχεία υποβάλλονται, μέσω της οικείας Περιφέρειας και μετά από σχετικό έλεγχο τους από αυτή, στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και κοινοποιούνται στην οικεία Τοπική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων και στην Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας.

Η μη παροχή ή η καθυστέρηση παροχής των στοιχείων τιμωρείται με πρόστιμο που επιβάλλεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, σε βάρος του Οργανισμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης, το οποίο ανέρχεται από πέντε τοις εκατό (5%) έως δεκαπέντε τοις εκατό (15%) των Κ.Α.Π., του άρθρου 25 του ν. 1828/1989 ανάλογα με τη συχνότητα και τη βαρύτητα της παράβασης και το οποίο παρακρατείται κατά την κατανομή των Κ.Α.Π. του επόμενου έτους, στον οικείο Ο.Τ.Α..

Ο τύπος, το περιεχόμενο των στοιχείων, ο χρόνος και τρόπος υποβολής τους, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

2. Με όμοια απόφαση καθορίζονται δείκτες αξιολόγησης της οικονομικής διαχείρισης των ανωτέρω φορέων, οι οποίοι συνοδεύουν τον προϋπολογισμό, καθώς και τον απολογισμό ή και τον ισολογισμό αυτών.

Στην ίδια απόφαση, ρυθμίζεται η διαδικασία και η εξειδίκευση του περιεχομένου της αξιολόγησης, οι στόχοι, η συχνότητα, οι δείκτες και η διάρκεια της μέτρησης της αποδοτικότητας της δράσης των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

ΔΗΜΟΣ ΕΥΚΑΡΠΙΑΣ

ΝΟΜΟΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ

ΣΥΛΟΓΙΣΜΟΣ 31ης ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2006

2η ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΙΚΗ ΧΡΗΣΗ (1 ΙΑΝΟΥΑΡΙΟΥ - 31 ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2006)

Ε Ν Ε Ρ Γ Η Τ Ι Κ Ο

Ποσά κλειόμενης Χρήσεως 2006			Ποσά προηγούμενης Χρήσεως 2005		
ΑΣΙΑ ΚΤΗΣΕΩΣ	ΑΠΟΒΕΒΑΙ	ΑΝΑΠΟΒΕΒΗ ΑΣΙΑ	ΑΣΙΑ ΚΤΗΣΕΩΣ	ΑΠΟΒΕΒΑΙ	ΑΝΑΠΟΒΕΒΗ ΑΣΙΑ
Β. ΞΕΣΑ ΕΓΚΑΤΑΤΑΣΣΕΩΣ					
4. Λοιπά έξοδα εγκαταστάσεων	12.725,82	8.180,30	4.545,52	12.725,82	5.307,50
Γ. ΠΑΓΙΟ ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟ					
I. Ακίνητες ακινητοποιήσεις					
4. Λοιπές ακίνητες ακινητοποιήσεις	595,00	595,00	-	595,00	595,00
II. Ενσώματες ακινητοποιήσεις					
1. Γη/εδάφ. - Οικόπεδα	0,14	-	0,14	-	0,14
10. Πλατείες-Πάρκα-Παδατόπια κοινής χρήσεως	613.593,34	195.266,88	418.326,46	613.593,34	144.154,44
10. Οδοί-Οδοστρώματα κοινής χρήσεως	1.128.715,96	565.561,83	563.154,13	1.118.517,66	475.860,93
20. Ορυχεία,Μεταλλεία,Λιπαριές,Αγροί,Φυτείες,Δάση	9.826.544,37	-	9.826.544,37	9.826.544,37	469.438,90
3. Κτίρια & Τεχνικά έργα	801.469,12	478.696,41	322.772,71	791.894,68	361.300,67
38. Εγκαταστάσεις ηλεκτρομηχανολογικής κοινής χρήσεως	126.117,42	63.033,60	62.083,82	126.117,42	52.527,96
39. Εγκαταστάσεις ηλεκτρομηχανολογικής κοινής χρήσεως	309.941,53	76.491,04	233.450,49	253.813,31	200.038,60
3γ. Λοιπές μόνιμες εγκαταστάσεις κοινής χρήσεως	57.540,23	21.416,62	36.393,61	47.614,72	14.577,35
4. Μηχανήματα-τεχν.εγκατ.& λοιπός μηχανολογικός εξοπλισμός	652.933,11	504.796,21	148.136,90	544.486,86	446.510,13
5. Μεταφορικά μέσα	229.111,87	191.755,43	37.356,44	152.970,91	18.400,94
6. Επίπλακα και λοιπός εξοπλισμός	2.546.706,26	-	2.546.706,26	939.491,92	839.491,92
7. Ακτινοποιήσεις υπό επίβλεψη και προστατευθείσες	16.292.673,35	2.096.748,07	14.195.925,33	14.415.045,25	1.752.969,42
Σύνολο ακινητοποιήσεων (Γ1+II)	16.292.673,35	2.096.748,07	14.195.925,33	14.415.045,25	1.752.969,42
III. Υπόλοιπα πάγια επένδυσης & Άλλες μακροπρόθεσμες χρηματοοικονομικές απαιτήσεις					
1. Υπόλοιπα πάγια επένδυσης	-	106.788,92	-	104.968,92	-
Μείον : Προβλέψεις υποτίμησης	-	17.913,29	88.875,63	17.913,29	87.055,63
2. Λοιπές μακροπρόθεσμες απαιτήσεις	-	-	34.655,65	-	-
Σύνολο πάγιο ενεργητικό (Γ1+III+ΠIII)	-	-	-	-	-
Δ. ΚΥΚΛΟΦΟΡΟΥΝ ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟ					
II. Απαιτήσεις					
1. Απαιτήσεις από πώληση αγαθών & Υπηρεσιών	-	606.628,78	-	-	796.351,31
4. Επισφαλείς επιθήκες απαιτήσεις και χρεωστές	121.379,84	-	-	-	-
Μείον : Προβλέψεις	35.669,99	85.709,85	-	-	-
Σύνολο Κυκλοφορούντος Ενεργητικού (ΔII+ΔIV)	86.038,69	720.918,63	85.709,85	796.351,31	796.351,31
Ε. ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΟ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟ ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟΥ					
2. Έξοδα χρήσεως εσωστρέφειας	-	403.014,01	-	465.644,89	-
Σύνολο Κυκλοφορούντος Ενεργητικού (ΔII+ΔIV+Ε)	86.038,69	1.123.932,64	85.709,85	1.261.996,20	796.351,31

Ποσά κλειόμενης Χρήσεως 2006			Ποσά προηγούμενης Χρήσεως 2005		
ΑΣΙΑ ΚΤΗΣΕΩΣ	ΑΠΟΒΕΒΑΙ	ΑΝΑΠΟΒΕΒΗ ΑΣΙΑ	ΑΣΙΑ ΚΤΗΣΕΩΣ	ΑΠΟΒΕΒΑΙ	ΑΝΑΠΟΒΕΒΗ ΑΣΙΑ
Α. ΙΔΙΑ ΚΕΦΑΛΑΙΑ					
I. Κατάλοιπα					
16.187.093,99	15.980.080,92		16.187.093,99	15.980.080,92	
II. Διαφορές αναπροσαρμογής - Επιχειρηματικές επενδύσεις - Διορθώσεις παγίων					
1.735.500,13	677.322,74		1.735.500,13	677.322,74	
IV. Αποτελέσματα εις νέο					
Υπόλοιπα πλεονασμάτων εις νέο					
709.070,15	1.122.992,66		709.070,15	1.122.992,66	
Σύνολο ιδίων κεφαλαίων (ΑI+ΑII+ΑIV)					
18.631.664,27	17.780.396,32		18.631.664,27	17.780.396,32	
Γ. ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ					
II. Βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις					
1. Προμηθευτές	1.251.022,60	244.171,33	1.251.022,60	244.171,33	
5. Υποχρεώσεις από φόρους & Τέλη	16.764,05	38.109,11	16.764,05	38.109,11	
6. Αρραλκτική οργανίωση	30.852,70	12.047,10	30.852,70	12.047,10	
8. Πατωτές Διαφόροι	205.012,92	22.054,38	205.012,92	22.054,38	
Σύνολο υποχρεώσεων (ΓII)	1.503.652,27	316.381,92	1.503.652,27	316.381,92	

ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΩΝ ΧΡΗΣΕΩΣ		ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΩΝ ΠΑΘΗΤΙΚΟΥ (Α+Γ+Δ)	
31ης ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2006 (1 ΙΑΝΟΥΑΡΙΟΥ - 31 ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2006)		31ης ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2006 (1 ΙΑΝΟΥΑΡΙΟΥ - 31 ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2006)	
Α. ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΟ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΣ ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟΥ		Α. ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΟ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΣ ΠΑΘΗΤΙΚΟΥ	
2. Έξοδα χρήσεως εσωστρέφειας	403.014,01	38.632,27	-
Σύνολο ΑΜΕΤΑΒΑΤΙΚΟΥ ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟΥ (Α+Γ+Δ+Ε)	20.202.104,44	66.787,30	67.700,84
ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΣ ΤΑΞΕΩΣ ΧΡΕΩΣΤΙΚΟΥ		ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΣ ΤΑΞΕΩΣ ΠΙΣΤΩΤΙΚΟΥ	
2. Χρεωστικοί λογαριασμοί Δημοσίου Λογιστικού	10.505.727,36	8.447.733,97	8.447.733,97
Σύνολο ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΥ ΤΑΞΕΩΣ	10.505.727,36	8.447.733,97	8.447.733,97
ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΩΝ ΧΡΗΣΕΩΣ		ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΩΝ ΠΑΘΗΤΙΚΟΥ	
31ης ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2006 (1 ΙΑΝΟΥΑΡΙΟΥ - 31 ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2006)		31ης ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2006 (1 ΙΑΝΟΥΑΡΙΟΥ - 31 ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2006)	

Ποσά κλειόμενης Χρήσεως 2006		Ποσά προηγούμενης Χρήσεως 2005	
ΑΣΙΑ ΚΤΗΣΕΩΣ	ΑΠΟΒΕΒΑΙ	ΑΣΙΑ ΚΤΗΣΕΩΣ	ΑΠΟΒΕΒΑΙ
I. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΕΩΣ			
1. Έσοδα από πώληση αγαθών και υπηρεσιών	2.568.479,30	2.985.749,86	4.140.427,47
2. Έσοδα από φόρους-εισφορές-ποσήματα-προσωπείες	217.314,04	272.075,53	3.204.800,54
3. Τακτικές επιχορηγήσεις από κρατικό προϋπολογισμό	905.191,95	3.690.985,29	935.626,99
Μείον : Κόστος αγαθών και υπηρεσιών	-458.337,48	-419.322,77	-
Κέρδη αποτελέσματα (έλλειμμα/πλεονασμα) εκμεταλλεύσεως	2.222.547,81	6.449.488,95	8.280.854,94
Πλέον : Άλλα έσοδα	269.174,03	155.959,22	155.959,22
Μείον : Άλλα έξοδα	-169.163,45	-1.091.586,15	-
Σύνολο Κέρδη	2.322.558,39	5.513.862,02	8.436.814,16
II. ΠΛΕΟΝ (ή μείον) Έκτακτα αποτελέσματα			
1. Έκτακτα και Ανόργανα έσοδα	60.421,37	-	78.602,02
2. Έξοδα προηγούμενων χρήσεων	312.434,09	-	405.447,12
Μείον :	372.852,72	-	484.049,14
1. Έκτακτα και Ανόργανα έξοδα	68.365,77	31.599,57	-
3. Έξοδα προηγούμενων χρήσεων	131.468,86	577,50	-
4. Προβλέψεις για έκτακτους κινδύνους	35.669,99	235.504,62	137.250,84
Σύνολο Πλεον (ή μείον) Έκτακτα αποτελέσματα	-147.899,34	-143.322,51	1.122.992,66
Σύνολο αποτελέσματα (ζημιές/κέρδη) εκμεταλλεύσεως	2.174.659,05	5.370.539,51	9.559.806,82
Οργανικά & Έκτακτα Αποτελέσματα (Ζημιές/κέρδη)			
1. Έκτακτα και Ανόργανα έσοδα	60.421,37	-	78.602,02
2. Έξοδα προηγούμενων χρήσεων	312.434,09	-	405.447,12
Μείον :	372.852,72	-	484.049,14
1. Έκτακτα και Ανόργανα έξοδα	68.365,77	31.599,57	-
3. Έξοδα προηγούμενων χρήσεων	131.468,86	577,50	-
4. Προβλέψεις για έκτακτους κινδύνους	35.669,99	235.504,62	137.250,84
Σύνολο Οργανικών & Έκτακτων Αποτελεσμάτων	-147.899,34	-143.322,51	1.122.992,66
Σύνολο αποδόσεων παγίων στοιχείων	346.651,40	340.350,76	340.350,76
Μείον :	-	-	-
ΚΑΘΑΡΑ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ (έλλειμμα/πλεονασμα) ΧΡΗΣΕΩΣ	346.651,40	340.350,76	340.350,76

ΕΚΘΕΣΗ ΕΛΕΓΧΟΥ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΟΥ ΟΡΚΩΤΟΥ ΕΛΓΚΤΗ ΛΟΓΙΣΤΗ

Προς το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Ευκαρπίας Νομού Θεσσαλονίκης

Έκθεση επί των Οικονομικών Καταστάσεων. Ελέγχω με την ανωτέρω Οικονομική Κατάσταση του Δήμου Ευκαρπίας, που αποτελούνται από την ισολογισμό της 31ης Δεκεμβρίου 2006, την κατάσταση αποθεμάτων και τον Πίνακα διαθέσιμων αποτελεσμάτων της χρήσεως που έληξε την ημερομηνία αυτή, καθώς και το προαύριο Έκθεση Διοικήσεως για τις Οικονομικές Καταστάσεις. Η Διοίκηση του Δήμου έχει την ευθύνη για την κατάρτιση και αλήθεια παρουσίαση αυτών των Οικονομικών Καταστάσεων σύμφωνα με τα Λογιστικά Πρότυπα που προδιαγράφονται από την Ελληνική Νομοθεσία. Η ευθύνη αυτή περιλαμβάνει σχεδίαση, εφαρμογή και διατήρηση συστήματος εσωτερικού ελέγχου σχετικά με την κατάρτιση και αλήθεια παρουσίαση οικονομικών καταστάσεων, απαλλαγμένων από ουσιώδη ανακρίβεια, που οφείλονται σε αμετάκλητη ή λάθος. Η ευθύνη αυτή περιλαμβάνει επίσης την επιλογή και εφαρμογή κατάλληλων λογιστικών πολιτικών και την διακρίβωση λογιστικών εκτιμήσεων που είναι λογικές για τις περιστάσεις. **Ευθύνη Ελέγχου**. Διπλή με ευθύνη είναι η έκθεση γνώμης επί αυτών των Οικονομικών Καταστάσεων, με βάση τον έλεγχο μας. Διενεργήσαμε τον έλεγχο σύμφωνα με τα Ελληνικά Ελεγκτικά Πρότυπα, που είναι εναρμονισμένα με τα διεθνή Ελεγκτικά Πρότυπα. Τα Πρότυπα αυτά απαιτούν την συμμόρφωσή μας με τους κανόνες δεοντολογίας και το σχεδιασμό του ελέγχου μας με σκοπό την εύλογη διασφάλιση ότι οι οικονομικές καταστάσεις δεν απειλούνται από ουσιώδη ανακρίβεια. Ο έλεγχος περιλαμβάνει την διεκνήτευση διαδικασιών για την συμμόρφωση ελεγκτικών διαδικασιών, σχετικά με το ποσό και τις πληροφορίες που περιλαμβάνονται στις οικονομικές καταστάσεις. Οι διαδικασίες επιλέγονται κατά την κρίση του ελεγκτή και περιλαμβάνουν την εκτίμηση του κινδύνου ουσιώδους ανακρίβειας των οικονομικών καταστάσεων, λόγω αμετις ή λάθους, για την εκτίμηση του κινδύνου αυτού, ο ελεγκτής λαμβάνει υπόψη το σύστημα εσωτερικού ελέγχου σχετικά με την κατάρτιση και αλήθεια παρουσίαση των οικονομικών καταστάσεων, με σκοπό το σχεδιασμό ελεγκτικών διαδικασιών για τις περιστάσεις και όχι για την άσκηση γνώμης επί της αποτελεσματικότητας του συστήματος εσωτερικού ελέγχου του Δήμου. Ο έλεγχος περιλαμβάνει επίσης την αξιολόγηση της καταλληλότητας των λογιστικών πολιτικών που εφαρμόστηκαν και του εύλογου των εκτιμήσεων που είναι από τη Διοίκηση, καθώς και αξιολόγηση της συνολικής παρουσίας των οικονομικών καταστάσεων. Πιιστεύουμε ότι οι ελεγκτικοί τεκμήρια που έχουμε συγκεντρώσει είναι επαρκή για κατάρτιση της γνώμης μας. Ο Δήμος, εφόσον φέρει το κλάδο Λογιστικού Σχεδίου Δήμων και Κοινοτήτων (Π.Δ. 315/1999) ημερ. 28/12/1999) προς το λογιστικό βιβλίο με την διπλογραφική λογιστική μέθοδο από τη χρήση 2005, το φινιρίσμα των οποίων έγινε με βάση την ανωτέρω από διακοπή της 31.12.2004 σύμφωνα με την παρ.1.1.108 του Κλαδικού Λογιστικού Σχεδίου Δήμων (Π.Δ.315/1999) και η οποία ανεπαρκώς τρέχει από την έναρξη του Λογιστικού βιβλίου. Από τον έλεγχο μας προκύπτει το εξής: 1) Η κατανομή της σύνθεσης παρουσιάζει τον Δήμο δεν έχει διακριθεί, σύμφωνα με την από 19.7.2007 απόφαση της Οικονομικής Υπηρεσίας αυτού και κατά συνέπεια δεν έμεινε σε θέση να γνωρίζουμε εάν υπάρχουν τίτλοι κερδοφόροι ή όχι για τα ακίνητα που δεν έχουν μεταγραφεί στο Υποθηκοκοινωνικό 2) Το λογιστικό Ενεργητικό Γ-III (Υπόλοιπα πάγια έσοδα), αφορά σε συμμετοχές του Δήμου σε δύο αμεταβλητές Επιχειρήσεις και σε τρεις Ανώνυμες Εταιρείες, στην κλειόμενη χρήση 2006, δεν διενεργήθηκε αποτίμηση στην καθόλου τρέχουσα αξία των συμμετοχών στις τρεις Ανώνυμες Εταιρείες σύμφωνα με το Π.Δ. 315/1999 και κατά συνέπεια η αξία κτήσεως των συμμετοχών αυτών να εμφανίζεται μειωμένη κατά ποσό € 32.649,10 με ισότιμη υπέρβαση της καθαρής θέσης του Δήμου. 3) Στους λογαριασμούς Ενεργητικού Δ-11-1 "Αναπίπτει από πώληση αγαθών και υπηρεσιών" και Δ-11-4 "Επιχορηγίες και επίδομα πώλησης και χρεωστικές", περιλαμβάνονται και επίκευτες απαιτήσεις συνολικού ποσού € 621.844,86, για τις οποίες η πρόβλεψη που διενεργήθηκε ύψους € 35.669,99 δεν επαρκεί για να καλύψει τυχόν ζημιές που θα προκύψουν από τη μη αποπληρωμή τους στο μέλλον. 4) Το σύστημα του εσωτερικού ελέγχου του Δήμου, στα πλαίσια εφαρμογής της διπλογραφικής λογιστικής μεθόδου παρακολούθησης της Οικονομικής Διαχειρίσεως, χρειάζεται περαιτέρω βελτίωση, ώστε να ανταποκρίνεται στις θεμελιώδεις και λογιστικές ανάγκες του Γνωστή. Με εφορία της επιπτώσεως των βελτισμών που υλοποιούνται στην προηγούμενη παράγραφο, κατά την γνώμη μας οι ανωτέρω Οικονομικές Καταστάσεις παρουσιάζουν ελλείμματα από κάθε ουσιώδη άποψη η οικονομική κατάσταση του Δήμου κατά την 31 Δεκεμβρίου 2006 και την ημερομηνία του ελέγχου για τη χρήση που έληξε την ημερομηνία αυτή σύμφωνα με τα Λογιστικά Πρότυπα που προδιαγράφονται από την Ελληνική Νομοθεσία. Χωρίς να διατυπώσουμε επιφύλαξη ως προς τα συμπεράσματα του ελέγχου μας, ερωτούμε την προσοχή σας α) στη περίπτωση 10 η της παρ. 2 του παραρτήματος στο Προσάρτημα των Οικονομικών Καταστάσεων, στην οποία γίνεται αναφορά στο γένος ότι δεν παρακολουθούνται λογιστικά οι λογαριασμοί τόκων εγγυησών που χορηγήθηκαν από τον Δήμο προς τρίτους ή από τρίτους προς τον Δήμο Β) στη Δίεση επί της 10 ης του νομικού συμβουλίου του Δήμου και κατά συνέπεια δεν έμεινε σε θέση να γνωρίζουμε για τυχόν επίκευτες απαιτήσεις και υποχρεώσεις, καθώς και για οποιαδήποτε απειλή που μπορεί να προέλθει από αποδοτική επίληψη κατά του Δήμου στο προβλεπόμενο μέλλον. **Υπογραφή** επί άλλων νομικών και κανονιστικών βιβλίων. Το περιεχόμενο της Έκθεσης Διαχειρίσεως της Δημαρχικής Επιτροπής προς το Δημοτικό Συμβούλιο είναι συνέπεια με τις ανωτέρω οικονομικές καταστάσεις.

Θεσσαλονίκη, 05/09/2007
Ο Ορκωτός Ελεγκτής Λογιστής

ΓΕΩΡΓΙΟΣ Α. ΣΚΑΜΠΑΒΡΙΑΣ
Α.Μ.Σ.Ο.Ε.Α. 14661
Σ.Ο.Λ.Ε.Ο.Ε.

ΔΗΜΟΣ ΕΥΚΑΡΠΙΑΣ

ΝΟΜΟΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ ΣΥΛΛΟΓΙΣΜΟΣ 31ης ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2007

3η ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΙΚΗ ΧΡΗΣΗ (1 ΙΑΝΟΥΑΡΙΟΥ - 31 ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2007)

ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟ

Ποσά κλειόμενης Χρήσεως 2007				Ποσά προηγούμενης Χρήσεως 2006				ΠΑΘΗΤΙΚΟ	
			ΑΣΙΑ ΚΙΤΙΕΣ	ΑΠΟΒΕΒΕΙΣ	ΑΝΑΠΟΒΕΒΗ ΑΣΙΑ			Ποσά κλειόμενης Χρήσεως 2007	Ποσά προηγούμενης Χρήσεως 2006
Β. ΕΣΟΔΑ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΩΣ							Α. ΤΑΥΤΑ ΚΕΦΑΛΑΙΑ		
4. Λοιπά έσοδα εγκαταστάσεων	24.625,82	12.005,10	12.620,72	12.745,82	8.180,30	4.545,52	Ι. Κεφάλαιο	16.012.090,81	16.187.093,99
Γ. ΠΑΓΙΟ ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟ							II. Διαφορά αναπροσαρμογής - Επιχορηγήσεις επενδύσεων - Δωρεές παγίων		
1. Ασύμμετρες ακινοποιήσεις	595,00	595,00	0,00	595,00	595,00	0,00	4. Επιχορηγήσεις επενδύσεων	3.145.857,97	1.735.500,13
II. Ενεργήτες ακινοποιήσεις							IV. Αποτελέσματα εις νέο		
1. Γήρεδα - Οικόπεδα	0,14	0,00	0,14	0,14	0,00	0,14	Υπόλοιπο πλεονασμάτων εις νέο	1.745.248,33	1.122.992,66
10. Πλάκες-Πάρκα-Παιδοπαρά κοινής χρήσεως	613.593,24	246.379,32	367.214,02	613.593,24	195.266,88	418.326,46	Υπόλοιπο ελλειμμάτων χρήσεως εις νέο	0,00	-413.922,51
18. Όδοι - Οδοστρώματα κοινής χρήσεως	1.855.523,22	708.242,37	1.147.280,95	1.128.715,96	565.561,83	563.154,13	Υπόλοιπο ελλειμμάτων προηγούμενων χρήσεων	-413.922,51	709.070,15
19. Παδόστρωμα κοινής χρήσεως	127.641,08	10.632,48	117.008,60	0,00	0,00	0,00			
2. Ορυχεία, Μεταλλεία, Λατομεία, Αγροί, Φωτιστές, Δαση	9.826.544,37	0,00	9.826.544,37	9.826.544,37	0,00	9.826.544,37			
3. Κτίρια & Τεχνικά έργα	888.175,19	527.260,60	360.914,59	801.469,12	478.696,41	322.772,71			
38. Ενσταντάσεις ηλεκτροφωτισμού κοινής χρήσεως	176.117,42	73.539,24	52.578,18	126.117,42	63.033,60	63.083,82			
39. Λοιπές μόνιμες εγκαταστάσεις κοινής χρήσεως	807.123,79	110.788,96	696.334,83	309.941,53	76.491,04	233.450,49			
4. Μεταφορικά μέσα	81.491,03	31.149,83	30.341,40	57.540,23	21.146,62	36.393,61			
5. Μεταφορικά μέσα	804.085,36	551.884,14	252.201,22	652.933,11	504.796,21	148.136,90			
6. Έπιπλα και λοιπές εξοπλιστικές	368.129,38	297.532,95	70.596,43	229.117,87	191.755,43	37.356,44			
7. Ακινοποιήσεις υπό ατζελάη και πρακταβαθείς	4.196.692,42	0,00	4.196.692,42	2.546.705,26	0,00	2.546.705,26			
Σύνολο ακινοποιήσεων (Γ + II)	19.675.117,84	2.557.409,69	17.117.708,15	16.292.673,35	2.066.748,02	14.195.925,32	Σύνολο ιδίων κεφαλαίων (ΑΙ+ΑΠΙ+ΑΤΥ)	20.489.274,60	18.631.664,27
III. Πάγιο πάγας επένδυσης & άλλες μακροπρόθεσμες χρηματοοικονομικές Απαιτήσεις							Γ. ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ		
1. Πάγιο πάγας επένδυσης	109.100,08	0,00	0,00	106.788,92	0,00	0,00	1. Προμηθειές	305.712,46	1.251.022,60
Μείον : Προβλέψεις υστέρησης	19.629,30	89.470,78	0,00	17.913,29	85.875,63	0,00	5. Υπαρσσίνες από φόρους & Τέλη	26.469,00	16.764,05
2. Λοιπές μακροπρόθεσμες απαιτήσεις	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	6. Αφασηλασκή οριανσημή	25.939,73	30.852,70
	89.470,78	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	8. Παυσιίες διάφορες	55.347,03	205.012,92
Σύνολο πάγιο ενεργητικό (Γ+ΠΙ+ΠΙΙ)	17.207.178,93	0,00	0,00	14.311.456,61	0,00	0,00	Σύνολο υποχρεώσεων (ΠΙ)	413.468,22	1.503.652,27
Δ. ΚΥΚΛΟΦΟΡΟΥΝ ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟ									
II. Απαιτήσεις									
1. Απαιτήσεις από πώληση αγαθών & Υπηρεσιών		526.479,45				606.628,78			
4. Επισφάλειες επί μισθώσεων και χρεώσεων	144.301,62	0,00	0,00	121.379,84	0,00	0,00			
Μείον : Προβλέψεις	42.546,53	101.755,09	0,00	35.669,99	85.709,85	0,00			
	628.234,74	0,00	0,00	692.338,63	0,00	0,00			
IV. Διαθέσιμα									
1. Ταμεία		40,00				40,00			
3. Καταθέσεις τραπεζών & προθεσμίας		2.806.232,51				4.782.709,67			
		2.806.272,51				4.782.749,67			
Σύνολο Κυκλοφορούντος Ενεργητικού (ΔΙ+ΠΙ+ΔΙΥ)		3.434.507,05				5.475.088,30			
Ε. ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΟΙ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟΥ							Δ. ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΟΙ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ ΠΑΘΗΤΙΚΟΥ		
1. Έσοδα επόμενων χρήσεων		3.302,98				0,00	1. Έσοδα επόμενων χρήσεων	89.611,31	38.637,27
2. Έσοδα χρήσεως εσοπρακτα		386.224,05				403.014,01	2. Έσοδα χρήσεως δουλαικίμενο	51.909,61	28.135,63
		389.527,04				403.014,01		1.41.230,92	66.767,90
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟΥ (Β+Γ+Δ+Ε)		21.043.863,74				20.202.104,44	ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΠΑΘΗΤΙΚΟΥ (Α+Γ+Δ)	21.043.863,74	20.202.104,44
ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ ΤΑΞΕΩΣ ΧΡΕΩΣΤΙΚΟΥ							ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ ΤΑΞΕΩΣ ΠΙΣΤΩΤΙΚΟΥ		
2. Χρεωστικοί λογαριασμοί Δημοσίου Λογιστικού		12.743.011,53				10.505.777,36	2. Πιστωτικοί λογαριασμοί Δημοσίου Λογιστικού	12.743.011,53	10.505.777,36

ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΩΝ ΧΡΗΣΕΩΣ 31ης ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2007 (1 ΙΑΝΟΥΑΡΙΟΥ - 31 ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2007)

Ποσά κλειόμενης χρήσεως 2007				Ποσά προηγούμενης χρήσεως 2006			
I. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΕΩΣ							
1. Έσοδα από πώληση αγαθών και υπηρεσιών	2.594.948,71			2.568.479,30			
2. Έσοδα από φόρους, ασφαροπροσέματα-προσμηθίσεις	593.722,59			217.314,04			
3. Τεκνικές επανορθώσεις από κοιηικό προσαυλισμένο	929.256,05			905.191,95			
Μείον : Κόστος αγαθών και υπηρεσιών		4.167.927,36			3.690.985,29		
Μικτό πλεόνασμα εκμεταλλεύσεως		3.088.600,71			4.129.327,22		
Μείον : Άλλο έσοδα		1.070.326,65			-438.337,48		
		26.497,25			269.174,02		
Σύνολο		1.105.823,90			-169.163,45		
Μείον : 1. Έσοδα διοικητικής λειτουργίας		535.031,99			379.742,30		
2. Έσοδα λειτουργίας δημοσίων σχέσεων		69.112,45			73.200,24		
Μερικά κέρδη εκμεταλλεύσεως		501.679,46			452.942,64		
Μείον :							
4. Πιστωτικοί τόκοι και συναφή έσοδα		88.738,52			71.129,21		
2. Προβλέψεις υστέρησης συμμετελών		32.398,23			71.234,09		
3. Χρεωστικοί τόκοι και συναφή έσοδα	1.460,18	1.460,18	87.278,34	295,47	296,47	70.832,74	
Ολικά κέρδη εκμεταλλεύσεως		588.957,80			-551.273,35		
II. ΠΛΕΟΝ (ή μείον) Έκτακτα αποτελέσματα							
1. Έκτακτα και Ανάργνα έσοδα		136.441,80			60.421,37		
3. Έσοδα προηγούμενων χρήσεων		168.770,03			372.855,46		
Μείον :							
1. Έκτακτα και Ανάργνα έσοδα		51.762,86			68.365,77		
3. Έσοδα προηγούμενων χρήσεων		76.832,76			131.468,86		
4. Προβλέψεις για διαταυτω κινδύνους	6.876,24	135.472,16	33.297,87	35.669,99	235.504,62	137.350,84	
Οργανικά & Έκτακτα κέρδη		922.255,67			-413.922,51		
Μείον :							
Σύνολο αποβέσεων παγίων στοιχείων		464.486,47			346.651,40		
Μείον : Ο από αυτές ενσωματ. σε λειτουργικό κόστος ΚΑΒΑΡΟ ΠΛΕΟΝΑΣΜΑ ΧΡΗΣΕΩΣ		464.486,47			346.651,40		
		622.255,67			-413.922,51		

ΠΙΝΑΚΑΣ ΔΙΑΘΕΣΕΩΣ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΩΝ

Ποσά κλειόμενης Χρήσεως 2007				Ποσά προηγούμενης Χρήσεως 2006			
Κέρδη πώλησης παγίων υστέρησης	677.255,67			-413.922,51			
Υπόλοιπο πλεονασμάτων προηγούμενων χρήσεων		709.070,15		1.122.992,66			
Σύνολο		1.386.325,82		709.070,15			
Πλεόνασμα προς διάθεση		1.331.325,82		709.070,15			
Ευκαρπία, 11 Απριλίου 2008							
Ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ							
ΠΑΝΤΑΖΟΓΛΟΥ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ Α.Δ.Τ. ΑΒ 691411							
Ο ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ							
ΕΡΕΦΕΟΓΛΟΥ ΝΙΚΟΛΑΟΣ Α.Δ.Τ. ΑΕ 196668							
Ο ΣΥΝΤΑΞΙΑΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΛΟΓΙΣΤΙΚΗΣ Για τον " ΟΡΘΟΛΟΓΙΣΜΟ Α.Ε." Α.Μ.Ο.Ε.Ε. 544							
ΓΑΒΡΙΗΛΙΔΗΣ ΔΙΟΝ. ΘΕΟΦΑΡΗΣ Α.Μ. Ο. Ε. Ε. 439777 ΑΡ. ΑΒΕΙΑΣ Ο.Ε.Ε. 50528							

ΕΚΘΕΣΗ ΕΛΕΓΧΟΥ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΟΥ ΟΡΚΗΤΟΥ ΕΛΕΓΚΤΗ ΛΟΓΙΣΤΗ Προς το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Ευκαρπίας Νομού Θεσσαλονίκης

Εκθεση επί των Οικονομικών Καταστάσεων, Ελέγχους της ανωτέρω Οικονομικής Κατάστασης του Δήμου Ευκαρπίας, που αποτελούνται από τον ισολογισμό της 31ης Δεκεμβρίου 2007, την κατάσταση αποτελεσμάτων και τον πίνακα διαθέσεως αποτελεσμάτων της χρήσεως που έληξε την ημερομηνία αυτή, καθώς και το προϋπόθεση. **Ευθύνη Διοίκησης για τις Οικονομικές Καταστάσεις.** Η διοίκηση του Δήμου έχει την ευθύνη για την κατάσταση και τη διατήρηση των οικονομικών καταστάσεων, απαλλαγμένων από ουσιώδη αναρρίθβα, που οφείλεται σε αυτήν ή λάθος, ή ενδόν αυτή περιλαμβανομένης της επιλογής και εφαρμογής κατάλληλων λογιστικών πολιτικών και της διατήρησης λογιστικών εγγραφών και των στοιχείων για τις περιπτώσεις. **Ευθύνη Ελεγκτή.** Δεν μας ευθύνει ούτε η διαφορά γνώμης επί αυτών των Οικονομικών Καταστάσεων, με βάση τον έλεγχο μας, διενεργημένο με τον έλεγχο σύμφωνα με το Ελληνικό Ελεγκτικό Πρότυπο, που είναι εννοιασμένα με το διεθνές Ελεγκτικό Πρότυπο. Το Πρότυπο αυτό απαιτεί τη συμμόρφωση με τις κανόνες διασφάλισης και το σχεδιασμό και διατήρηση του ελέγχου μας με σκοπό την εύλογη διασφάλιση ότι οι οικονομικές καταστάσεις είναι απαλλαγμένες από ουσιώδη αναρρίθβα. Ο έλεγχος περιλαμβάνει τη διεξαγωγή διαδικασιών για την σφικτερίνη ελεγκτικών τεμαχίων, σχετικά με το ποσό και τη διάρκειά τους να περιλαμβάνονται στις οικονομικές καταστάσεις. Οι διαδικασίες σπώνονται κατά την κρίση του ελεγκτή και περιλαμβάνουν την επίσημη και κίνηση ουσιώδους αναρρίθβα των οικονομικών καταστάσεων, λόγω απότη ή λάθος. Για την εκτίμηση του κίνδυνου αυτού, ο ελεγκτής λαμβάνει υπόψη το σύστημα εσωτερικού ελέγχου σχετικά με την κατάσταση και εύλογη παρουσίαση των οικονομικών καταστάσεων, με σκοπό το σχεδιασμό ελεγκτικών διαδικασιών για τις περιπτώσεις και όχι για την έγκριση γνώμης επί της αποτελεσματικότητας του συστήματος εσωτερικού ελέγχου της εταιρείας. Ο έλεγχος περιλαμβάνει επίσης την αξιολόγηση της καταλληλότητας των λογιστικών πολιτικών που εφαρροσόθηκα και του ελέγχου των εκτιμήσεων που έγιναν από τη διοίκηση, καθώς και αξιολόγηση της ουσιαστικής παρουσίασης των οικονομικών καταστάσεων. Πιστεύουμε ότι το ελεγκτικό τεμαχίο που έχουμε συγκρίνει είναι επαρκή και κατάλληλα για τη θεμελίωση της γνώμης μας. Ο Δήμος εφαρροσε ορθά το Κλειστό Λογιστικό Σύστημα Δήμων και Κοινοτήτων (Π.Δ. 315/1999) πρίθ δε λογιστικό μέθοδο με την διατήρηση λογιστική μέθοδο από τη χρήση 2005, το άνωμα των οποίων έγινε με βάση την αναρροφή που διεπενρήθη την 31.12.2004 σύμφωνα με την παρ. 1.1.108 του Κλειστού Λογιστικού Συστήματος Δήμων (Π.Δ. 315/1999) και η οποία αναρροφή τέλει από την έγκριση του Δημοτικού Συμβουλίου ΑΔ.Τ. 691411. Η καταρροφή της οικίητης παραρροσής του Δήμου δεν έχει ολοκλήρωθεί σύμφωνα με

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση είναι ένας οργανισμός διοίκησης της Τοπικής Κοινωνίας και γι' αυτό θα πρέπει η τοπική αυτοδιοίκηση να είναι δίπλα σε όλες τις κοινωνικές ομάδες.

Πάρα τα προβλήματα και τις δυσκολίες που αντιμετωπίζει ως Θεσμός και ως λειτουργία, δεν παύει να έχει μεγάλη σημασία στην λειτουργία του κράτους.

Για την καλύτερη λειτουργία του θεσμού της τοπικής αυτοδιοίκησης θα πρέπει το θεσμικό πλαίσιο να συμπληρωθεί με την μεταφορά νέων εξουσιών στους ΟΤΑ και την δραστηριοποίηση τους σε λειτουργίες που ήδη προβλέπονται και δεν έχουν αναλάβει μέχρι σήμερα.

Ένα άλλο σημαντικό πρόβλημα που αντιμετωπίζει η τοπική αυτοδιοίκηση, είναι η έλλειψη μόρφωσης των αιρετών οργάνων και του προσωπικού που υπηρετεί σε αυτούς, η μηχανοργάνωση τους, η παροχή συμβουλών στην σύνταξη μελετών και όπου αλλού είναι απαραίτητο.

Τα σενάρια του προγράμματος «ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ 2» ίσως να είναι θετικά, όμως για να γίνει κάτι τέτοιο θα πρέπει να αλλάξει πρώτα όλοι η δομή της Ελληνικής Δημόσιας Διοίκησης και πάνω από όλα η νοοτροπία των διοικητικών υπηρεσιών σε όλο το φάσμα της που αυτή μπορεί να λέγεται κυβέρνηση, δήμος, κοινότητα και γενικώς οτιδήποτε έχει να κάνει με τον τρόπο διοίκησης στην Ελλάδα.

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

1. Ν.ΤΑΤΣΟΣ, (1991), **«ΤΑ ΔΗΜΟΣΙΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ»**, **«ΤΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ»**, ΕΚΔΟΣΕΙΣ ΣΜΠΙΛΙΑΣ, ΑΘΗΝΑ.
2. ΔΗΜ. ΣΟΛΔΑΤΟΣ, (1995), **«ΔΗΜΟΤΙΚΟΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΙΚΟΣ ΚΩΔΙΚΑΣ ΚΑΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ ΤΩΝ ΟΤΑ Π.Δ. 410.1995»**, ΑΘΗΝΑ.
3. ΜΑΡΚΟΣ Γ. ΚΑΡΑΝΑΣΤΑΣΗΣ, (2007), **«Ο ΝΕΟΣ ΔΗΜΟΤΙΚΟΣ & ΚΟΙΝΟΤΙΚΟΣ ΚΩΔΙΚΑΣ»**, ΕΚΔΟΣΕΙΣ Ι.Μ. ΚΑΡΑΝΑΣΤΑΣΗ, ΑΘΗΝΑ.
4. ΕΥΡΙΔΙΚΗ ΜΠΕΣΙΛΑ – ΒΗΚΑ, (2001), **«ΤΟ ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΟΥ ΘΕΣΜΟΥ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ»**, ΑΘΗΝΑ
5. ΧΡΗΣΤΟΣ Π. ΚΛΕΙΩΣΗΣ, (1997), **«ΙΣΤΟΡΙΑ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΕΩΣ»**, ΑΘΗΝΑ.
6. ΗΛΙΑΣ Γ. ΤΣΕΝΕΣ, (1986), **«ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ»**, ΑΘΗΝΑ
7. ΧΡΥΣΑΝΘΑΚΗΣ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ, (1998), **«Η ΘΕΣΜΙΚΗ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ ΤΗΣ ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ: ΤΟ ΣΧΕΔΙΟ "ΙΩΑΝΝΗΣ ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ"»**.

ΙΣΤΟΛΟΓΙΟ

1. www.kedke.gr/
2. <http://magrathea.eetaa.gr/thiseas/>
3. <http://www.ita.org.gr/>
5. <http://www.ypes.gr/Kapodistriasis/greek/index.htm>
6. www.et.gr/

Τεύχος πρώτον
18 Ιανουαρίου 1934

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Διατάγματα	1
Περί αναγνωρίσεως κοινοτήτων εν τῷ Νομῷ Θεσσαλονίκης...	1
Κοινοτήτων καὶ ἐνώσεως αὐτῶν μετὰ τῆς Κοινοτήτος Κολχίδος...	2
Περί καταργήσεως τῆς Δήμου Τήνου...	3
Περί αναγνωρίσεως κοινοτήτων καὶ ἀναρρωξίσεως αὐτῶν μετὰ τῆς Κοινοτήτος Νέας Ἀγαθοπόλεως ἐν τῷ Νομῷ Θεσσαλονίκης...	4

ΔΙΑΤΑΓΜΑΤΑ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

- Περί αναγνωρίσεως κοινοτήτων ἐν τῷ νομῷ Θεσσαλονίκης. (1)
- Ἐγίνετο ὑπὸ ἔμφει τῷ ἀρθρῶν 1 τοῦ νόμου 5070 ἀπερὶ τροποποιήσεως διατάξεων τοῦ κώδικος τῆς νομοθεσίας περὶ δήμων καὶ κοινοτήτων, πρόκειται τῆς νομοθεσίας περὶ δήμων καὶ κοινοτήτων ἀπεραιομένη καὶ διατάσσεται.
- 1) Εὐλαρτίαν, ὑπὸ τὸ ὄνομα κοινοῦ Κορδαίου καὶ μετὰ τὴν ἐπισημωμένην ἀναρρωξίσεως αὐτῆς ἐν τῷ νομῷ Θεσσαλονίκης εἰς τὴν κοινότητα ἐνοῦνται καὶ οἱ συνοικισμοὶ ἐκ τῶν ἐπισημωμένων ἀποσπώμενοι ἐν τῷ νομῷ Θεσσαλονίκης.
 - 2) Κορδαίον, ὑπὸ τὸ ὄνομα κοινοῦ Κορδαίου καὶ μετὰ τὴν ἐπισημωμένην ἀναρρωξίσεως αὐτῆς ἐν τῷ νομῷ Θεσσαλονίκης εἰς τὴν κοινότητα ἐνοῦνται καὶ οἱ συνοικισμοὶ ἐκ τῶν ἐπισημωμένων ἀποσπώμενοι ἐν τῷ νομῷ Θεσσαλονίκης.
 - 3) Μανιεμένην, ὑπὸ τὸ ὄνομα κοινοῦ Μανιεμένης καὶ μετὰ τὴν ἐπισημωμένην ἀναρρωξίσεως αὐτῆς ἐν τῷ νομῷ Θεσσαλονίκης εἰς τὴν κοινότητα ἐνοῦνται καὶ οἱ συνοικισμοὶ ἐκ τῶν ἐπισημωμένων ἀποσπώμενοι ἐν τῷ νομῷ Θεσσαλονίκης.
 - 4) Στρατοπόλιν, ὑπὸ τὸ ὄνομα κοινοῦ Στρατοπόλεως καὶ μετὰ τὴν ἐπισημωμένην ἀναρρωξίσεως αὐτῆς ἐν τῷ νομῷ Θεσσαλονίκης εἰς τὴν κοινότητα ἐνοῦνται καὶ οἱ συνοικισμοὶ ἐκ τῶν ἐπισημωμένων ἀποσπώμενοι ἐν τῷ νομῷ Θεσσαλονίκης.
 - 5) Ἀμπελοκήπους, ὑπὸ τὸ ὄνομα κοινοῦ Ἀμπελοκήπων καὶ μετὰ τὴν ἐπισημωμένην ἀναρρωξίσεως αὐτῆς ἐν τῷ νομῷ Θεσσαλονίκης εἰς τὴν κοινότητα ἐνοῦνται καὶ οἱ συνοικισμοὶ ἐκ τῶν ἐπισημωμένων ἀποσπώμενοι ἐν τῷ νομῷ Θεσσαλονίκης.
 - 6) Νεάπολιν, ὑπὸ τὸ ὄνομα κοινοῦ Νεάπολεως καὶ μετὰ τὴν ἐπισημωμένην ἀναρρωξίσεως αὐτῆς ἐν τῷ νομῷ Θεσσαλονίκης εἰς τὴν κοινότητα ἐνοῦνται καὶ οἱ συνοικισμοὶ ἐκ τῶν ἐπισημωμένων ἀποσπώμενοι ἐν τῷ νομῷ Θεσσαλονίκης.
 - 7) Σινκαίων, ὑπὸ τὸ ὄνομα κοινοῦ Σινκαίων καὶ μετὰ τὴν ἐπισημωμένην ἀναρρωξίσεως αὐτῆς ἐν τῷ νομῷ Θεσσαλονίκης εἰς τὴν κοινότητα ἐνοῦνται καὶ οἱ συνοικισμοὶ ἐκ τῶν ἐπισημωμένων ἀποσπώμενοι ἐν τῷ νομῷ Θεσσαλονίκης.
 - 8) Ἄγιος Παύλος, ὑπὸ τὸ ὄνομα κοινοῦ Ἁγίου Παύλου καὶ μετὰ τὴν ἐπισημωμένην ἀναρρωξίσεως αὐτῆς ἐν τῷ νομῷ Θεσσαλονίκης εἰς τὴν κοινότητα ἐνοῦνται καὶ οἱ συνοικισμοὶ ἐκ τῶν ἐπισημωμένων ἀποσπώμενοι ἐν τῷ νομῷ Θεσσαλονίκης.

ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΖΑΪΜΗΣ

Ἐν Ἀθήναις τῇ 18 Ἰανουαρίου 1934.
Ὁ Πρόεδρος τῆς Δημοκρατίας
1. ΜΟΥΤΖΟΥΡΙΔΗΣ (2)

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Περί ἀποσπάσεως συνοικισμοῦ Κολχίδος ἐκ τῆς Κοινοῦ Κολχίδος καὶ ἐνώσεως αὐτοῦ μετὰ τῆς κοινοῦ Κολχίδος.

Ἐγίνετο ὑπὸ ἔμφει τῶν ἀρθρῶν 3 καὶ ἐπέμμενα τοῦ Κώδικος τῆς νομοθεσίας περὶ δήμων καὶ κοινοτήτων καὶ 55 τοῦ νόμου 4108 τοῦ 1929 ἀπερὶ τροποποιήσεως καὶ συμπληρώσεως διατάξεων τῆς νομοθεσίας περὶ δήμων καὶ κοινοτήτων εἰς σύμφωνον ἀπόφασιν τῆς κατὰ τὸ ὄνομα ἀρθρῶν 55 τοῦ νόμου 4108 Ἐπιτροπῆς στρεφόμενῃ ἀπεραιομένη καὶ διατάσσεται.

Ὁ συνοικισμὸς Κολχίδος τῆς Κοινοῦ Κολχίδος Κορδαίου Θεσσαλονίκης ἐπαρξίως Κολχίδος ἀποσπάται τῆς κοινοῦ Κολχίδος καὶ ἐνοῦνται εἰς τὴν Κοινότητα Κολχίδος τοῦ νομοῦ 4108 Ἐπιτροπῆς στρεφόμενῃ ἀπεραιομένη καὶ διατάσσεται.

Ἐν Ἀθήναις τῇ 18 Ἰανουαρίου 1934.
Ὁ Πρόεδρος τῆς Δημοκρατίας
ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΖΑΪΜΗΣ
Ὁ ἐπί τῶν Ἐσωτερικῶν Ἰσχυογῶν
1. ΜΟΥΤΖΟΥΡΙΔΗΣ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Περί καταργήσεως τοῦ Δήμου Τήνου καὶ ἐνώσεως αὐτοῦ μετὰ τῆς Κοινοῦ Τήνου.

Ἐγίνετο ὑπὸ ἔμφει τῶν ἀρθρῶν 3 καὶ ἐπέμμενα τοῦ Κώδικος τῆς νομοθεσίας περὶ δήμων καὶ κοινοτήτων καὶ 55 τοῦ νόμου 4108 τοῦ 1929 ἀπερὶ τροποποιήσεως καὶ συμπληρώσεως διατάξεων τῆς νομοθεσίας περὶ δήμων καὶ κοινοτήτων εἰς σύμφωνον ἀπόφασιν τῆς κατὰ τὸ ὄνομα ἀρθρῶν 55 τοῦ νόμου 4108 Ἐπιτροπῆς στρεφόμενῃ ἀπεραιομένη καὶ διατάσσεται.

Ὁ Δήμος Τήνου ἀποσπάται τῆς Κοινοῦ Τήνου καὶ ἐνοῦνται εἰς τὴν Κοινότητα Τήνου τοῦ νομοῦ 4108 Ἐπιτροπῆς στρεφόμενῃ ἀπεραιομένη καὶ διατάσσεται.

Ἐν Ἀθήναις τῇ 17 Ἰανουαρίου 1934.
Ὁ Πρόεδρος τῆς Δημοκρατίας
ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΖΑΪΜΗΣ
Ὁ ἐπί τῶν Ἐσωτερικῶν Ἰσχυογῶν
1. ΜΟΥΤΖΟΥΡΙΔΗΣ