

**ΤΕΙ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ
ΣΧΟΛΗ: ΣΔΟ
ΤΜΗΜΑ: ΛΟΓΙΣΤΙΚΗΣ**

**Η ΕΙΚΟΝΑ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ
ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ
ΚΑΒΑΛΑΣ**

**ΣΠΟΥΔΑΣΤΡΙΑ: ΕΥΜΟΡΦΙΑ ΡΑΣΙΔΑΚΗ
ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ: Κ. ΠΑΝΤΕΛΗΣ ΚΥΡΜΙΖΟΓΛΟΥ**

ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ 2008

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ	1
2. ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΙΩΑΝΝΗΣ ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ ΣΤΟΧΟΙ	2
2.1 Εκσυγχρονισμός του διοικητικού συστήματος.....	2
2.2 Εκσυγχρονισμός του τοπικού πολιτικού συστήματος	3
2.3 Η τήρηση της νομιμότητας, η διαφάνεια στη διαχείριση των πόρων και ο κοινωνικός έλεγχος στην άσκηση της τοπικής εξουσίας.....	3
2.4. Ενίσχυση του ρόλου της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης με την ανάθεση σημαντικών αρμοδιοτήτων.	4
2.5. Η ανασυγκρότηση, δυναμικότερη προϋπόθεση για την απόκτηση της οικονομικής αυτοδυναμίας και της διοικητικής αυτοτέλειας.	5
2.6. Η ανασυγκρότηση των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ όχημα για την «αναγέννηση των χωριών» και την ανάπτυξη της Ελλάδας.	5
3. Περιεχόμενο του προγράμματος «Ιωάννης Καποδίστριας».....	7
3.1. Επεξεργασία νομικού πλαισίου- νομοπαρασκευαστικό έργο.....	7
3.2. Χωροταξικός σχεδιασμός των νέων ΟΤΑ	7
3.3. Τοπικές Δημόσιες Επενδύσεις	7
3.4. ΣΤΕΛΕΧΩΣΗ ΤΩΝ ΝΕΩΝ ΟΤΑ	9
3.5. ΚΑΛΥΨΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ.....	9
3.6. ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΚΑΙ ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΣΜΟΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ – ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΤΟΥ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ	9
3.7 ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ – ΔΗΜΟΣΙΟΤΗΤΑ.....	10
4. ΝΟΜΟΣ 2539/4-12-1997 «Συγκρότηση της Πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκηση».....	11
4.1. άρθρο 2.....	11
4.2 άρθρο 3 .Υποψηφιότητες-Κατανομή εδρών	12
4.3 Άρθρο 6 . Αρμοδιότητες -Λειτουργία.....	12
4.4 Άρθρο 10 .Λαϊκή συνέλευση.	13
4.5 Άρθρο 12. Έλεγχος των λογαριασμών των ΟΤΑ.....	13
4.6 Άρθρο 13. Ε.Π.Τ.Α.	15
4.7 Άρθρο 14.Δάνεια.	17
4.8 Άρθρο 15.Δημοτικός και κοινοτικός Κώδικας	18
4.9 Άρθρο 16.....	19
4.10 Άρθρο 26.Τρόποι κάλυψης δαπανών.....	19
5. ΠΛΕΟΝΕΚΤΗΜΑΤΑ ΚΑΙ ΜΕΙΟΝΕΚΤΗΜΑΤΑ ΤΟΥ ΜΙΚΡΟΥ ΜΕΓΕΘΟΥΣ	20
5.1. ΠΛΕΟΝΕΚΤΗΜΑΤΑ	20
5.2. ΜΕΙΟΝΕΚΤΗΜΑΤΑ	20
6. ΝΟΜΟΣ ΚΑΒΑΛΑΣ.....	22
7. ΑΠΟΓΡΑΦΗ 2001	24
1. -- Δήμος Καβάλας--	24
2 -- Δήμος Ελευθερούπολης--	24
3 -- Δήμος Ελευθερών--	25
4 -- Δήμος Θάσου --	25
5 -- Δήμος Κεραμωτής --	27
6 -- Δήμος Ορεινού --	27
7-- Δήμος Ορφανού --	28
8-- Δήμος Παγγαίου --	28

9-- Δήμος Πιερέων--	28
10 -- Δήμος Φιλίππων --	29
11 -- Δήμος Χρυσούπολης--	29
8.Δήμος Καβάλας	31
8.1. Σημερινή Καβάλα	31
9. Δήμος Χρυσούπολης	35
10. Δήμος Κεραμωτής	36
11. Δήμος Πιερέων	37
12.Δήμος Παγγαίου	40
13. Δήμος Φιλίππων.....	41
14.Δήμος Ορφανού	46
15. Ισολογισμοί. Δήμος Καβάλας-Δήμος Ελευθερών	49
15.1. ΔΗΜΟΣ ΕΛΕΥΘΕΡΩΝ 2003	49
15.2. ΔΗΜΟΣ ΚΑΒΑΛΑΣ 2003	49
16.Ιωάννης Καποδίστριας 2.....	54
17.ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ	57
18 . ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ.....	62
19. ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ	65
19.1. ΒΙΒΛΙΑ.....	65
19.2. ΙΣΤΟΣΕΛΙΔΕΣ	65

1.ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Με τον νόμο 2539/97 , προχώρησε η συνένωση των πάνω από 600 Δήμων και Κοινοτήτων της χώρας σε περίπου 1000 νέους Δήμους. Η ριζική αυτή αλλαγή, που είχε σκοπό να σταματήσει την ερήμωση της περιφέρειας μέσα από τη δημιουργία ισχυρών και βιώσιμων νέου τύπου Δήμων, συνοδεύτηκε από μία ολοκληρωμένη παρέμβαση , το πρόγραμμα «Ιωάννης Καποδίστριας».

Παράλληλα, το Ειδικό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΤΠΑ) ήταν ο χρηματοδοτικός βραχίονας της προσπάθειας αυτής, μέσα από την ορθολογική χρηματοδότηση συγκεκριμένων και βιώσιμων επενδύσεων σε υποδομές, μηχανολογικό εξοπλισμό και κάθε είδους έργα προαγωγής της τοπικής ανάπτυξης.

Οι πρώτες εκλογές στους νέους Δήμους που έγιναν το 1998 χαρακτηρίστηκαν, κατά κοινή ομολογία κι ασχέτως από την πολιτική προέλευση των υποψηφίων, από τον μεγάλο βαθμό προσέλευσης νέων ανθρώπων στα κοινά και ενδυνάμωσαν το τοπικό πολιτικό δυναμικό της χώρας.

Συγκεκριμένα για το Νομό Καβάλας, σύμφωνα με τον νόμο 2539/97 Συγκρότησης της Πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ο Νομός Καβάλας έχει πλέον ως εξής:

1. Δήμος Ελευθερούπολης
2. Δήμος Ελευθερών
3. Δήμος Θάσου
4. Δήμος Καβάλας
5. Δήμος Κεραμωτής
6. Δήμος Ορεινού
7. Δήμος Ορφανού
8. Δήμος Παγγαίου
9. Δήμος Πιερέων
10. Δήμος Φιλίππων
11. Δήμος Χρυσούπολης

Σήμερα δέκα χρόνια μετά τον Ιωάννη Καποδίστρια 1, συζητείται ο νέος Καποδίστριας 2. Σύμφωνα με τον οποίο προβλέπεται όλοι οι Νομοί να συγχωνευτούν σε 16, οι Δήμοι να μειωθούν στους 400 και οι περιφέρειες σε 6.

2. ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΙΩΑΝΝΗΣ ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ .ΣΤΟΧΟΙ

Με τον νόμο 2539/97 , προχώρησε η συνένωση των πάνω από 600 Δήμων και Κοινοτήτων της χώρας σε περίπου 1000 νέους Δήμους . Η ριζική αυτή αλλαγή , που είχε στόχο να σταματήσει την ερήμωση της περιφέρειας μέσα από τη δημιουργία ισχυρών και βιώσιμων νέου τύπου Δήμων , συνοδεύτηκε από μια ολοκληρωμένη παρέμβαση , το πρόγραμμα «ΙΩΑΝΝΗΣ ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ».

Το πρόγραμμα Ι. Καποδίστρια κατά την υλοποίησή του και την εφαρμογή του έχει τους ακόλουθους στόχους.

1. Εκσυγχρονισμός του διοικητικού συστήματος, γιατί η ανασυγκρότηση της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης στοχεύει στην παροχή υπηρεσιών ισοδύναμης αποτελεσματικότητας στους κατοίκους των πόλεων και των χωρών καθώς και στην βελτίωση της ποιότητας ζωής όλων των πολιτών.
2. Εκσυγχρονισμός του τοπικού πολιτικού συστήματος.
3. Η τήρηση της νομιμότητας, η διαφάνεια στην διαχείριση των πόρων και ο κοινωνικός έλεγχος στην άσκηση της τοπικής εξουσίας.
4. Ενίσχυση του ρόλου της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης με την ανάθεση σημαντικών αρμοδιοτήτων που μόνο ευρύτερες –από τις υφιστάμενες- διοικητικές μονάδες είναι σε θέση να ασκήσουν.
5. Η ανασυγκρότηση της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης αποτελεί την δυναμικότερη προϋπόθεση για την απόκτηση της οικονομικής αυτοδυναμίας και της διοικητικής αυτοτέλειάς της.
6. Η ανασυγκρότηση των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ είναι αναγκαία προϋπόθεση για την «αναγέννηση των χωριών» και την περιφερειακή ανάπτυξη της χώρας.

Αυτοί οι στόχοι αναπτύσσονται αναλυτικά στη συνέχεια.

2.1 Εκσυγχρονισμός του διοικητικού συστήματος

Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου βαθμού αποτελούν τη βάση του διοικητικού μας συστήματος. Από αυτούς αντιμετωπίζονται κρίσιμα για την ποιότητα ζωής των πολιτών προβλήματα και αυτοί είναι εκ του Συντάγματος αποκλειστικά αρμόδιοι για τη διοίκηση εκείνων των δημοσίων υποθέσεων που αναφέρονται στον κοινωνικό, διοικητικό και τεχνικό εξοπλισμό των χωρών και των πόλεων.

Αυτοί οι οργανισμοί, στερούμενοι πόρων αλλά και ανθρώπινου δυναμικού, δεν είναι σε θέση να εκπληρώσουν την αποστολή της τοπικής αυτοδιοίκησης όπως αυτή προσδιορίζεται από το Σύνταγμα και εξελίσσεται στο πλαίσιο των σύγχρονων κοινωνικών αναγκών. Εκπλήρωση της αποστολής σημαίνει πρωτίστως ικανοποίηση των κρίσιμων τοπικών κοινωνικών αναγκών, δημιουργία και υποστήριξη του βασικού (πρωτοβάθμιου) κοινωνικού, διοικητικού και τεχνικού εξοπλισμού και δυνατότητα ανάληψης πρωτοβάθμιων για την ανάπτυξη στην εδαφική τους περιφέρεια.

Η εκπλήρωση της αποστολής των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ σημαίνει εξάλλου, ικανότητα παροχής σε όλους του κατοίκους ενός ελάχιστου επιπέδου υπηρεσιών σχετικών με την ποιότητα ζωής έτσι ώστε όλοι οι πολίτες, στην ελληνική επικράτεια, και κυρίως εκτός των αστικών κέντρων, να

απολαμβάνουν, σε συνθήκες ισότητας, ισοδύναμης ποιότητας υπηρεσίες. Η εκπλήρωση αυτής της αποστολής είναι συνυφασμένη με τον στόχο του εκσυγχρονισμού του διοικητικού συστήματος, ως προϋπόθεσης και για τον εκσυγχρονισμό της κοινωνίας μας. (πρόγραμμα «Ιωάννης Καποδίστριας»,1997)

2.2 Εκσυγχρονισμός του τοπικού πολιτικού συστήματος

Η πολυδιάσπαση της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης έχει οδηγήσει σε αρκετές περιπτώσεις- τόσες ώστε να χαρακτηριστούν εν μέρει το υφιστάμενο τοπικό πολιτικό σύστημα- στην πλήρη εξάρτηση των αιρετών από τα δίκτυα της προσωπικής πολιτικής επιρροής του πολιτικού προσωπικού του ευρύτερου τοπικού, νομαρχιακού ή και εθνικού επιπέδου. Το φαινόμενο αυτό γίνεται αρνητικό όταν καθίσταται προϋπόθεση για την εξοικονόμηση των ισχνών, έτσι και αλλιώς, οικονομικών ενισχύσεων για την ικανοποίηση των τοπικών αναγκών. Γίνεται αρνητικό γιατί επιτρέπει τη διανομή δημοσίων πόρων κατά τρόπο αδιαφανή, άνισο και χωρίς αναπτυξιακά κριτήρια. Η στοιχειώδης, πολλές φορές, τοπική κοινωνική και οικονομική ανάγκη γίνεται αντικείμενο πελατειακής σχέσης. Η θέσπιση κριτηρίων π.χ. για τη διανομή των έκτακτων πιστώσεων, είναι η μία όψη της ορθολογικής **λύσης** στο πρόβλημα. Η οργάνωση των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ στη βάση στοιχειώδους αποτελεσματικής διοικητικής και προγραμματικής μονάδας, ικανής να σχεδιάσει την αναπτυξιακή προοπτική του χώρου της, είναι η άλλη όψη. Μόνο η συνύπαρξη των δύο όψεων μπορούσε να επιφέρει αποτελεσματική λύση.

Η «απελευθέρωση» του πολιτικού προσωπικού της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης από την πελατειακή εξάρτηση και ταυτόχρονα η ανασυγκρότησή της στη βάση αποτελεσματικών διοικητικών μονάδων θα ενισχύσει την θέση της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης στο πολιτικό και διοικητικό σύστημα. Αυτό θα επιτρέψει, ως προς το τοπικό πολιτικό σύστημα, την διαμόρφωση ισορροπιών μεταξύ των τοπικών φορέων άσκησης της πολιτικής εξουσίας οι οποίοι θα συμβάλλουν στην εξυγίανση των θεσμών, θα εμπεδώσουν στην κοινωνία την εμπιστοσύνη προς αυτούς και θα επιτρέψουν στην Πολιτεία τη δρομολόγηση διαδικασιών εξυγίανσης στο συνολικό πολιτικό και διοικητικό σύστημα.

2.3 Η τήρηση της νομιμότητας, η διαφάνεια στη διαχείριση των πόρων και ο κοινωνικός έλεγχος στην άσκηση της τοπικής εξουσίας.

Τα φαινόμενα της πολιτικής αυθαιρεσίας, της παραβίασης της νομιμότητας και ιδίως της προσβολής δικαιωμάτων των πολιτών χαρακτηρίζουν αρκετές φορές, την άσκηση της τοπικής εξουσίας. Οι περιπτώσεις αυτές εστιάζονται τόσο στους δήμους όσο και στις κοινότητες. Στις κοινότητες η ανάπτυξη τέτοιων φαινόμενων οφείλεται και στην αδυναμία άσκησης ουσιαστικού ελέγχου νομιμότητας εξαιτίας του κατακερματισμού σε πολυάριθμες μικρές διοικητικές μονάδες. Είναι πράγματι γεγονός ότι η στοιχειώδης προστασία του δημοσίου συμφέροντος, η ικανοποίηση του αισθήματος της νομιμότητας, η κατοχύρωση των δικαιωμάτων των πολιτών και η προστασία της νομιμοπολιτικής αποστολής του θεσμού της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης επιβάλλουν την άμεση λήψη θεσμικών

και πολιτικών μέτρων για την αντιμετώπιση φαινόμενων προσβολής της νομιμότητας. Προϋπόθεση για την επιτυχία αυτού του εγχειρήματος είναι εκτός των άλλων και η δραστική αντιμετώπιση του κατακερματισμού της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης.

Ανάλογη είναι η εικόνα και στην οικονομική διαχείριση. Και εδώ η πολυδιάσπαση καθιστά εξαιρετικά δύσκολο τον έλεγχο εκ μέρους της Πολιτείας.

Η Δημιουργία ευρύτερων διοικητικών μονάδων επιτρέπει την αποτελεσματικότερη άσκηση του ελέγχου νομιμότητας και την καθιέρωση και λειτουργία διαδικασιών διαφάνειας στην ανάθεση και εκτέλεση των τοπικών δημοσίων έργων.

Η καθιέρωση και εφαρμογή των διαδικασιών τήρησης της νομιμότητας και ελέγχου της οικονομικής διαχείρισης θα συμβάλλει στην ευχερέστερη πληροφόρηση των κατοίκων για την πορεία των τοπικών δημοσίων έργων, έργων που συντελούνται για την πρόοδό τους και παράλληλα θα εμπεδώσει, διαμέσου της πληροφόρησης, στη διαφάνεια και της ανάδειξης των δικαιωμάτων των κατοίκων, τον κοινωνικό έλεγχο στην άσκηση της τοπικής εξουσίας, στοιχείο ικανό και αναγκαίο για τη δημοκρατική λειτουργία του θεσμού.

2.4. Ενίσχυση του ρόλου της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης με την ανάθεση σημαντικών αρμοδιοτήτων.

Η υφιστάμενη κατάσταση των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ δεν επιτρέπει την άσκηση του συνόλου των αρμοδιοτήτων που σύμφωνα με το Σύνταγμα και του νόμους ανήκουν στους δήμους και στις κοινότητες. Η οικονομική και δημογραφική καχεξία καθιστά αδύνατη την συγκρότηση της κατάλληλης υποδομής σε κοινωνικό, διοικητικό και τεχνικό εξοπλισμό έτσι ώστε οι τοπικές αρχές να εκπληρώσουν τις υποχρεώσεις τους έναντι των κατοίκων που εκπροσωπούν. Εύγλωττα μπορεί να επισημανθεί ότι η «Αυτοδιοίκηση» μεταβάλλεται σε «Ετεροδιοίκηση» επειδή πολλές από αυτές λειτουργίες ασκούνται από το Κράτος ή άλλα όργανα εξαιτίας της αδυναμίας των ΟΤΑ να ανταποκριθούν στις βασικές προϋποθέσεις άσκησής τους. Οι περισσότερες Κοινότητες, για παράδειγμα, δεν έχουν την δυνατότητα να συντηρήσουν το κοινοτικό οδικό δίκτυο ή τις άλλες βασικές υποδομές. Επίσης και η άσκηση των κατεξοχήν διοικητικών λειτουργιών, που ως επί το πλείστον αναφέρονται σε κρατικές λειτουργίες, εξαιτίας της δημογραφικής καχεξίας κοστίζει οικονομικά, λόγω της ανάγκης διατήρησης των κοινοτικών γραμματέων.

Είναι προφανές ότι σ' αυτούς τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης δεν είναι δυνατή η ανάθεση περισσότερων αρμοδιοτήτων, προοπτική που είναι πάντως αναγκαία για την εύρυθμη λειτουργία του διοικητικού συστήματος και την εφαρμογή της αρχής της αποκέντρωσης, ως αρχής που επιτάσσει την άσκηση των περισσότερων διοικητικών λειτουργιών, ιδίως μάλιστα εκείνων που αναφέρονται σε τοπικές, πλησιέστερα στους πολίτες με κριτήρια ασφαλώς την αποτελεσματικότητα και την οικονομία.

Η ουσιαστική αναβάθμιση της πρωτοβουλίας τοπικής αυτοδιοίκησης είναι αναγκαία προϋπόθεση για τον εκσυγχρονισμό του διοικητικού συστήματος. Γι' αυτό είναι επίσης αναγκαία η ανασυγκρότησή της σε διοικητικές μονάδες ικανές να γίνουν υποδοχείς στους πολίτες γιατί επηρεάζουν άμεσα την ποιότητα της ζωής τους. Αυτή την δυνατότητα της

απόλαυσης σημαντικών υπηρεσιών από την τοπική αυτοδιοίκηση, πρέπει να έχουν όλοι οι πολίτες είτε κατοικούν στις πόλεις είτε κατοικούν στα χωριά.(πρόγραμμα «Ιωάννης Καποδίστριας »,1997)

2.5. Η ανασυγκρότηση, δυναμικότερη προϋπόθεση για την απόκτηση της οικονομικής αυτοδυναμίας και της διοικητικής αυτοτέλειας.

Η δημιουργία ισχυρών διοικητικών μονάδων σε επίπεδο πρωτοβάθμιων ΟΤΑ θα επιτρέψει στην ελληνική τοπική αυτοδιοίκηση να διεκδικήσει αυτοδύναμα την πρόσβαση στις χρηματοδοτήσεις των προγραμμάτων ανάπτυξης από Εθνικούς πόρους και την Ευρωπαϊκή Ένωση, γεγονός που σε συνάρτηση με την αξιοποίηση των τοπικών πόρων στην ευρύτερη χωρική ενότητα θα συντελέσει σταδιακά στην επίτευξη του στόχου της οικονομικής αυτοδυναμίας, προϋπόθεση κρίσιμων για την αυτοτέλεια του θεσμού.

2.6. Η ανασυγκρότηση των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ όχημα για την «αναγέννηση των χωριών» και την ανάπτυξη της Ελλάδας.

Η ανασυγκρότηση της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης είναι αναγκαίος, αν όχι και ικανός όρος, για να εκπληρωθούν οι στόχοι της ισόρροπης ενδογενούς ανάπτυξης της χώρας μας. Ιδιαίτερη μάλιστα είναι η σημασία της για την ανασύνταξη του κοινωνικού και οικονομικού ιστού της εκτός των αστικών κέντρων Ελλάδας με επίκεντρο την ανάδειξη του πολιτισμικού, οικολογικού και κοινωνιολογικού πλούτου της ελληνικής κοινωνίας. Σ' αυτήν την προοπτική, η διοικητική ανασυγκρότηση θα επιτρέψει στην Πολιτεία να καταστρώσει και να υλοποιήσει άμεσα ένα πρόγραμμα τοπικών δημοσίων επενδύσεων για τη δημιουργία βασικών υποδομών κοινωνικού, διοικητικού και τεχνικού εξοπλισμού έτσι ώστε να καταστεί ικανή η τοπική αυτοδιοίκηση να δρομολογήσει σχέδια τοπικής ανάπτυξης έχοντας πλέον την ικανότητα να τα υλοποιήσει με αυτάρκεια.

Η εφαρμογή του προτεινόμενου, γι' αυτόν τον σκοπό, Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ιωάννης Καποδίστριας», με συγκεκριμένα μέτρα, πόρους και χρονοδιάγραμμα εφαρμογής αποτελεί την «εγγυητική πρωτοβουλία» της Πολιτείας. Η ολοκλήρωσή του θα έχει αποδώσει στην ελληνική ύπαιθρο και κυρίως στα χωριά της ορεινής και νησιώτικης Ελλάδας σύγχρονες υποδομές διοικητικού, κοινωνικού και τεχνικού εξοπλισμού.

Ως «αντίτιμο» αυτής της πρωτοβουλίας η Πολιτεία θα ζητήσει από τη νέα ανασυγκροτημένη πρωτοβάθμια τοπική αυτοδιοίκηση και τους συλλογικούς φορείς των κατοίκων και των καταγόμενων από τα χωριά να μεριμνήσουν, μέσα στο πλαίσιο των νέων αρμοδιοτήτων που θα αποκτήσουν οι νέοι ΟΤΑ, και να αναλάβουν την σημαντική ευθύνη της περαιτέρω ανάπτυξης των υποδομών, της κινητοποίησης των τοπικών κοινωνικών δυνάμεων για την ανάδειξη των πολιτισμικής και ιστορικής κληρονομιάς του «ελληνικού χωριού», ως αναπόσπαστου στοιχείου της ελληνικής κοινωνίας στο διάβα της προς την επόμενη χιλιετία.

Η παραπάνω προοπτική είναι η απάντηση σε όλους εκείνους που επιχειρούν να ανακόψουν την πορεία της ανασύνταξης της Πολιτείας και της

κοινωνίας και επικαλούνται «την κατάργηση των χωριών» την καθυπόταξη του «ελληνικού θεσμού της κοινότητας», την ταύτιση του συναισθηματισμού του Έλληνα με το χωριό, την κιβωτό της σύγχρονης ελληνικής κοινωνίας, προκειμένου να διατηρηθεί το υφιστάμενο πολιτικό και διοικητικό σύστημα της καχεκτικής τοπικής αυτοδιοίκησης.

3.Περιεχόμενο του προγράμματος «Ιωάννης Καποδίστριας»

3.1. Επεξεργασία νομικού πλαισίου- νομοπαρασκευαστικό έργο

Το προτεινόμενο Υποπρόγραμμα περιλαμβάνει τα ακόλουθα μέτρα:

- 1) Νομική και νομοπαρασκευαστική επεξεργασία της διαδικασίας των Συνενώσεων μετά το χωροταξικό σχεδιασμό (κυρίως νομοθετικό πλαίσιο).
- 2) Νομική και νομοπαρασκευαστική επεξεργασία τροποποιήσεων στο ευρύτερο πεδίο των διατάξεων του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα και άλλων που βελτιώνουν την οργάνωση και λειτουργία της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης υπό το πρίσμα των Συνενώσεων των ΟΤΑ.
Υλοποίηση: ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.

3.2. Χωροταξικός σχεδιασμός των νέων ΟΤΑ

1.) Προπαρασκευή χωροταξικού σχεδιασμού

Διερεύνηση της αλληλοεπικάλυψης των υφιστάμενων ενοτήτων (επεξεργασία χαρτογραφική με GIS υπολογιστή). Παραγωγή νέων χαρτών με «κοινούς τόπους» (αφετηρία νέων ΟΤΑ).

2.) Επεξεργασία στο πεδίο εφαρμογής- Συμμετοχική διαδικασία

Οργάνωση συζήτησης στις ΤΕΔΚ κάθε νομού με συμμετοχή των ενδιαφερομένων ΟΤΑ, αφού προηγηθεί η αποστολή του σχετικού υλικού και γραπτών οδηγιών καθώς και η κατάρτιση των κατάλληλων στελεχών των ΤΕΔΚ και των Περιφερειακών Διοικήσεων.

Σύνταξη πορίσματος και αιτιολογημένης πρότασης δημιουργίας νέων ΟΤΑ η οποία θα σταλεί στο ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. και παράλληλα θα χρησιμεύσει ως εισήγηση για γνωμοδότηση από τη Διοικούσα Επιτροπή της ΤΕΔΚ.

3.) Τελική Επεξεργασία – Σύνταξη οριστικού σχεδίου

Αποστολή : α) της πρότασης της ΤΕΔΚ και β) της πρότασης της Επιτροπής που θα συσταθεί με απόφαση του οικείου Γ.Γ. Περιφέρειας σε κάθε Περιφερειακή Διοίκηση Νομού. Εισήγηση της αρμόδιας Ομάδας Εργασίας. Πολιτική Απόφαση του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. και σύνταξη των σχετικών διατάξεων του Σχεδίου Νόμου, όπου θα αποτυπώνεται ανά νομό η διοικητική γεωγραφία της χώρας.

Υλοποίηση : ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.

3.3. Τοπικές Δημόσιες Επενδύσεις

1) Διοικητική Υποδομή και τεχνικός εξοπλισμός των νέων Δήμων

Το Μέτρο αφορά:

- Την επισκευή και τον εξοπλισμό ενός κτιρίου στην έδρα κάθε νέου Δήμου (εφόσον δεν υπάρχει κατάλληλο δημοτικό κατάστημα)
- Την προμήθεια ενός ελάχιστου αναγκαίου τεχνικού εξοπλισμού, την εξασφάλιση ενός δημόσιου μεταφορικού μέσου (για την ενδοδημοτική μετακίνηση των κατοίκων, τη μεταφορά των μαθητών κ.λ.π.)

Σημειώνεται ότι στο νέο δημοτικό κατάστημα θα εγκατασταθούν και τυχόν δημόσιες υπηρεσίες που είναι απαραίτητες, αλλά δεν έχουν δική του εγκατάσταση (γραφείο ΕΛΤΑ, ΔΕΗ κ.λ.π.)

Φορέας προγραμματισμού και χρηματοδότησης : ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.

2) Βελτίωση και συμπλήρωση των δικοινοτικών έργων τεχνικής υποδομής και προστασίας του περιβάλλοντος

Το μέτρο αφορά :

- Τον πολεοδομικό σχεδιασμό, τις αναπλάσεις κοινόχρηστων χώρων, αισθητικές παρεμβάσεις
- Τη βελτίωση και συμπλήρωση των διακοινοτικών έργων τεχνικής υποδομής που εξασφαλίζουν τη συγκοινωνιακή επικοινωνία των πρώην κοινοτήτων με την έδρα του νέου Δήμου
- Την κατασκευή έργων προστασίας του περιβάλλοντος (π.χ. χώρου υγειονομικής ταφής των απορριμμάτων)

Φορέας προγραμματισμού και χρηματοδότησης : Υ.ΠΕ.ΧΩ.ΔΕ

3) Βελτίωση της εκπαιδευτικής υποδομής

Το μέτρο αφορά :

- Τη βελτίωση και επέκταση εκπαιδευτικών εγκαταστάσεων, που είναι απαραίτητες για την ενοποίηση ολιγοθέσιων σχολείων με στόχο, όπου είναι εφικτό, εξατάξιο σχολείο της πρωτοβάθμιας και της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης.

Φορέας προγραμματισμού και χρηματοδότησης : ΥΠ.Ε.Π.Θ.

4) Βελτίωση και συμπλήρωση του κοινωνικού εξοπλισμού υπερτοπικής σημασίας

Το Μέτρο αφορά :

- Τη βελτίωση και συμπλήρωση του κοινωνικού εξοπλισμού υπερτοπικής (διακοινοτικής) σημασίας (π.χ. βρεφονηπιακός σταθμός, αγροτικό ιατρείο, Κ.Α.Π.Η.)

Φορέας προγραμματισμού και χρηματοδότησης : Υπ. Υγείας – Πρόνοιας

5) Βελτίωση και συμπλήρωση της πολιτιστικής και αθλητικής υποδομής υπερτοπικής σημασίας

Το Μέτρο αφορά :

- Τη βελτίωση και συμπλήρωση της πολιτιστικής και αθλητικής υποδομής υπερτοπικής (διακοινοτικής) σημασίας (π.χ. χώρος πολλαπλών χρήσεων, βιβλιοθήκη, γήπεδα αθλοπαιδιών).

Φορέας προγραμματισμού και χρηματοδότησης : ΥΠ.ΠΟ. & Γ.Γ.Α.

6) Ανάπτυξη της οικονομικής δραστηριότητας και του ανθρώπινου δυναμικού

Το Μέτρο περιλαμβάνει :

- Οικονομικά και άλλα κίνητρα προς τους κατοίκους κάθε περιοχής, που θα αναλαμβάνουν επιχειρηματικές πρωτοβουλίες για την ίδρυση βιώσιμων μονάδων, οι οποίες θα αξιοποιούν τοπικούς πόρους και θα δημιουργούν νέες θέσεις εργασίας
- Προγράμματα συμβουλευτικής, επαγγελματικού προσανατολισμού, κατάρτισης και ένταξης ή επανένταξης στην αγορά εργασίας, νέων και κοινωνικά αποκλεισμένων ατόμων, με αξιοποίηση και του θεσμού των τοπικών συμφώνων απασχόλησης.

Φορέας προγραμματισμού και συντονισμού της εφαρμογής :

Διυπουργικό όργανο με εκπροσώπους των Υπουργείων Εθνικής Οικονομίας, Ανάπτυξης, Γεωργίας και Εργασίας.

Φορείς χρηματοδότησης : Τα Ανωτέρω Υπουργεία (κατά την αρμοδιότητα εκάστου)(Πρόγραμμα «Ιωάννης Καποδίστριας» ,1997)

3.4. ΣΤΕΛΕΧΩΣΗ ΤΩΝ ΝΕΩΝ ΟΤΑ

Εδώ έχουμε τα ακόλουθα μέτρα:

- 1.) Εφαρμογή ρυθμίσεων θεμάτων υπηρετούντος προσωπικού
- 2.) Αποσπάσεις και μετατάξεις διοικητικού και τεχνικού προσωπικού από φορείς του δημοσίου τομέα, με οικονομικά και άλλα κίνητρα.
- 3.) Πρόσληψη επιστημονικού προσωπικού.

3.5. ΚΑΛΥΨΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ

Το υποπρόγραμμα στοχεύει στην κάλυψη των βασικών λειτουργικών δαπανών, κυρίως από τους Κ.Α.Π. οι οποίες θα προϋπολογιστούν μετά την ολοκλήρωση του προσδιορισμού προτύπου λειτουργικών δαπανών. Επιδιώκεται η εξασφάλιση ενός ελαχίστου επιπέδου παροχής δημοτικών υπηρεσιών.

3.6. ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΚΑΙ ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΣΜΟΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ – ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΤΟΥ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ

Το Υποπρόγραμμα στοχεύει στην οργάνωση των υπηρεσιών των νέων Δήμων με σύγχρονες μεθόδους και χρήση εργαλείων πληροφορικής και στην ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού τους (υπηρετούντων και νεοπροσλαμβανομένων).(πρόγραμμα «Ιωάννης Καποδίστριας» 1997)
Προβλέπεται η χρηματοδότηση του κυρίως από το Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ» του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.

- 1) Εκπόνηση προδιαγραφών, προτύπων και μελετών

Το Μέτρο περιλαμβάνει:

- Την εκπόνηση προδιαγραφών και προτύπων για την οργάνωση και μηχανοργάνωση των δημοτικών λειτουργιών και του πληροφοριακού συστήματος των νέων ΟΤΑ
 - Την εκπόνηση των αναγκαίων ερευνών και μελετών
- 2) Προμήθεια και εγκατάσταση εξοπλισμού πληροφορικής

Το Μέτρο περιλαμβάνει την προμήθεια και εγκατάσταση του απαραίτητου εξοπλισμού πληροφορικής (H/Y& S/W)

- 3) Κατάρτιση του προσωπικού

Το Μέτρο περιλαμβάνει προγράμματα κατάρτισης, σε πρώτη φάση των μελών των Επιτροπών Νομών και στη συνέχεια του προσωπικού των νέων Δήμων (υπηρετούντων και νεοπροσλαμβανόμενων) καθώς και προγράμματα ευαισθητοποίησης και ενημέρωσης των αιρετών.

- 4.) Υποστήριξη της εφαρμογής του Υποπρογράμματος

Το Μέτρο περιλαμβάνει:

- Τη συλλογική συμβουλευτική υποστήριξη των νέων Δήμων για την οργάνωση και εκσυγχρονισμό των υπηρεσιών τους και την ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού τους
- Ενέργειες διοικητικής, τεχνικής και επιστημονικής υποστήριξης του προγράμματος «ΙΩΑΝΝΗΣ ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ» που είναι αναγκαίες για την επιτυχή εφαρμογή του υποπρογράμματος 6.

Φορέας προγραμματισμού και χρηματοδότησης: ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.

Προϋπολογισμός : 2,000,000,000, δρχ. από το Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ»

3.7 ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ – ΔΗΜΟΣΙΟΤΗΤΑ

Οι στόχοι του Υποπρογράμματος υπηρετούν τους πολιτικούς και τους επιχειρησιακούς στόχους του Προγράμματος «ΙΩΑΝΝΗΣ ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ» με μέτρα και ενέργειες μίας συγκροτημένης επικοινωνίας πολιτικής.

Συνοπτικά, τα μέτρα και οι ενέργειες αυτές εξασφαλίζουν την κατάλληλη ενημέρωση, διαμορφώνουν τα απαραίτητα «μηνύματα» δημοσιότητας και δημιουργούν τις προϋποθέσεις ενός αποδοτικού δημοκρατικού διαλόγου, που θα αναδείξουν τη σκοπιμότητα και την εφικτότητα του Προγράμματος, θα διασφαλίσουν την ευρύτερη δυνατή πολιτική και κοινωνική συναίνεση και θα διευκολύνουν την επιχειρηματική αποτελεσματικότητά του.

- 1) Τα μέτρα και οι ενέργειες ενημέρωσης / δημοσιότητας απευθύνονται:
 - i) Στους αιρετούς και το προσωπικό των ΟΤΑ ώστε να συμβάλλουν στην εξειδίκευση του κατά Νομό και να συμμετάσχουν ενεργά στην εφαρμογή του.
 - ii) Στην πολιτική ηγεσία και τα αρμόδια στελέχη της κεντρικής και περιφερειακής Διοίκησης ώστε να αξιοποιήσουν τις δημόσιες πολιτικές, τα χρηματοδοτικά προγράμματα και άλλα μέσα που έχουν στη διάθεσή τους για την επιτυχή εφαρμογή του Προγράμματος.
 - iii) Στα κόμματα και του κοινωνικού φορείς ώστε να συμβάλλουν θετικά στο δημοκρατικό διάλογο και να εξασφαλιστεί η συναίνεση και υποστήριξή τους.
 - iv) Στα μαζικά μέσα ενημέρωσης, για να ενημερωθεί και ευαισθητοποιηθεί η κοινή γνώμη και ειδικότερα όσοι διατηρούν δεσμούς με τους τόπους καταγωγής τους, ώστε να εξασφαλιστεί η ευρύτερη δυνατή πολιτική και κοινωνική συναίνεση.
- 2) Τα μέτρα και οι ενέργειες αυτές έχουν το ακόλουθο περιεχόμενο:
 - i) Καταδεικνύουν τη σκοπιμότητα του Προγράμματος
 - ii) Αναλύουν το περιεχόμενο του Προγράμματος
 - iii) Αναδεικνύουν τον καινοτομικό χαρακτήρα του
 - iv) Τονίζουν τα δημοκρατικά χαρακτηριστικά των επιλογών του Προγράμματος
 - v) Υπογραμμίζουν τις διαχρονικές προγραμματικές δεσμεύσεις της Πολιτείας για την υποστήριξη της εφαρμογής του νέου Θεσμού.

4. ΝΟΜΟΣ 2539/4-12-1997 «Συγκρότηση της Πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης»

Σύμφωνα με το νόμο 2539/97 θα δούμε κάποια στοιχεία σχετικά με τις πρώτες εκλογές μετά την εφαρμογή του νόμου , τα δημοτικά συμβούλια , τους προέδρους και τα τοπικά συμβούλια .Κάποια επίσης οικονομικά στοιχεία σχετικά με τον έλεγχο των λογαριασμών των ΟΤΑ , τον προϋπολογισμό και την κάλυψη δαπανών και παράλληλα το Ειδικό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης ΕΠΤΑ.

4.1. άρθρο 2

Σύμφωνα με το ,άρθρο 2, του παραπάνω νόμου

1. Η πρώτη εκλογή των αρχών των νέων δήμων και κοινοτήτων που συνιστώνται κατά το άρθρο 1 θα γίνει την πρώτη Κυριακή μετά τις δέκα (10) Οκτωβρίου 1998, ημέρα διενέργειας των γενικών δημοτικών και κοινοτικών εκλογών.

2. Όλοι οι δημότες εκλογείς, που είναι γραμμένοι στους εκλογικούς καταλόγους των δήμων και των κοινοτήτων που καταργούνται και συνενώνονται σε νέο δήμο ή κοινότητα, έχουν δικαίωμα να εκλεγούν τις αρχές του νέου δήμου ή κοινότητας που προκύπτει από τη συνένωση.

3. Οι δήμοι και οι κοινότητες που καταργούνται κατά το άρθρο 1 λειτουργούν μέχρι τη λήξη της διανυόμενης δημοτικής και κοινοτικής περιόδου 1995 -1998 και πάντως μέχρι την εγκατάσταση των νέων δημοτικών και κοινοτικών αρχών.

4. Οι νέοι δήμοι και οι κοινότητες, που συνιστώνται με το άρθρο 1, αρχίζουν να λειτουργούν από την εγκατάσταση των αρχών τους, που θα προκύψουν από τις γενικές δημοτικές και κοινοτικές εκλογές του Οκτωβρίου 1998. Η εγκατάσταση γίνεται την 1-1-1999. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 41 παρ. 5 και 6 του Π.Δ. 410/1995 (ΦΕΚ 231 Α!).

11. Οι δήμοι και οι κοινότητες που προκύπτουν από την συνένωση άλλων δήμων και κοινοτήτων καθίσταται από την έναρξη της λειτουργίας τους καθολικοί διάδοχοι των καταργούμενων δήμων και κοινοτήτων και υπεισέρχονται αυτοδικαίως και χωρίς καμία άλλη διατύπωση σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των συνενωθέντων δήμων και κοινοτήτων. Οι εκκρεμείς δίκες, στις οποίες διάδικο μέρος είναι συνωθείς δήμος ή κοινότητα, συνεχίζονται επ'ονόματι του νέου δήμου , χωρίς άλλη διατύπωση μη επερχόμενης βιαίας διακοπής τούτων εκ της ως άνω διαδοχής.

12. Έδρα κατά το άρθρο 1 του παρόντος είναι ο συνοικισμός στον οποίο εγκαθίστανται οι κεντρικές υπηρεσίες του Δήμου. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, η οποία εκδίδεται ύστερα από γνωμοδότηση του Συμβουλίου Τοπωνυμιών του άρθρου 11 του Π.Δ. 410/1995 μετά από αίτημα του δημοτικού συμβουλίου, μπορεί να ορίζεται συνοικισμός ως ιστορική έδρα δήμου, εφόσον συντρέχουν ιστορικοί λόγοι. Στην ιστορική έδρα μπορούν μετά από απόφαση του δημοτικού συμβουλίου να πραγματοποιούνται συνεδριάσεις του δημοτικού συμβουλίου, καθώς και επίσημες εορτές και τελετές.

4.2 άρθρο 3 .Υποψηφιότητες-Κατανομή εδρών

Σύμφωνα με το άρθρο 3, παρ. 1 : Δημοτικές αρχές-Υποψηφιότητες-Κατανομή εδρών.

Ο αριθμός των μελών κάθε δημοτικού συμβουλίου, όπως προσδιορίζεται στην παράγραφο 2 του άρθρου 40 του Π.Δ. 410/1995, προσαυξάνεται κατά μία μονάδα για καθένα δημοτικό διαμέρισμα με πληθυσμό τριακοσούς (300) κατοίκους και άνω, πλην του δημοτικού διαμερίσματος, του οποίου οικισμός ορίζεται έδρα του δήμου, εφόσον αυτό έχει πληθυσμό άνω των χιλίων (1000) κατοίκων. Αν το άθροισμα των μελών δημοτικού συμβουλίου, είναι άρτιος αριθμός, τότε στον αριθμό των μελών του δημοτικού συμβουλίου προστίθεται μία μονάδα και το τελικό αυτό άθροισμα (περιττός αριθμός) αποτελεί το συνολικό αριθμό των μελών του δημοτικού συμβουλίου.

Οι πρόεδροι των τοπικών συμβουλίων, που συνιστώνται στα δημοτικά διαμερίσματα τριακοσίων κατοίκων και άνω, είναι μέλη των δημοτικών συμβουλίων και καταλαμβάνουν τις ανωτέρω επιπλέον έδρες.

Σύμφωνα με το κεφάλαιο Β!, «Δημοτική Αποκέντρωση –Τοπικά Συμβούλια – Πάρεδροι» στο άρθρο 4, παρ. 1,2,3, «Σύσταση, συγκρότηση τοπικών συμβουλίων»

1. Σε κάθε δημοτικό διαμέρισμα συνιστάται Τοπικό Συμβούλιο, το οποίο φέρει την ονομασία «τοπικό συμβούλιο.....» και στη συνέχεια το όνομα του δήμου ή της κοινότητας που καταργήθηκε με τη συνένωση.

Τοπικό συμβούλιο συνίσταται και στον αυτοτελή συνοικισμό που αποσπάστηκε από δήμο ή κοινότητα και προσαρτήθηκε σε νέο δήμο του άρθρου 1.

Στα δημοτικά διαμερίσματα που είναι έδρες των νέων δήμων και έχουν πληθυσμό άνω των χιλίων (1000) κατοίκων δεν συνιστώνται τοπικά συμβούλια.

2. Το τοπικό συμβούλιο λειτουργεί στα πλαίσια του νέου δήμου ως όργανο δημοτικής αποκέντρωσης, μέσα στα όρια του αντίστοιχου δημοτικού διαμερίσματος.

3. Σε δημοτικά διαμερίσματα με πληθυσμό χιλίων πεντακοσίων (1500) κατοίκων και άνω το τοπικό συμβούλιο είναι επταμελές, τριακοσίων (300) έως χιλίων πεντακοσίων (1500) κατοίκων πενταμελές και μέχρι τριακοσίων (300) κατοίκων τριμελές.

4.3 Άρθρο 6 . Αρμοδιότητες -Λειτουργία

Σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 1 του Β! κεφαλαίου «Αρμοδιότητες τοπικών συμβουλίων και των προέδρων τους – Λειτουργία

1. Το τοπικό συμβούλιο έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

α. Εκφέρει γνώμη και διατυπώνει προτάσεις προς το δημοτικό συμβούλιο για όλα τα ζητήματα που ενδιαφέρουν το δημοτικό διαμέρισμα.

Διατυπώνει προτάσεις στα πλαίσια της κατάρτισης του τεχνικού προγράμματος του δήμου για τα εκτελεστέα έργα και προγράμματα που αφορούν την περιφέρειά του.

β. Παρακολουθεί την υλοποίηση των έργων και προγραμμάτων που εκτελούνται στο δημοτικό διαμέρισμα, έχοντας δικαίωμα να λαμβάνει γνώση των οικονομικών και τεχνικών στοιχείων που αφορούν τη μελέτη και εκτέλεση

των έργων και προγραμμάτων αυτών και υποβάλλει σχετικές προτάσεις προς τα αρμόδια όργανα του δήμου.

γ. Παρακολουθεί τη λειτουργία των κέντρων και εγκαταστάσεων παροχής διοικητικών, κοινωνικών, πολιτιστικών και αθλητικών εξυπηρετήσεων του δήμου που λειτουργούν στο δημοτικό διαμέρισμα και προτείνει στα αρμόδια όργανα του δήμου τη λήψη μέτρων για τη βελτίωση της οργάνωσης και λειτουργία τους.

δ. Προτείνει κατά τις ισχύουσες διατάξεις στο δημοτικό συμβούλιο τον ορισμό μελών των διοικητικών συμβουλίων, ιδρυμάτων, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και επιχειρήσεων του δήμου που λειτουργούν στο δημοτικό διαμέρισμα.

ε. Ασκεί τις αρμοδιότητες που του ανατίθενται σύμφωνα με την παρ. 2.

4.4 Άρθρο 10 .Λαϊκή συνέλευση.

Σύμφωνα με το άρθρο 10, του Β! κεφαλαίου « Λαϊκή Συνέλευση»

Ο πρόεδρος του τοπικού συμβουλίου ή ο πάρεδρος με προκήρυξή του, που τοιχοκολλάται πριν από οκτώ τουλάχιστον ημέρες, καλεί τους κατοίκους του δημοτικού ή κοινοτικού διαμερίσματος έως την τελευταία Κυριακή του Σεπτεμβρίου κάθε χρόνο σε κατάλληλο χώρο και ώρα, σε συνέλευση. Σε αυτής καλείται υποχρεωτικά ο δήμαρχος ή ο πρόεδρος κοινότητας και τα μέλη του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου. Στη συνέλευση συζητούνται όλα τα θέματα- που αφορούν το δημοτικό ή κοινοτικό διαμέρισμα και εκδίδονται ψηφίσματα με την πλειοψηφία των παρόντων. Εκτός από την τακτική συνέλευση ο πρόεδρος του συμβουλίου ή ο πάρεδρος έχει δικαίωμα να καλέσει δύο ακόμα έκτακτες συνελεύσεις. Η σύγκληση γίνεται με τον ίδιο τρόπο που καλείται η τακτική συνέλευση.

Ο πρόεδρος του τοπικού συμβουλίου ή ο πάρεδρος μεταφέρει εγγράφως τα ψηφίσματα της συνέλευσης στο δήμαρχο, στον πρόεδρο του δημοτικού συμβουλίου ή στον πρόεδρο της κοινότητας.

4.5 Άρθρο 12. Έλεγχος των λογαριασμών των ΟΤΑ.

Σύμφωνα με το άρθρο 12 «έλεγχος των λογαριασμών των Ο.Τ.Α.»

1. Ο προβλεπόμενος από το άρθρο 98 παρ. 1 περίπτ. δ' του Συντάγματος έλεγχος των λογαριασμών των Πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α. και των Ν.Π.Δ.Δ. που ανήκουν σε αυτούς, είναι κυρίως δειγματοληπτικός, εκτός αν ειδικοί λόγοι επιβάλλουν τη γενίκευσή του, τακτικός ή έκτακτος, ειδικός ή θεματικός, οπότε μπορεί να αφορά περισσότερους Ο.Τ.Α., μπορεί να καλύπτει περισσότερα του ενός οικονομικά έτη, ενεργείται δε κατά κανόνα επί τόπου.

Ο έλεγχος αυτός συνίσταται σε έλεγχο νομιμότητας και κανονικότητας της διαχειρίσεως. Αποκλείεται ο έλεγχος σκοπιμότητας.

2. Αντικείμενο του ανωτέρω ελέγχου αποτελούν ιδίως:

α) η ορθή και σύμφωνη με τους κανόνες και τις αρχές του κατά περίπτωση ισχύοντος λογιστικού ή διαχειριστικού συστήματος τήρηση και ενημέρωση των λογαριασμών (είτε τηρούνται σε χειρότερη είτε σε μηχανογραφική ηλεκτρονική μορφή), ώστε να απεικονίζουν με ακρίβεια και πιστότητα το περιεχόμενο των οικονομικών πράξεων και των δημοσιονομικών ενεργειών.

β) Η νομότυπη καταβολή του μεριδίου συμμετοχής ενός ή περισσοτέρων Ο.Τ.Α. σε κάθε φύσεως επιχειρήσεις ή ανώνυμες εταιρείες ή σε εταιρείες λαϊκής βάσης ή σε προγραμματικές συμβάσεις.

γ) Η λήψη δανείων και η παροχή εγγυήσεων και η τήρηση των όρων των σχετικών συμβάσεων.

δ) Η νομότυπη διαχείριση της κινητής και ακίνητης περιουσίας των Ο.Τ.Α.

ε) Η έγκαιρη και κανονική απόδοση στους οικείους δικαιούχους, των υπέρ τρίτων εισπραττόμενων μέσω της ελεγχόμενης διαχείρισεως νόμιμων δικαιωμάτων (κρατήσεις υπέρ τρίτων, ασφαλιστικές εισφορές, κ.λ.π.)

στ) Η είσπραξη και διαχείριση των ανταποδοτικών τελών ή άλλων εσόδων από δάνεια.

3. Τα πορίσματα του ελέγχου τίθενται υπόψη του ελεγχόμενου οργανισμού, ο οποίος καλείται μέσα σε τακτή προθεσμία όχι μικρότερη των δεκαπέντε (15) ημερών να διατυπώσει τις παρατηρήσεις του.

Μετά από αξιολόγηση των τυχόν παρατηρήσεων του ελεγχόμενου συντάσσεται έκθεση, στην οποία παρουσιάζονται με κάθε δυνατή τεκμηρίωση τα αποτελέσματα του ελέγχου, πιστοποιείται κατ'έκτιμηση, αν με βάση το δείγμα που ελέγχθηκε, οι λογαριασμοί στο σύνολό τους (σε ετήσια βάση) θεωρούνται ως ακριβείς και αξιόπιστοι, καθώς και αν το περιεχόμενο των οικονομικών καταστάσεων που ελεγχθήκαν, ανταποκρίνεται στην πραγματικότητα και, διατυπώνονται προτάσεις, για τον καταλογισμό αστικών ευθυνών, που τυχόν διαπιστώθηκαν:

α) Σε βάρος αφετών οργάνων των Ο.Τ.Α. κατά την προβλεπόμενη κάθε φορά διαδικασία.

β) Σε βάρος υπαλλήλων των Ο.Τ.Α. που προκάλεσαν έλλειμμα στη διαχείρισή τους ή ζημία στην περιουσία αυτών, σύμφωνα με τις διατάξεις του Οργανισμού του Ελεγκτικού Συνεδρίου, του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα και του Κώδικα καταστάσεως προσωπικού των Ο.Τ.Α., όπως κάθε φορά ισχύουν.

Κάθε πρόταση για καταλογισμό περιλαμβάνει τα αστικώς υπεύθυνα πρόσωπα, τη θετική ζημία που προκλήθηκε στον Ο.Τ.Α. από αυτά, το βαθμό της υπαιτιότητάς τους, τα αναγκαία για τη θεμελίωση των ανωτέρω πραγματικά περιστατικά, καθώς και τα υπάρχοντα αποδεικτικά στοιχεία.

Η έκθεση ελέγχου μαζί με τις παρατηρήσεις του ελεγχόμενου οργανισμού υποβάλλεται: α) στον Υπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης β) στον αρμόδιο Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας, γ) στον Πρόεδρο του Ελεγκτικού Συνεδρίου και δ) στα συλλογικά όργανα διοίκησης των οικείων Ο.Τ.Α. .Εφόσον δε περιέχει και πρόταση για καταλογισμό και στο αρμόδιο για καταλογισμό όργανο, επέχουσα ως προς αυτό αίτηση για καταλογισμό.

4. Ο έλεγχος ενεργείται είτε τακτικώς με βάση τον ετήσιο προγραμματισμό που καταρτίζει η Επιτροπή Προγραμματισμού και Παρακολούθησης Ελέγχων, είτε εκτάκτως μετά από αίτηση του αρμόδιου Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης ή Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας.

6. Ο έλεγχος των λογαριασμών κάθε Ο.Τ.Α. σχεδιάζεται και προγραμματίζεται κατά τρόπον ώστε να εκτελείται επιτοπίως για μια τουλάχιστον φορά κάθε τρία χρόνια σε όλα τα αντικείμενα της παρ. 2.

7. Η επιτροπή Προγραμματισμού και Παρακολούθησης των Ελέγχων καθορίζει τα αντικείμενα και τους στόχους του ελέγχου, τη χρονική του διάρκεια, τον επίτροπο ή τους επιτρόπους που θα ενεργήσουν, τους δικαστικούς ή άλλους υπαλλήλους που θα συνεργαστούν μαζί τους και την ημερομηνία κατά την οποία θα παρουσιαστούν σε αυτήν τα ευρήματα και οι εκθέσεις του ελέγχου για αξιολόγηση. Οι αποφάσεις της Επιτροπής καταχωρούνται σε πρακτικά.

8. Από το οικονομικό έτος 1999 υποβάλλονται ετησίως στο Ελεγκτικό Συνέδριο αντίγραφα των απολογισμών των Ο.Τ.Α. συνοδευμένα : α) από τις σχετικές επ'αυτών εκθέσεις και πράξεις των αρμόδιων οργάνων τους και β) από τα στοιχεία που καθορίζονται με απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, που εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 24 παρ. 4 του Οργανισμού του (Π.Δ. 774/1980, ΦΕΚ 189 Α!).

9. Κάθε Ο.Τ.Α., η διαχείριση του οποίου καθίσταται αντικείμενο ελέγχου, υποχρεούται να εξασφαλίζει χωρίς καθυστέρηση στους επιτρόπους ή τους υπαλλήλους του Ελεγκτικού Συνεδρίου που τις διεξάγουν, τη δυνατότητα απρόσκοπτης άσκησης των καθηκόντων τους.

Ειδικότερα οφείλουν να εξασφαλίζουν σ'αυτούς άμεση πρόσβαση στα υπηρεσιακά τους αρχεία και στα τηρούμενα διαχειριστικά ή άλλα συναφή βιβλία και στοιχεία και να παρέχουν δια των αρμοδίων οργάνων τους κάθε αναγκαία πληροφορία ή διευκρίνιση. Οι Ο.Τ.Α. που περιλαμβάνονται σε προγραμματισμένους ελέγχους ειδοποιούνται σχετικώς με κάθε πρόσφορο μέσο οκτώ (8) ημέρες τουλάχιστον πριν από την έναρξη του ελέγχου. Οι επίτροποι ή υπάλληλοι που ενεργούν τους ελέγχους, έχουν όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις ανακριτών υπαλλήλων. Οι δημόσιες υπηρεσίες, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, οι δημόσιοι οργανισμοί, τα πιστωτικά ιδρύματα γενικά σχετιζόμενα οπωσδήποτε με τα αντικείμενα του ελέγχου ή με λογαριασμούς ή δραστηριότητες κάθε Ο.Τ.Α., που τελεί υπό έλεγχο, οφείλουν , εάν τους ζητηθεί, να τα θέτουν στη διάθεση των αρμοδίων οργάνων του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

4.6 Άρθρο 13. Ε.Π.Τ.Α.

Σύμφωνα με το άρθρο 13, παρ. 1,2,3,5, του Νόμου «Ειδικό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης» (Αρχή Τροποποίησης)

1. Για την πραγματοποίηση των υποδομών και την υποστήριξη της οργάνωσης και λειτουργίας των δήμων και κοινοτήτων του άρθρου 1, παράγραφοι 1 έως 4,5 εδάφιο 1 Α, έως 18,19 εδάφιο Α, 20 έως 51 του παρόντος νόμου και των δήμων και κοινοτήτων των νήσων που υπάγονται στη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Πειραιώς, καθώς και για την πραγματοποίηση των αναγκαίων δημόσιων επενδύσεων τοπικής ανάπτυξης, καταρτίζεται ως ειδικό αναπτυξιακό πρόγραμμα του άρθρου 71 παράγραφος 4 του Ν. 1622/1986 (ΦΕΚ 92 Α!) το Ειδικό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ε.Π.Τ.Α.) – ΑΝΤΙΚ. Της παρ. 1 από την παρ. 7 του άρθρου 29 του Ν. 2738/99, ΦΕΚ 180 Α!

2. Το Ε.Π.Τ.Α. περιέχει:

α) Το Υποπρόγραμμα 1 για τη χρηματοδότηση των αναγκαίων ελάχιστων λειτουργικών δαπανών των δήμων και κοινοτήτων της παραγράφου 1 του παρόντος.

β) Το Υποπρόγραμμα 2 για τη χρηματοδότηση της εκπόνησης των αναγκαίων μελετών και της αντίστοιχης συμβουλευτικής υποστήριξης για την εφαρμογή τους, της προμήθειας και εγκατάστασης μηχανογραφικού εξοπλισμού και των απαραίτητων προγραμμάτων ενημέρωσης και κατάρτισης, για την οργάνωση του ανθρώπινου δυναμικού τους.

γ) Το Υποπρόγραμμα 3 για τη χρηματοδότηση της μελέτης και κατασκευής έργων τεχνικής υποδομής, προστασίας περιβάλλοντος και αναβάθμισης της ποιότητας ζωής για τους δήμους και κοινότητες αυτές, καθώς και λοιπών δημόσιων επενδύσεων τοπικής ανάπτυξης.

δ) Το Υποπρόγραμμα 4 για τη χρηματοδότηση της διοικητικής, κοινωνικής, αθλητικής και πολιτιστικής υποδομής και σχετικών προγραμμάτων των δήμων και κοινοτήτων αυτών, καθώς και μηχανολογικού εξοπλισμού και σχημάτων τους.

ε) Το Υποπρόγραμμα 5 για τη χρηματοδότηση έργων ανάλογων με τα αναφερόμενα στα ανωτέρω Υποπρογράμματα 2,3,4, που αφορούν αποκλειστικά τους Ο.Τ.Α. του άρθρου 1 παράγραφος 5 εδάφια 1 Γ, 2, 3, και 4 και παρ.19 εδάφιο Γ.

(Αρχή Τροποποίησης)

στ. Το Υποπρόγραμμα 6 για τη χρηματοδότηση της Τεχνικής Στήριξης του Ειδικού Προγράμματος Τοπικής Αυτοδιοίκησης –προσθ. Περ. στ.απο την παρ. 8 του άρθρου 29 του Ν. 2738/99, ΦΕΚ 180 Α! (τέλος τροποποίησης).

4. Πόροι του Ε.Π.Τ.Α. είναι:

α) Ποσοστό οκτώ και πενήντα εκατοστών (8.5%) των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων του άρθρου 25 του Ν. 1828/1989 (ΦΕΚ 2 Α!), που εγγράφονται στον τακτικό προϋπολογισμό, (για τη χρηματοδότηση των Υποπρογραμμάτων 1, 2, και 4).

β) Ποσοστό είκοσι εκατοστών (20%) των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων του άρθρου 25 του Ν. 1828/1989 (ΦΕΚ 2 Α!), που εγγράφονται στον προϋπολογισμό δημόσιων επενδύσεων (Σ.Α.Τ.Α.),(για τη χρηματοδότηση του Υποπρογράμματος 4).

γ) Το ποσό του λογαριασμού του άρθρου 67 του Ν. 3033/1954 (ΦΕΚ 258/ Α!) και το ποσό των τόκων των χρηματικών υπολοίπων του άρθρου 232, παρ. 1, του Π.Δ. 410/1995, που διαχειρίζεται τα Υπουργεία Εσωτερικών, Δημόσιας διοίκησης και Αποκέντρωσης, καθώς και όλα τα ποσά των ειδικών λογαριασμών και Πόρων του Κρατικού Προϋπολογισμού που διαχειρίζονται τα Υπουργεία, αυτοτελείς Δημόσιες Υπηρεσίες και Δημόσιοι Οργανισμοί, με τα οποία επιχορηγούνται δήμοι και κοινότητες (για τη χρηματοδότηση των Υποπρογραμμάτων 4 και 5).

δ) Ποσοστό ογδόντα εκατοστών (80%) του φόρου των τόκων καταθέσεων του άρθρου 9 παρ. 5^α του Ν 2503/1997 (ΦΕΚ 107 Α!), (για τη χρηματοδότηση των Υποπρογραμμάτων 1,2,και 4).

ε) Οι πόροι Εθνικών και Περιφερειακών Κοινοτικών Προγραμμάτων και Πρωτοβουλιών που διαχειρίζονται τα Υπουργεία και οι Περιφέρειες, οι οποίοι αφορούν έργα δήμων και κοινοτήτων και λοιπές επενδύσεις τοπικής ανάπτυξης, (για τη χρηματοδότηση των Υποπρογραμμάτων 2, 3, και 5).

στ) Οι πόροι του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων με τους οποίους χρηματοδοτούνται έργα δήμων και κοινοτήτων, (για τη χρηματοδότηση των Υποπρογραμμάτων 3, 4, και 5).

4.7 Άρθρο 14. Δάνεια.

Σύμφωνα με το άρθρο 14 παρ. 1,2,3,4,5, και 6 «Δάνεια»

Προϋπολογισμός των νέων Ο.Τ.Α. και οικονομική διαχείριση των δήμων και κοινοτήτων των οποίων η λειτουργία λήγει την 31^η Δεκεμβρίου 1998.

1. Οι δήμοι που συνιστώνται με τον παρόντα νόμο υποχρεούνται να καταρτίσουν τον προϋπολογισμό τους και να φροντίσουν για τον κατά νόμο έλεγχο του, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 222 του Π.Δ. 410/1995 μέχρι την 28^η Φεβρουαρίου 1999. Στον προϋπολογισμό του νέου δήμου εγγράφονται υποχρεωτικά όλες οι υποχρεώσεις και οι απαιτήσεις των καταργούμενων δήμων ή κοινοτήτων.

Μέχρι την κατάρτιση και ψήφιση του προϋπολογισμού του νέου δήμου και πάντως όχι αργότερα από την ανωτέρω προθεσμία οι προϋπολογισμοί των Ο.Τ.Α. που καταργούνται, εκτελούνται ως προϋπολογισμοί του νέου δήμου κατ'εφαρμογή του άρθρου 216 του Π.Δ. 410/1995.

Μετά την πάροδο της ανωτέρω προθεσμίας απαγορεύεται να γίνει οποιαδήποτε δαπάνη με βάση τους προϋπολογισμούς των καταργούμενων Ο.Τ.Α.

Ο δήμαρχος εκδίδει τα οικεία χρηματικά εντάλματα σε βάρος των πιστώσεων του προϋπολογισμού του τέως δήμου ή της κοινότητας που αφορούν οι δαπάνες.

Τα εντάλματα πληρωμής δαπανών των ανωτέρω προϋπολογισμών και τα δικαιολογητικά τους φέρουν τον τίτλο Δήμος ή Κοινότητα.....

Προϋπολογισμός τέως Δήμου ή Κοινότητας

Οι απολογισμοί των κοινοτήτων που καταργούνται, έτους 1998 ή παλαιότερων ετών υποβάλλονται στο Ελεγκτικό Συνέδριο από το νέο δήμο σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 225 του Π.Δ. 410/1995.

Η παρούσα παράγραφος ισχύει ανάλογα και για τις κοινότητες που συνιστώνται με τον παρόντα νόμο.

2. Από την έναρξη της λειτουργίας των νέων δήμων και κοινοτήτων που συνιστώνται με τον παρόντα νόμο έως την οριστική εναρμόνιση των ορίων αρμοδιότητας των Δ.Ο.Υ. με τα όρια των νέων Ο.Τ.Α. , αρμόδια για το νέο δήμο ή κοινότητα είναι η Δ.Ο.Υ. που ήταν αρμόδια για το πρώην Ο.Τ.Α. του οποίου οικισμός ορίζεται ως έδρα του νέου δήμου ή κοινότητας.

3. Οι σχετικές με τη δωρεά και την εκποίηση ακινήτων αποφάσεις των δημοτικών ή κοινοτικών συμβουλίων των Ο.Τ.Α. , των οποίων η λειτουργία λήγει την 31^η Δεκεμβρίου 1998, λαμβάνονται με την ειδική πλειοψηφία των δύο τρίτων του συνόλου των μελών κατά παρέκκλιση των διατάξεων της παρ. 1 του άρθρου 246 και της παρ/ 1 του άρθρου 248 του Π.Δ. 410/1995

4. Συμφωνίες ή συμβάσεις για την εκμίσθωση δημοτικών ή κοινοτικών ακινήτων ή τη μίσθωση ακινήτων από Ο.Τ.Α., σύμφωνα με τα άρθρα 253 και 254 του Π.Δ. 410/1995, που συνάπτονται μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου από δήμους ή κοινότητες των οποίων η λειτουργία λήγει την 31^η Δεκεμβρίου 1998 δεν μπορούν να έχουν διάρκεια μεγαλύτερη των δύο (2) ετών .

5. Για τις οφειλές από δάνεια του άρθρου 67 του Ν 3033/1954 εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 12 παρ. 9 του Ν 1416/1984.

6. Για τον υπολογισμό των κατά το άρθρο 173 του Π.Δ. 410/1995 εξόδων παράστασης των αιρετών οργάνων των νέων Ο.Τ.Α., λαμβάνονται υπόψη το σύνολο των πραγματοποιηθέντων τακτικών εσόδων των συνενωθέντων Ο.Τ.Α. .

4.8 Άρθρο 15.Δημοτικός και κοινοτικός Κώδικας

Σύμφωνα με το άρθρο 15, παρ. 3,7,8,11 του Νόμου «Δημοτικός και κοινοτικός Κώδικας»

3. Οι παράγραφοι 2 και 3 του άρθρου 22 του Π.Δ. 410/1995 αριθμούνται 5 και 6 αντίστοιχα και προστίθενται παρ. 2,3, και 4 ως εξής: «2. Στους δήμους και κοινότητες που προέρχονται από τη συνένωση καταργηθέντων δήμων και κοινοτήτων τηρείται το δημοτολόγιο των καταργηθέντων έως την κατάρτιση ενιαίου δημοτολογίου, σύμφωνα με το άρθρο 12 του Π.Δ. 497/1991 (ΦΕΚ 180 Α!), η οποία πρέπει να έχει συντελεστεί εντός ενός έτους από την εγκατάσταση των αρχών του νέου δήμου ή κοινότητας. Η προθεσμία αυτή μπορεί να παραταθεί με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας έως έξι (6) ακόμη μήνες, ανάλογα με τον πληθυσμό του νέου δήμου ή κοινότητας.

Στην περίπτωση της προηγούμενης παραγράφου τα σχετικά με τη δημοτικότητα έγγραφα εκδίδονται στο όνομα του νέου δήμου ή κοινότητας και μνημονεύεται και το όνομα του δημοτικού ή του κοινοτικού διαμερίσματος στο οποίο ανήκει ο δημότης.

Μετά τον καταρτισμό του ενιαίου δημοτολογίου πρέπει να μνημονεύεται στα σχετικά με τη δημοτικότητα έγγραφα η καταγωγή του δημότη από το δήμο ή την κοινότητα που καταργήθηκε.

7. Η παράγραφος 1 του άρθρου 111 του Π.Δ. 410/1995 αντικαθίσταται ως εξής: «Η δημοτική Επιτροπή αποτελείται από το δήμαρχο ή τον αντιδήμαρχο που έχει ορίσει ο δήμαρχος ως πρόεδρο και από τα δύο μέλη, αν το συμβούλιο έχει έως και δεκαπέντε μέλη, τέσσερα μέλη, αν το συμβούλιο έχει έως και τριάντα ένα μέλη, καθώς και στους δήμους που είναι πρωτεύουσες νομών και έχουν πληθυσμό μέχρι δέκα χιλιάδες κατοίκους, και έξι μέλη, αν το συμβούλιο έχει πάνω από τριάντα ένα μέλη.

8. Το πληθυσμιακό όριο των πέντε χιλιάδων (5.000) και άνω κατοίκων του δευτέρου εδαφίου της παρ.1 του άρθρου 115 του Π.Δ. 410/1995 μειώνεται από 1-1-1999 σε δύο χιλιάδες (2.000) κατοίκους και άνω. Από την ίδια ημερομηνία στους δήμους που είναι πρωτεύουσες Νομών και έχουν πληθυσμό μέχρι δέκα χιλιάδες (10.000) κατοίκους ορίζονται δύο αντιδήμαρχοι.

11. Στην παράγραφο 1 του άρθρου 245 του Π.Δ. 410/1995, προστίθενται τα εξής: «Στους Ο.Τ.Α. που προκύπτουν από συνένωση άλλων Ο.Τ.Α., το κτηματολόγιο αποτελείται από το σύνολο των κτηματολογίων των καταργηθέντων δήμων και κοινοτήτων τα οποία αποτελούν τμήματα του ενιαίου κτηματολογίου αυτών».

4.9 Άρθρο 16

Σύμφωνα με το άρθρο 16, παρ. 2 «Ιδρύματα-Λοιπά Ν.Π.Δ.Δ. –σύνδεσμοι Ο.Τ.Α. –Επιχειρήσεις Ο.Τ.Α. που συνενώνονται- Κατάργηση Συμβουλίων Περιοχής

Οι Ο.Τ.Α. που προκύπτουν από συνένωση υπεισέρχονται αυτοδικαίως, από την έναρξη της λειτουργίας τους, σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των δήμων ή κοινοτήτων που καταργούνται με τη συνένωση και συμμετέχουν στους συνδέσμους κάθε κατηγορίας που μετείχαν οι καταργηθέντες.

Αν οι εισφορές προς το σύνδεσμο των δήμων και κοινοτήτων που καταργούνται έχουν καθοριστεί ανάλογα με τον πληθυσμό κάθε δήμου ή κοινότητας μέλους του συνδέσμου οι νέοι Ο.Τ.Α. εισφέρουν στο σύνδεσμο ποσό ανάλογο με τον πληθυσμό των δήμων ή κοινοτήτων που καταργούνται και οι οποίοι ήταν μέλη του συνδέσμου. Οι δήμοι και οι κοινότητες, μέλη του συνδέσμου, που δεν ενώθηκαν εξακολουθούν να εισφέρουν τα ποσά τα οποία εισέφεραν.

Αν οι εισφορές προς το σύνδεσμο των δήμων και κοινοτήτων του καταργούνται με τη συνένωση, έχουν καθοριστεί με εφάπαξ εισφορά, οι νέοι Ο.Τ.Α. εισφέρουν στο σύνδεσμο τα ποσά που έχουν καθοριστεί για κάθε δήμο ή κοινότητα με τη συνένωση των οποίων συνιστάται ο νέος Ο.Τ.Α. Τα ίδια ποσά που εισέφεραν εξακολουθούν να εισφέρουν και οι δήμοι ή κοινότητες μέλη του συνδέσμου που δεν καταργήθηκαν.

Αν οι εισφορές προς το σύνδεσμο των δήμων και κοινοτήτων που καταργούνται έχουν καθοριστεί σε ποσοστό επί των τακτικών ετήσιων εσόδων καθενός από αυτούς τους δήμους και τις κοινότητες, η εισφορά των νέων Ο.Τ.Α. προς το σύνδεσμο καθορίζεται με αποφάσεις των δημοτικών και κοινοτικών συμβουλίων των νέων Ο.Τ.Α., καθώς και των Ο.Τ.Α. μελών του συνδέσμου που δεν καταργήθηκαν.

4.10 Άρθρο 26. Τρόποι κάλυψης δαπανών

Σύμφωνα με το άρθρο 26 «Τρόπους κάλυψης δαπανών»

Από τις διατάξεις του παρόντος προκαλούνται δαπάνες σε βάρος του Κρατικού Προϋπολογισμού, των προϋπολογισμών των Ο.Τ.Α. και Τ.Ε.Ο., καθώς και του Λογαριασμού Πληρωμής Αποδοχών κοινοτικών υπαλλήλων και του Λογαριασμού του άρθρου 67 του Ν 3033/1954, οι οποίες αναμένονται να καλυφθούν για μια πενταετία από την εξοικονόμηση δαπάνης που θα προκύψει λόγω της σημαντικής μείωσης του αριθμού των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α., από την μεταφορά πόρων από λογαριασμούς εκτός Κρατικού Προϋπολογισμού προς χρηματοδότηση στα Ε.Π.Τ.Α. και από την αναμενόμενη αύξηση των εσόδων του Δημοσίου με τη λήψη άλλων μέτρων.

5. ΠΛΕΟΝΕΚΤΗΜΑΤΑ ΚΑΙ ΜΕΙΟΝΕΚΤΗΜΑΤΑ ΤΟΥ ΜΙΚΡΟΥ ΜΕΓΕΘΟΥΣ

Το μέγεθος ενός ΟΤΑ μπορεί να αφορά είτε την έκτασή είτε τον πληθυσμό του. Ωστόσο, έχει επικρατήσει στη διεθνή βιβλιογραφία, όταν γίνεται αναφορά στο μέγεθος ενός ΟΤΑ να νοείται το μέγεθος του πληθυσμού. Από ουσιαστικής όμως πλευράς δεν υπάρχει συνήθως διαφορά ανάμεσα στους δύο αυτούς τρόπους μέτρησης, γιατί στην πράξη η δημιουργία μεγαλύτερων μονάδων Αυτοδιοίκησης δεν επιδιώκεται με τη μετακίνηση πληθυσμού από ορισμένους ΟΤΑ σε κάποιους άλλους, αλλά με υποχρεωτική ή εθελοντική συνένωση ή συγχώνευσή τους, κάτι που λόγω της μείωσης του αριθμού τους προκαλεί ταυτόχρονα αύξηση του πληθυσμού αλλά και των ορίων τους.

Πολλοί υποστηρίζουν ότι οι μεγάλοι ΟΤΑ έχουν σημαντικά οικονομικά πλεονεκτήματα ενώ άλλοι προτιμούν το μικρό μέγεθος, για λόγους κυρίως πολιτικούς ή συναισθηματικούς.

5.1. ΠΛΕΟΝΕΚΤΗΜΑΤΑ

Τα σημαντικότερα επιχειρήματα αυτών που είναι υπέρ του μικρού μεγέθους είναι τα εξής:

α) Όσο μικρότερο είναι το μέγεθος των ΟΤΑ τόσο περισσότερο σύμφωνες είναι οι δραστηριότητές τους με τις επιθυμίες των κατοίκων τους.

β) Με δεδομένο το μέγεθος του πληθυσμού μιας χώρας όσο μικρότεροι είναι οι ΟΤΑ τόσο μεγαλύτερος είναι ο αριθμός τους, που σημαίνει ότι τόσο μεγαλύτερος είναι ο συναγωνισμός μεταξύ τους στην ανάληψη πρωτοποριακών δραστηριοτήτων και στην παροχή αγαθών και υπηρεσιών. Επομένως, τόσο μεγαλύτερες είναι και οι επιλογές των δημοτών.

γ) Είναι πολύ πιο εύκολο στους κατοίκους των μικρών ΟΤΑ να αντιληφθούν τα προβλήματα της περιοχής τους και τις δυνατότητες αντιμετώπισής τους από ότι στους μεγάλους ΟΥΑ.

δ) Όσο πιο μικρός είναι ένας ΟΤΑ τόσο πιο στενή είναι η σχέση ανάμεσα στις αποφάσεις για δαπάνες και στα έσοδα που απαιτούνται για την ικανοποίηση των αναγκών, κάτι που οδηγεί σε μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα.

ε) Όσοι περισσότεροι είναι οι ΟΤΑ τόσοι περισσότεροι και οι εκλεγόμενοι από τους κατοίκους αντιπρόσωποι. Τα άτομα αυτά με την εκλογή τους θα αποκτήσουν εμπειρία στη δημόσια διοίκηση και κατ' αυτόν τον τρόπο η Αυτοδιοίκηση θα αποτελέσει ένα φυτώριο στελεχών για την Κεντρική Διοίκηση. (Νίκος Τάσος ,Δημοσιονομική αποκέντρωση ,2004)

5.2. ΜΕΙΟΝΕΚΤΗΜΑΤΑ

Τα σημαντικότερα επιχειρήματα αυτών που είναι υπέρ των μεγάλων μονάδων είναι τα εξής:

α) Οι σημαντικές οικονομίες κλίματος που υπάρχουν στην παροχή πολλών αγαθών και υπηρεσιών κάνουν τις μεγάλες μονάδες πολύ πιο αποτελεσματικές.

β) Αν οι ΟΤΑ έχουν μεγάλο μέγεθος θα μπορούν να προσελκύσουν υψηλής ποιοτικής στάθμης εκλεγμένους αντιπροσώπους και εξειδικευμένο προσωπικό.

γ) Το κόστος διοίκησης είναι πολύ χαμηλότερο αν υπάρχουν λιγότεροι αλλά μεγαλύτεροι σε μέγεθος ΟΤΑ από ότι αν υπάρχουν πολλοί ΟΤΑ μικρού σχετικά μεγέθους.

δ) Όσοι περισσότεροι είναι οι ΟΤΑ τόσο περισσότερες είναι οι εξωτερικές επιδράσεις που προκαλούν σε άλλους ΟΤΑ οι δραστηριότητές τους, με συνέπεια τόσο περισσότερες να είναι οι τριβές που δημιουργούνται μεταξύ τους.

ε) Όσο μεγαλύτερο είναι το μέγεθος των ΟΤΑ τόσο μεγαλύτερη είναι η δυνατότητα άσκησης εντός των ορίων τους αναδιανεμητικής πολιτικής.

B ΜΕΡΟΣ

6. ΝΟΜΟΣ ΚΑΒΑΛΑΣ

Σύμφωνα με τον νόμο 2539/4-12-97 Συγκρότηση της Πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης ο Νομός Καβάλας έχει πλέον ως εξής. -

A. Συνιστώνται οι κατωτέρω δήμοι :

21.1. Δήμος Ελευθερούπολης αποτελούμενος από το δήμο Ελευθερουπόλεως και τις κοινότητες : 1. Αμισιανών, 2. Αντιφιλίππων, 3. Κηπίων, 4. Κοκκινοχώματος, 5. Χρυσοκάστρου οι οποίοι καταργούνται.

Έδρα του δήμου ορίζεται ο οικισμός Ελευθερούπολη του τέως δήμου Ελευθερουπόλεως.

21.2. Δήμος Ελευθερών αποτελούμενος από τις κοινότητες : 1. Αγίου Ανδρέου, 2. Ελαιοχωρίου, 3. Ελευθερών, 4. Μυρτοφύτου, 5. Νέας Ηρακλίσης, 6. Νέας Περάμου, 7. Φωλεάς, οι οποίες καταργούνται.

Έδρα του δήμου ορίζεται ο οικισμός Νέα Πέραμος της τέως κοινότητας Νέας Περάμου.

21.3. Δήμος Θάσου αποτελούμενος από το δήμο Θάσου και τις κοινότητες : 1. Θεολόγου, 2. Καλλιράχης, 3. Λιμεναρίων, 4. Μαριών, 5. Παναγίας, 6. Ποταμιάς, 7. Πρίνου, 8. Ραχωνίου, 9. Σωτήρος, οι οποίοι καταργούνται.

Έδρα του δήμου ορίζεται ο οικισμός Θάσος του τέως δήμου Θάσου.

21.4. Δήμος Καβάλας αποτελούμενος από το δήμο Καβάλας και τις κοινότητες: 1. Νέας Καρβάλης, 2. Χαλκερού, οι οποίοι καταργούνται.

Έδρα του δήμου ορίζεται ο οικισμός Καβάλα του τέως δήμου Καβάλας.

21.5. Δήμος Κεραμωτής αποτελούμενος από τις κοινότητες : 1. Αγιάσματος, 2. Κεραμωτής, 3. Νέας Καρυάς, 4. Πηγών, οι οποίες καταργούνται.

Έδρα του δήμου ορίζεται ο οικισμός Κεραμωτή της τέως κοινότητας Κεραμωτής.

21.6. Δήμος Ορεινού αποτελούμενος από τις κοινότητες : 1. Αγίου Κοσμά, 2. Διποτάμου, 3. Δυσβάτου, 4. Ελαφοχωρίου, 5. Κεχροκάμπου, 6. Λεκάνης, 7. Μακρυχωρίου, 8. Πλαταμώνος, οι οποίες καταργούνται.

Έδρα του δήμου ορίζεται ο οικισμός Λεκάνη της τέως κοινότητας Λεκάνης.

21.7. Δήμος Ορφανού αποτελούμενος από το δήμο Ορφανού και τις κοινότητες : 1. Ακροποτάμου, 2. Ποδοχωρίου, οι οποίοι καταργούνται.

Έδρα του δήμου ορίζεται ο οικισμός Γαληψός του τέως δήμου Ορφανού.

21.8. Δήμος Παγγαίου αποτελούμενος από το δήμο Παγγαίου και την κοινότητα Παλαιοχωρίου, οι οποίοι καταργούνται.

Εδρα του δήμου ορίζεται ο οικισμός Νικήσιανη του τέως δήμου Παγγαίου.

21.9. Δήμος Πιερέων αποτελούμενος από τις κοινότητες : 1. Αυλής, 2. Δωματίων, 3. Μελισσοκομείου, 4. Μεσιάς, 5. Μεσορόπης, 6. Μουσθένης, 7. Πλατανοτόπου, 8. Σιδηροχωρίου, οι οποίες καταργούνται.

Εδρα του δήμου ορίζεται ο οικισμός Μουσθένη της τέως κοινότητας Μουσθένης.

21.10. Δήμος Φιλίππων αποτελούμενος από το δήμο Φιλίππων και τις κοινότητες : 1. Αμυγδαλώνος, 2. Ζυγού, 3. Κορυφών, 4. Κρυονερίου, 5. Λιμνών, 6. Παλαιάς Καβάλας, 7. Πολυνέρου, οι οποίοι καταργούνται.

Εδρα του δήμου ορίζεται ο οικισμός Κρηνίδες του τέως δήμου Φιλίππων.

21.11. Δήμος Χρυσούπολης αποτελούμενος από το Δήμο Χρυσουπόλεως και τις κοινότητες : 1. Αβραμυλιάς, 2. Γέροντα, 3. Γραβούνης, 4. Διαλεκτού, 5. Ερατεινού, 6. Ζαρκαδιάς, 7. Ξεριά, 8. Παραδείσου, 9. Πέρνης, 10. Πετροπηγής, 11. Ποντολίβαδου, 12. Χρυσοχωρίου, οι οποίοι καταργούνται.

Εδρα του δήμου ορίζεται ο οικισμός Χρυσούπολη του τέως δήμου Χρυσουπόλεως.

Β. Στον πιο πάνω Νομό δεν συντρέχει περίπτωση αναγνώρισης κοινότητας σε δήμο.

7. ΑΠΟΓΡΑΦΗ 2001

Από τη βικιπαίδεια , την ελεύθερη εγκυκλοπαίδεια.Στον παρακάτω κατάλογο αναφέρονται οι δήμοι, τα δημοτικά διαμερίσματα και οι οικισμοί του νομού Καβάλας. (<http://el.wikipedia.org> , 6/10/07)

- Τα στοιχεία προέρχονται από επεξεργασία του αρχείου της στατιστικής υπηρεσίας για την απογραφή πληθυσμού (Ελλάδας) του 2001.
- Ο αριθμός μέσα στα [] είναι ο πραγματικός πληθυσμός κατά περίπτωση.
- Η σειρά είναι (γενικά) αλφαβητική.

Νομός Καβάλας [145.054]

1. -- Δήμος Καβάλας--

Ο δήμος Καβάλας έχει (πραγματικό) πληθυσμό 63.293 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Καβάλας [60.802]

- η Καβάλα [58.663]
- ο Άγιος Σύλλας [64]
- η Άσπρη Άμμος [92]
- το Παλαιόν Τσιφλίκιον [1.848]
- το Σανατόριον [135]

Δ.δ. Νέας Καρβάλης [2.301]

- η Νέα Καρβάλη [2.244]
- η Άνω Λεύκη [10]
- η Λεύκη [47]

Δ.δ. Χαλκερού -- το Χαλκερόν [190]

2 -- Δήμος Ελευθερούπολης--

Ο δήμος Ελευθερούπολης έχει (πραγματικό) πληθυσμό 11.401 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Ελευθερούπολης [6.116]

- η Ελευθερούπολη [4.898]
- η Εξοχή [173]
- η Παναγιά [661]
- το Χορτοκόπιον [384]

Δ.δ. Αμισιανών -- τα Αμισιανά [1.122]

Δ.δ. Αντιφιλίππων -- οι Αντιφιλίπποι [1.073]

Δ.δ. Κηπίων [657]

- τα Κηπία [611]
- το Άνω Χορτοκόπιον [46]

Δ.δ. Κοκκινοχώματος -- το Κοκκινόχωμα [1.746]
 Δ.δ. Χρυσοκάστρου [687]

- το Χρυσόκαστρον [645]
- η Μονή Αγίου Παντελεήμονος [42]

3 -- Δήμος Ελευθερών--

Ο δήμος Ελευθερών έχει (πραγματικό) πληθυσμό 7.376 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Νέας Περάμου [2.489]

- η Νέα Πέραμος [2.468]
- η Αγία Μαρίνα [3]
- ο Άγιος Αθανάσιος [18]

Δ.δ. Αγίου Ανδρέου -- ο Άγιος Ανδρέας [314]

Δ.δ. Ελαιοχωρίου [1.152]

- το Ελαιοχώριον [1.126]
- η Παραλία Ελαιοχωρίου [26]

Δ.δ. Ελευθερών -- οι Ελευθερές [1.325]

Δ.δ. Μυρτοφύτου [496]

- το Μυρτόφυτον [484]
- η Παραλία Μυρτοφύτου [12]

Δ.δ. Νέας Ηρακλίσης [1.003]

- η Νέα Ηρακλίσα [959]
- η Αποβάθρα [44]

Δ.δ. Φωλεάς [597]

- η Φωλεά [575]
- ο Πύργος [22]

4 -- Δήμος Θάσου --

Ο δήμος Θάσου έχει (πραγματικό) πληθυσμό 13.765 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Θάσου [3.140]

- η Θάσος [3.130]
- η Γλυφάδα [7]
- η Μακρυάμμος [3]

Δ.δ. Θεολόγου [1.748]

- ο Θεολόγος [731]
- η Αλυκή [39]
- η Αστρίς [129]
- η Θυμωνιά [13]
- η Κοίνυρα (νησίδα) [4]
- τα Κοίνυρα [104]
- η Μονή Αρχαγγέλου [40]
- το Παλαιοχώριον [0]
- ο Ποτός [688]

Δ.δ. Καλλιράχης [1.282]

- η Καλλιράχη [651]
- η Σκάλα Καλλιράχης [631]

Δ.δ. Λιμεναρίων [2.452]

- το Κάστρον [11]
- τα Λιμενάρια [2.441]

Δ.δ. Μαριών [559]

- οι Μαριές [182]
- η Σκάλα Μαριών [377]

Δ.δ. Παναγίας [849]

- η Παναγία [820]
- η Χρυσή Αμμουδιά [29]

Δ.δ. Ποταμιάς [1.262]

- η Ποταμιά [1.216]
- η Λεύκη [46]

Δ.δ. Πρίνου [1.361]

- ο Μεγάλος Πρίνος (τ. ο Πρίνος) [30]
- η Ιερά Μονή Αγίου Παντελεήμονος [3]
- ο Μικρός Πρίνος [21]
- ο Όρμος Πρίνου [122]
- ο Πρίνος (τ. οι Καλύβες) [1.185]

Δ.δ. Ραχωνίου [720]

- το Ραχώνιον [365]
- ο Άγιος Γεώργιος (Δ.δ. Ραχωνίου) [149]
- η Σκάλα Ραχωνίου [206]

Δ.δ. Σωτήρος [392]

- η Σκάλα Σωτήρος [368]
- ο Σωτήρ [24]

5 -- Δήμος Κεραμωτής --

Ο δήμος Κεραμωτής έχει (πραγματικό) πληθυσμό 6.039 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Κεραμωτής [2.111]

- η Κεραμωτή [1.228]
- το Μοναστηράκιον [408]
- το Χαϊδευτόν [475]

Δ.δ. Αγιάσματος [1.158]

- το Αγίασμα [1.158]
- η Παραλία Αγιάσματος [0]

Δ.δ. Νέας Καρυάς -- η Νέα Καρυά [1.734]

Δ.δ. Πηγών -- οι Πηγές [1.036]

6 -- Δήμος Ορεινού --

Ο δήμος Ορεινού έχει (πραγματικό) πληθυσμό 1.769 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Λεκάνης -- η Λεκάνη [608]

Δ.δ. Αγίου Κοσμά [60]

- ο Άγιος Κοσμάς [35]
- ο Σκοπός [25]

Δ.δ. Διποτάμου -- ο Διπόταμος [106]

Δ.δ. Δυσβάτου [34]

- το Δύσβατον [23]
- το Στεγνόν [11]

Δ.δ. Ελαφοχωρίου -- το Ελαφοχώριον [118]

Δ.δ. Κεχροκάμπου -- ο Κεχροκάμπος [522]

Δ.δ. Μακρυχωρίου [162]

- το Μακρυχώριον [111]
- το Κρουονέριον [14]
- οι Νικηταί [5]
- η Πλατανιά [32]

Δ.δ. Πλαταμώνος -- ο Πλαταμών [159]

7-- Δήμος Ορφανού --

Ο δήμος Ορφανού έχει (πραγματικό) πληθυσμό 5.140 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Γαληψού -- η Γαληψός [433]

Δ.δ. Ακροποτάμου [697]

- ο Ακροπόταμος [693]
- τα Λουτρά Ελευθερών [4]

Δ.δ. Καριανής [985]

- η Καριανή [696]
- η Βρύση [289]

Δ.δ. Ορφανίου [774]

- το Ορφάνιον [708]
- ο Μέγας Αλέξανδρος [66]

Δ.δ. Οφρυνίου [1.302]

- το Οφρύνιον [831]
- η Παραλία Οφρυνίου [471]

Δ.δ. Ποδοχωρίου [949]

- το Ποδοχώριον [665]
- το Κοκκινοχώριον [284]

8-- Δήμος Παγγαίου --

Ο δήμος Παγγαίου έχει (πραγματικό) πληθυσμό 4.764 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Νικήσιανης -- η Νικήσιανη [2.451]

Δ.δ. Γεωργιανής -- η Γεωργιανή [706]

Δ.δ. Παλαιοχωρίου -- το Παλαιοχώρι [1.607]

9-- Δήμος Πιερέων--

Ο δήμος Πιερέων έχει (πραγματικό) πληθυσμό 5.002 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Μουσθένης -- η Μουσθένη [1.075]

Δ.δ. Αυλής -- η Αυλή [556]

Δ.δ. Δωματίων -- τα Δωμάτια [590]

Δ.δ. Μελισσοκομείου [512]

- το Μελισσοκομείον [365]
- το Πυργοχώριον [147]

Δ.δ. Μεσιάς [412]

- η Μεσιά [191]
- η Μέλισσα [221]

Δ.δ. Μεσορόπης -- η Μεσορόπη [610]

Δ.δ. Πλατανοτόπου -- ο Πλατανότοπος [631]

Δ.δ. Σιδηροχωρίου [616]

- ο Καραβαγγέλης [395]
- το Σιδηροχώριον [221]

10 -- Δήμος Φιλίππων --

Ο δήμος Φιλίππων έχει (πραγματικό) πληθυσμό 10.827 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Κρηνίδων -- οι Κρηνίδες [3.295]

Δ.δ. Αμυγδαλεώνος -- ο Αμυγδαλεών [1.697]

Δ.δ. Ζυγού [2.101]

- ο Ζυγός [1.485]
- οι Πρόσφυγες [616]

Δ.δ. Κορυφών -- οι Κορυφές [76]

Δ.δ. Κρουονερίου -- το Κρουονέριον [619]

Δ.δ. Λιμνιών [372]

- τα Λιμνιά [65]
- το Βουνοχώριον [219]
- το Λυκόστομον [88]

Δ.δ. Λυδίας -- η Λυδία [832]

Δ.δ. Παλαιάς Καβάλας -- η Παλαιά Καβάλα [135]

Δ.δ. Πολυνέρου [43]

- το Πολύνερον [28]
- το Κρανοχώριον [15]

Δ.δ. Πολυστύλου [761]

- το Πολύστυλον [400]
- το Δάτον [274]
- το Μικροχώριον [87]

Δ.δ. Φιλίππων -- οι Φίλιπποι [896]

11 -- Δήμος Χρυσούπολης--

Ο δήμος Χρυσούπολης έχει (πραγματικό) πληθυσμό 15.678 κατοίκους. Στον δήμο περιλαμβάνονται:

Δ.δ. Χρυσούπολης -- η Χρυσούπολη [8.004]
Δ.δ. Αβραμυλιάς [48]

- η Αβραμυλιά [27]
- η Δαμασκηιά [21]

Δ.δ. Γέροντα -- ο Γέροντας [450]
Δ.δ. Γραβούνης -- η Γραβούνα [849]
Δ.δ. Διαλεκτού [178]

- το Διαλεκτόν [128]
- το Εκλεκτόν [0]
- η Κρήνη [50]

Δ.δ. Ερατεινού -- το Ερατεινόν [883]
Δ.δ. Ζαρκαδιάς [594]

- η Ζαρκαδιά [515]
- η Εκάλη [79]

Δ.δ. Ξεριά -- ο Νέος Ξεριάς [503]
Δ.δ. Παραδείσου -- ο Παράδεισος [429]
Δ.δ. Πέρνης -- η Πέρνη [941]
Δ.δ. Πετροπηγής -- η Πετροπηγή [530]
Δ.δ. Ποντολιβάδου [476]

- το Ποντολίβαδον [288]
- το Άνω Ποντολίβαδον [138]
- η Νέα Κώμη [50]

Δ.δ. Χρυσοχωρίου -- το Χρυσοχώριον [1.793]

8.Δήμος Καβάλας

Η Καβάλα είναι πρωτεύουσα του ομώνυμου Νομού και γεωγραφικά βρίσκεται στην βόρεια Ανατολική Ελλάδα. Ο πληθυσμός του Δήμου της Καβάλας ανέρχεται σήμερα σε 63.293 κατοίκους σύμφωνα με την απογραφή του 2001. Η πόλη της Καβάλας είναι χτισμένη στους πρόποδες του όρους «Σύμβολο» και είναι η δεύτερη μεγάλη πόλη και λιμένας της Μακεδονίας καθώς επίσης και ένα από τα στρατηγικότερα λιμάνια της βόρειου Ελλάδας. Απέχει 680 χιλιόμετρα από την Αθήνα και 165 χιλιόμετρα από τη Θεσσαλονίκη.

8.1. Σημερινή Καβάλα

Τμήματα της πόλης

Ανατολικά:

- Άγιος Αθανάσιος
- Άγιος Τρύφωνας (Εργατικές Κατοικίες)
- Περιγιάλι (Καράορμαν)
- Σφαγεία
- Τίμιος Σταυρός (Σούγελο)
- Νέα Καρβάλη (Προάστιο ΒΙ.ΠΕ. Καβάλας)

Νοτιοανατολικά:

- Αγία Βαρβάρα
- Πεντακόσια
- Παναγία

Δυτικά:

- Άγιος Λουκάς
- Αγία Παρασκευή
- Βύρωνας
- Νεάπολη (ΔΕΠΟΣ)
- Δεξαμενή
- Χίλια

Νοτιοδυτικά:

- Κηπούπολη
- Καλαμίτσα
- Παλιό (Προάστιο)

Βόρεια:

- Ποταμούδια
- Προφήτης Ηλίας
- Άγιος Παύλος
- **Νότια:**
- Άγιος Γεώργιος
- Άγιος Ιωάννης
- Κέντρο

Μουσεία και Ιδρύματα

- Αρχαιολογικό Μουσείο Καβάλας
- Ιστορικό και Λαογραφικό Μουσείο (Δημοτικό Μουσείο Καβάλας)
- Δημοτικό Μουσείο Καπνού
- Εφορία Βυζαντινών Αρχαιοτήτων

- Μουσείο Μεχμέτ Αλή
- Μουσείο Καπαδοκίας
- Δημοτική Βιβλιοθήκη Καβάλας
- Ιστορικό και Λογοτεχνικό Αρχείο Καβάλας
- Ίδρυμα Αγία Μαρίνα
- Φιλόπρωτος Αδελφότης Κυριών Καβάλας

Πολιτικά Δρώμενα

- Φεστιβάλ Φιλίππων (Ιούλιος-Αύγουστος) που λειτουργεί από την δεκαετία του 50
- Ελευθέρια (Ιούνιος)
- Ήλιος και Πέτρα
- Cosmopolis (Αύγουστος)
- Λαϊκές γιορτές – πανηγύρια
- Έκθεση Βιομηχανίας-Βιοτεχνίας-Χειροτεχνίας (Σεπτέμβριος-Οκτώβριος)
- Διάφορες Εμπορικές εκθέσεις
- Εκθέσεις φωτογραφίας, ζωγραφικής (σε όλη τη διάρκεια του έτους)

Η Καβάλα έχει το Δημοτικό Περιφερειακό Θέατρο της (ΔΗ.ΠΕ.ΘΕ.) από το 1993.

Αθλητικές εγκαταστάσεις

Η Καβάλα διαθέτει 2 μεγάλα στάδια άθλησης : Το Δημοτικό Στάδιο «Ανθή Καραγιάννη» στο Περιγιάλι και το Δημοτικό Στάδιο Καβάλας «Άννα Βερούλη» στο Βύρωνα. Επίσης διαθέτει: ανοιχτό κολυμβητήριο στο κέντρο της πόλης και κλειστό κολυμβητήριο στην περιοχή του Περιγιαλιού, το κλειστό Αθλητικό κέντρο των Πουταμοδίων, καθώς και το κλειστό Αθλητικό Κέντρο της Καλαμίτσας. Σε πολλές περιοχές υπάρχουν μικρά γήπεδα μπάσκετ και τένις, γήπεδα 5Χ5 ποδοσφαίρου κ.α.

Διεύθυνση ποιότητας ζωής

Πράσινο σε όλη την πόλη

Η διεύθυνση Ποιότητας Ζωής του Δήμου Καβάλας (Τμήμα Πρασίνου) φροντίζει για τη συντήρηση, διαμόρφωση και δημιουργία χώρων πρασίνου στην πόλη, με παράλληλες παρεμβάσεις σε παιδικές χαρές, πλατείες, σχολεία, παιδικούς σταθμούς κ.λ.π.

Κατά το 2003, δημιουργήθηκαν νέοι χώροι πρασίνου στις οδούς Πρωτόπαππα, Αμμοχώστου, Μιλήτου, Ι Αστεριάδη, Γ Κίτσου, Πέλλης, 16^{ης} Ταξιαρχίας, Αγ.Αναργύρων, στο Πολύκεντρο Αγ. Λουκά, καθώς και στο Χαλκερό και τη Νέα Κρβάλη, ενώ συνεχίστηκε η ανάπλαση των πρανών της Περιμετρικής οδού. Στους χώρους αυτούς φυτεύτηκαν θάμνοι και δέντρα. Συνολικά φυτεύτηκαν 4.000 πολυετή φυτά και 10.000 εποχιακά.

Παράλληλα, μέσα στο 2003 άρχισε η μελέτη για την κατασκευή του δημοτικού φυτωρίου στο Χαλκερό, σε έκταση 4.000 τ.μ. όπου θα γίνεται η παραγωγή, ανάπτυξη και συντήρηση φυτών που θα καλύπτουν σε μεγάλο βαθμό τις ανάγκες του Δήμου.

Οργάνωση

Ο Δήμος Καβάλας για την αντιμετώπιση των διοικητικών του αναγκών και την διαχείριση των αρμοδιοτήτων του απαρτίζεται από μία σειρά Υπηρεσιών:

- Γραφείο Δημάρχου
- Γραφείο Νομικής Υποστήριξης
- Γραφείο Ειδικών Συνεργατών και Συμβούλων

- Όργανα Συντονισμού των Υπηρεσιών
- Γενική Γραμματεία
- Γενική Διεύθυνση
- Διεύθυνση Διοικητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών
- Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών
- Διεύθυνση Ποιότητας Ζωής
- Διεύθυνση Δημοτικής Αστυνομίας
- Διεύθυνση Πληροφορικής

Επιτροπές

Από το Δημοτικό Συμβούλιο Καβάλας έχουν ορισθεί 5 Επιτροπές, οι οποίες είναι οι ακόλουθες:

- Επιτροπή Σχεδίου Πόλης-Ρυθμιστικού-Κυκλοφοριακού-Συνοικιών-Έκδοσης αδειών λειτουργίας καταστημάτων
- Επιτροπή Πρασίνου-Καθαριότητας-Ελευθέρων χώρων-Προστασίας Περιβάλλοντος
- Επιτροπή Υγείας- Πρόνοιας-Ναρκωτικών
- Επιτροπή Νεολαίας-Αθλητισμού-Εκπαίδευσης-Πολιτισμού
- Επιτροπή Δημοσίων Σχέσεων-Εκδηλώσεων-Ονοματοθεσίας δρόμων και πλατειών
- Συνοικιακών Συμβουλίων

Λειτουργεί επίσης, η Δημαρχιακή Επιτροπή, στην οποία προεδρεύει ο Δήμαρχος και μέλη της είναι Δημοτικοί Σύμβουλοι.

Νομικά Πρόσωπα και Επιχειρήσεις

Ο Δήμος Καβάλας για την αντιμετώπιση των αναγκών του και την εφαρμογή των αρμοδιοτήτων και του προγραμματισμού του, έχει δημιουργήσει Νομικά Πρόσωπα και Δημοτικές Επιχειρήσεις, με αντίστοιχα αντικείμενα. www.cityofkavala.gr

Τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου στα οποία απασχολούνται 73 άτομα τακτικό προσωπικό και 58 έκτακτοι, είναι:

- Δημοτικό Ωδείο Καβάλας
- Δημοτική Βιβλιοθήκη Καβάλας
- Δημοτικό Θέατρο Καβάλας
- Δημοτικό Μουσείο Καβάλας
- Κέντρο Πρόνοιας
- ΚΑΠΗ Δήμου Καβάλας
- Παιδικοί Σταθμοί Δήμου Καβάλας
- Γυμναστήρια Δήμου Καβάλας

Οι Δημοτικές Επιχειρήσεις - μετά τη συνένωση της Δημοτικής Αγοράς, της Δ.Ε.Τ.Α.Κ. και της Δ.Ε.Π.Α.ΝΕ.Κ. σε Δημοτική Αναπτυξιακή Επιχείρηση Καβάλας- είναι οι εξής:

- Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης- Αποχέτευσης Καβάλας (ΔΕΥΑΚ) με 100 άτομα τακτικό προσωπικό και 64 έκτακτους
- Δημοτική Αναπτυξιακή Επιχείρηση Καβάλας (ΔΑΝΕΚ) με 13 άτομα τακτικό προσωπικό και 78 έκτακτους
- Δημοτικό Περιφερειακό θέατρο Καβάλας (ΔΗΠΕΘΕ) με 5 άτομα τακτικό προσωπικό και 25 έκτακτους

- Δημοτικό Εκπαιδευτικό Κέντρο Καβάλας (ΔΕΚΕΚ) με 3 άτομα τακτικό προσωπικό και 1 έκτακτο

Τα Νομικά Πρόσωπα και οι Δημοτικές Επιχειρήσεις διοικούνται από το Διοικητικό Συμβούλιο.

Δ.Α.Ν.Ε.Κ.

Η Δ.Α.Ν.Ε.Κ. προήλθε από τη συνένωση τριών προϋφιστάμενων δημοτικών επιχειρήσεων: της Δημοτικής Αγοράς Καβάλας (Δ.Α.Κ.), της Δημοτικής Επιχείρησης Τουρισμού και Ανάπτυξης Καβάλας(Δ.Ε.Τ.Α.Κ.) και της Δημοτικής Επιχείρησης Πολιτισμού, Αθλητισμού και Νεολαίας Καβάλας(Δ.Ε.Π.Α.ΝΕ.Κ.). Η συνένωση των τριών δημοτικών επιχειρήσεων είχε σαν αποτέλεσμα τη δημιουργία μιας ενιαίας , ισχυρής δημοτικής επιχείρησης (Δ.Α.Ν.Ε.Κ.) με ίδια κεφάλαια που σήμερα ανέρχονται στο ποσό των 13.514.144,71€. Η Δ.Α.Ν.Ε.Κ σε σύντομο χρονικό διάστημα, οργάνωσε το εσωτερικό της περιβάλλον, εξυγίανε και ισχυροποίησε την οικονομική της κατάσταση και βελτίωσε την αποτελεσματικότητά της προς όφελος των δημοτών.

Δείκτες Ευημερίας

		Νομός Καβάλας	Μέσος όρος χώρας	Κατάταξη σε σχέση με τους 52 νομούς
ΑΕΠ κατά κεφαλή	2004	14,1 χιλ.€	19,3	31
Κατά κεφαλή αποταμιευτικές καταθέσεις	2005	9,1 χιλ.€	12,2	20
Δηλ. εισόδημα ανά φορολογούμενο	2005	11,7 χιλ.€	13,7	22
Φόρος εισοδήματος ανά φορολογούμενο	2005	0,78 χιλ.€	1,22	21
Φυσική αύξηση πληθυσμού /1000 κατοίκους	2005	-2,0	0,2	32
Μαθητές δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης/1000 κατοίκους	2005	65	63	22
Μαθητές δημοτικού / 1000 κατοίκους	2005	60	58	22
Συμμετοχή στα συνολικά μεγέθη της χώρας				
ΑΕΠ	2004	0,9%		19
Φορολογούμενοι	2005	1,3%		17
Δηλωθέν στην εφορία εισόδημα	2005	1,1%		16
Φόρος εισοδήματος φ.π.	2005	0,8%		16
Αποταμιευτικές καταθέσεις	2005	1,0%		16

Πηγή στοιχείων : «Οι Νομοί της Ελλάδος» copyright www.economics.gr

9. Δήμος Χρυσούπολης

Η Χρυσούπολη Καβάλας είναι κωμόπολη στο κέντρο της πεδιάδας του Νέστου, περίπου 5 χιλ. από την εθνική οδό Καβάλας –Ξάνθης, 25 χιλ. από την Ξάνθη, 10 χιλ. από το αεροδρόμιο Μέγας Αλέξανδρος, και 16 χιλ. από το θέρετρο της Κεραμωτής. Ο νέος δήμος Χρυσούπολης περιλαμβάνει 13 δημοτικά διαμερίσματα, με έδρα του δήμου την Χρυσούπολη.

Στο παρελθόν, η Χρυσούπολη υπήρξε μεγάλος οδικός σταθμός και τα περισσότερα από τα κτίριά της ήταν χάνια, φούρνοι, παντοπωλεία και καρτοποιεία, που εξυπηρετούσαν τους ταξιδιώτες. Σήμερα είναι κέντρο της γεωργικής παραγωγής της δυτικής πλευράς του Δέλτα του Νέστου, λόγω των μεγάλων αρδευτικών έργων που έχουν γίνει γύρω της. Τα γεωργικά προϊόντα που παράγονται στις εκτάσεις γύρω από την πόλη είναι ποικίλα, όπως τα καλαμπόκια, τα φασόλια, ζαχαρότευτλα, σπαράγγια, ακτινίδια, κ.λ.π. Στην Χρυσούπολη εδρεύει μια από τις μεγαλύτερες μονάδες κεραμοποιίας της χώρας, και υπάρχουν ακόμα μικρές ποτοποιίες, και βιοτεχνίες ενδυμάτων και νημάτων.

Η περιοχή της σημερινής Χρυσούπολης καταλήφθηκε από τους Οθωμανούς το 1375-1376 και είχε την ονομασία «Σαρή Σαμπάν» (επίσης παλαιότερα έφερε και το όνομα «Σαπαίοι»). Η σημερινή πόλη χτίστηκε περίπου το 17^ο αιώνα, υπήρχε πόλη με το όνομα Εσκή –Σαρίσαμπαν, στην περιοχή Ερατεινού, που δηλώνει ότι έγινε μετακίνηση πληθυσμού λόγω αλλαγής των δρόμων ή από άλλο γεγονός που δεν το γνωρίζουμε. Απελευθερώθηκε στις 11 Ιουλίου 1913. Το 1919 αναγνωρίστηκε σα κοινότητα, και το 1946 έγινε δήμος. Αν και μικρή, έχει μια πλούσια συλλογή από πανέμορφα διατηρητέα κτίρια, όπως το καμπαναριό του Αγίου Δημητρίου (1844), το παλαιό διοικητήριο (1880), και το κτίριο της Αγροτικής Τράπεζας (1924).

Ο πληθυσμός της αποτελείται από πρόσφυγες, Μικρασιάτες, Πόντιους και Θρακιώτες και από Σαρακατσάνους, και πολλές από τις συνοικίες διατηρούν τα παλιά τους ονόματα που θυμίζουν την προέλευση των κατοίκων της. Κατά 40% αποτελείται από Θρακιώτες 40% από Πόντιους, το υπόλοιπο αποτελείται από Μικρασιάτες και Ηπειρώτες. Οι τελευταίοι ήταν οι πρώτοι ελληνικής καταγωγής που εγκαταστάθηκαν γύρω στα 1820.

Παλαιότερα, και μέχρι περίπου την δεκαετία του 60, το κορυφαίο εβδομαδιαίο γεγονός στην Χρυσούπολη ήταν το «παζάρι», κάθε Τετάρτη, όπου οι γεωργοί απ' όλα τα γειτονικά χωριά θα πήγαιναν να πουλήσουν την παραγωγή τους.

Ο πληθυσμός της Χρυσούπολης είναι περίπου 8.000, αλλά το καλοκαίρι αυξάνεται σχεδόν σε 9.500 , λόγω των παραθεριστών.(<http://el.wikipedia.org> 26/12/07)

10. Δήμος Κεραμωτής

Ο Δήμος Κεραμωτής από την Πρωτοχρονιά του 1999 άρχισε να λειτουργεί, ύστερα από την συνένωση τεσσάρων κοινοτήτων, με χώρο ευθύνης το μεγαλύτερο τμήμα της πεδιάδας της Επαρχίας του Νέστου και το Δέλτα του ποταμού Νέστου,

Ο πληθυσμός του Δήμου υπερβαίνει σήμερα τις έξι χιλιάδες (6.000) κατοίκους, που ασχολούνται κατά κύριο λόγο με την γεωργία, την αλιεία και τον τουρισμό.

Το Δήμο Κεραμωτής αποτελούν οι έξι οικισμοί-χωριά: Κεραμωτή (έδρα του ομώνυμου Δήμου), Αγίασμα, Νέα Καρυά, Πηγές, Μοναστηράκι και Χαϊδευτό.

Η Κεραμωτή είναι το μοναδικό λιμάνι της επαρχίας Νέστου, τουριστικό κέντρο της περιοχής, γραφικό ψαροχώρι στο μυχό του ομώνυμου κόλπου, απέναντι από τη Θάσο, με την οποία συνδέεται με τακτικά δρομολόγια πορθμείων (διάρκειας 30 λεπτών).

Στο Δήμο Κεραμωτής συστήθηκε το 2001 με την υπ' αριθμ. 7059/27-7-2001 απόφαση της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης. Η απόφαση του Γεν. Γραμματέα της Περιφέρειας δημοσιεύθηκε στο Φ.Ε.Κ με αριθμ. φύλλου 1096/τ.β., 22/8/2001.

Η επιχείρηση διοικείται από εννεαμελές Διοικητικό Συμβούλιο. Το πρώτο Διοικητικό Συμβούλιο ορίστηκε την 13^η Φεβρουαρίου του έτους 2003.

Σκοπός της επιχείρησης είναι η πολιτιστική, τουριστική, αθλητική και κοινωνικοοικονομική ανάπτυξη της περιοχής που ορίζεται από τα διοικητικά όρια του Δήμου Κεραμωτής.

Μεταξύ των άλλων δραστηριοτήτων της Δ.Ε.Α.Π.Ο.Κ. είναι, η λειτουργία του κάμπινγκ της Κεραμωτής και η διοργάνωση ποικίλων πολιτιστικών δρώμενων με αποκορύφωμα τις μουσικές εκδηλώσεις δίπλα στο κύμα, στην παραλία της Κεραμωτής, που συγκεντρώνουν χιλιάδες επισκέπτες από όλη την Ελλάδα, στα μέσα κάθε Ιούλη.

Στον Δήμο Κεραμωτής λειτουργούν δύο (2) παιδικοί σταθμοί, με έδρες τα Δημοτικά Διαμερίσματα Νέα Καρυάς και Αγιάσματος.

Οι παιδικοί σταθμοί παρέχουν ενιαία προσχολική αγωγή με σύγχρονα επιστημονικά δεδομένα. Βοηθούν τα παιδιά να αναπτυχθούν ολόπλευρα, σωματικά, νοητικά, συναισθηματικά και κοινωνικά.

Εξυπηρετούν τους γονείς και τους υποστηρίζουν σε θέματα αγωγής και ψυχολογίας των νηπίων.

11. Δήμος Πιερρών

Ο Δήμος Πιερρών περιλαμβάνει οκτώ διαμερίσματα που αποτελούνται από δεκατρείς οικισμούς:

Οι οικισμοί όπως τους συναντάμε καθώς ερχόμαστε από την παλιά εθνική οδό Θεσ/κης-Καβάλας είναι οι εξής:

Πλατανότοπος, Μεσορόπη, Μουσθένη, Δωμάτια, Πυργοχώρι, Μελισσοκομείο, Αυλή, Μεσιά, Μέλισσα, Μεσότοπος, Καραβαγγέλη, Δημαράς, Σιδηροχώρι.

Ο Πρωτογενής Τομέας της περιοχής του Δήμου περιλαμβάνει κυρίως τη γεωργία, την κτηνοτροφία και την μελισσοκομία.

Η γεωργία, αποτελεί και θα αποτελεί για πολλά χρόνια ακόμη τον πιο σημαντικό κλάδο της οικονομικής δραστηριότητας της περιοχής σε σχέση με το παραγόμενο ανά κλάδο ΑΕΠ.

Λαμβάνοντας υπόψη το γεγονός ότι το μεγαλύτερο ποσοστό των καλλιεργουμένων εκτάσεων του Δήμου είναι και αρδευόμενες, σε σύγκριση με τα αντίστοιχα ποσοστά του Νομού Καβάλας και της χώρας, γίνεται αντιληπτή η δυναμική της αγροτικής ανάπτυξης που έχει η περιοχή του Δήμου Πιερρών.

Από την τελευταία απογραφή εκτιμάται ότι έχει μειωθεί σημαντικά ο αριθμός των αγροτικών νοικοκυριών και έχει αυξηθεί η διαθέσιμη έκταση ανά νοικοκυριό.

Το γεγονός αυτό θα συμβάλλει θετικά στη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας και στον εκσυγχρονισμό της αγροτικής δραστηριότητας στο Δήμο Πιερρών.

Όλη η επαρχία Παγγαίου και ιδιαίτερα ο Δήμος Πιερρών έχει σε μεγάλο βαθμό αναπτυγμένη κτηνοτροφία μικρών και μεγάλων ζώων.

Ενώ η κτηνοτροφική παραγωγή μεγάλων ζώων παρουσιάζει μείωση για λόγους αδυναμίας ανταγωνισμού στα πλαίσια της αγοράς της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και αλλαγών στο αγροτικό νοικοκυριό, η μικρή κτηνοτροφία άντεξε και σημειώνει ανάπτυξη επειδή ακριβώς οι ανταγωνιστικές πιέσεις δεν ήταν τόσο ισχυρές.

Είναι βέβαιο ότι οι συνθήκες του ανταγωνισμού θα οξυνθούν και αν δεν ληφθούν μέτρα θα σημειωθεί περαιτέρω μείωση.

Ενώ ο Δευτερογενής Τομέας καταλαμβάνει μικρότερο ποσοστό απασχόλησης από αυτό του πρωτογενούς τομέα, από τις αρχές της τρέχουσας δεκαετίας παρουσιάζει χαρακτηριστικά ανάπτυξης και είναι βέβαιο ότι έχει αυξηθεί σημαντικά το ποσοστό απασχόλησης όπως και το ποσοστό στο ακαθάριστο Τοπικό Προϊόν.

Ο Δευτερογενής Τομέας της περιοχής του Δήμου περιλαμβάνει κυρίως μονάδες ξήρανσης, επεξεργασίας και συσκευασίας αγροτικών προϊόντων.

Η απασχόληση είναι εποχιακή. Στον Τομέα αυτό δραστηριοποιείται ένας μικρός αριθμός μικρών ατομικών ή οικογενειακών επιχειρήσεων, που κυρίως στηρίζονται στην αυτοαπασχόληση. Ένα σημαντικό ποσοστό από αυτές έχει παραδοσιακό χαρακτήρα όπως Αρτοποιεία, Ξυλουργεία, Σιδηρουργεία, Οινοποιεία, Τσιπουράδικα κ.λ.π. (www.who-is-who.gr/page.asp?id=31850, 26/12/07)

Οι επιχειρήσεις αυτές έχουν άμεση ανάγκη συμβουλευτικής υποστήριξης, η οποία μπορεί να παίξει σημαντικό ρόλο στην ανάπτυξή τους. Η υπό σύσταση Επιχείρηση μπορεί να συμβάλει ουσιαστικά στην κάλυψη της ανάγκης αυτής.

Στην κατεύθυνση αυτή σημαντικό ρόλο μπορούν να διαδραματίσουν η Ε.Γ.Σ. Παγγαίου, οι Τοπικοί Αγροτικοί Συνεταιρισμοί και οι ομάδες Παραγωγών,

χωρίς να παραγνωρίζεται η αναγκαιότητα ανάπτυξης της ιδιωτικής επιχειρηματικής πρωτοβουλίας, την οποία μπορεί να συνδράμει ουσιαστικά η προτεινόμενη Δημοτική Επιχείρηση.

Αν και το ποσοστό συμμετοχής στο ακαθάριστο Τοπικό Προϊόν είναι μικρότερο από το αντίστοιχο του Δευτερογενούς Τομέα, θα πρέπει να αναφερθεί και η συμμετοχή του Τριτογενούς Τομέα στην διαμόρφωση του Τοπικού Προϊόντος.

Αξιοσημείωτη είναι η δυνατότητα της Δημοτικής Επιχείρησης του Δήμου Πιερέων που έχει δημιουργηθεί πρόσφατα, στην ενδυνάμωση του ρόλου του Τομέα αυτού στη διαμόρφωση του Τοπικού Προϊόντος.

Ενδεικτικά αναφέρονται κλάδοι του τομέα αυτού που έχουν σημαντική δυνατότητα ανάπτυξης. Κλάδοι με δυνατότητα ανάπτυξης είναι: οι υποκλάδοι του Χοντρικού Εμπορίου, των Μεταφορών, των Κοινωνικών Υπηρεσιών, καθώς και συγχρόνων υπηρεσιών που έχουν σχέση με τη βελτίωση της ποιότητας ζωής και την οικονομική ανάπτυξη.

Ο Δήμος αν και δεν είναι παραθαλάσσιος, συνδυάζει τα προσόντα της σύντομης οδικής πρόσβασης (20 λεπτά) στις ομορφότερες παραλίες της Καβάλας, και της διαμονής σε ορεινή περιοχή με ιδιαίτερα όμορφη γεωφυσική διαμόρφωση. Επιπλέον το κόστος ζωής στο Δήμο είναι σημαντικά φθηνότερο από το αντίστοιχο των αστικών κέντρων, ενώ η κοντινή απόσταση του Δήμου από τα αστικά κέντρα της Καβάλας και της Θεσσαλονίκης προσφέρει εύκολη πρόσβαση στα πλεονεκτήματα και την υποδομή αυτών των κέντρων. Ο συνδυασμός αυτών των προσόντων κάνει τη διαμονή στο Δήμο πολύ ελκυστική από κάθε άποψη, συμπεριλαμβανόμενης και της οικονομικής.

Ακόμη και η δυνατότητα συνδυασμού της μόνιμης διαμονής στο Δήμο με εργασία στα μεγάλα κέντρα είναι μια ρεαλιστική επιλογή για έναν αριθμό επαγγελματιών.

Στην περιοχή του Δήμου υπάρχουν και λειτουργούν τέσσερα αθλητικά σωματεία, με κύριο αντικείμενο το ποδόσφαιρο.

Κατά συνέπεια υπάρχουν γήπεδα ποδοσφαίρου, καθώς επίσης και γήπεδα μπάσκετ.

Σε εξέλιξη βρίσκεται και η δημιουργία μικρού ποδοσφαιρικού γηπέδου (5X5) που θα καλύψει αυτή τη νέα δημοφιλή παραλλαγή στο χώρο του ποδοσφαίρου.

Σε εξέλιξη βρίσκεται και η κατασκευή ενός πυρήνα ανάπτυξης του Αεροαθλητισμού στο Δήμο με τη δημιουργία πίστας απογείωσης υπερελαφρών αεροσκαφών που θα εκμεταλλευτεί το πλεονέκτημα του ότι η κορυφή του Παγγαίου βρίσκεται στα όρια των παραδοσιακών οικισμών του Δήμου.

Το Παγγαίο όρος συμπεριλαμβάνεται στο πρόγραμμα Natura της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και το περιπατητικό μονοπάτι #4 του δικτύου Natura περνάει από τον οικισμό της Αυλής, συγκεντρώνοντας την προτίμηση των Ορειβατικών Συλλόγων της Περιοχής.

Επίσης στην κορυφή του Παγγαίου βρίσκονται και λειτουργούν εδώ και αρκετά χρόνια Ορειβατικά καταφύγια που υποστηρίζουν τις δραστηριότητες διάφορων Ορειβατικών Συλλόγων.

Οι τοπικές κοινωνίες ήταν και παραμένουν αρκετά συνεκτικές . Δεν υπάρχουν κοινωνικές διακρίσεις και ταξικές κοινωνικο-οικονομικές διαφοροποιήσεις που να δημιουργούν αντιθέσεις.

Βάση της κοινωνικής συνοχής αποτελούν η κοινή ιστορική προέλευση και παράδοση, η κοινή ταξική θέση και τα κοινά προβλήματα.

Τα παραπάνω χαρακτηριστικά αποτελούν ευνοϊκή συνθήκη για τη δημιουργία και ανάπτυξη κοινής τοπικής- δημοτικής συνείδησης.

Μέσα σε αυτό το χώρο με τα προβλήματα και τις δυνατότητες που περιγράφηκαν, η νεοιδρυθείσα Δημοτική Επιχείρηση του Δήμου Πιερέων μπορεί σε στενή συνεργασία με το Δήμο να αναλάβει να πραγματοποιήσει ένα πολύ ουσιαστικό έργο και να αποτελέσει υπολογίσιμο παράγοντα για την πολυσήμαντη ανάπτυξη της περιοχής.

12.Δήμος Παγγαίου

Ο Δήμος Παγγαίου ευρίσκεται στις πλαγιές του όρου Παγγαίου και αποτελείται από τα Δημοτικά Διαμερίσματα της Νικήσιανης με τον οικισμό του Αγίου Χριστοφόρου, την Γεωργιανή και το Παλαιοχώρι.

Λόγω της μεγάλης σημασίας της χλωρίδας και της πανίδας του όρους, η περιοχή έχει χαρακτηριστεί μόνιμο καταφύγιο άγριας ζωής και περιλαμβάνεται στις προστατευόμενες περιοχές του Δικτύου Φύση (Natura) 2000.

Η Δημοτική Επιχείρηση Τουρισμού Ανάπτυξης Πολιτισμού Δήμου Παγγαίου (Δ.Ε.Τ.Α.Π.Π.) λειτουργεί ως Νομικό Πρόσωπο Ιδιωτικού Διακίου. Η Επιχείρηση διοικείται από επταμελές συμβούλιο στο οποίο συμμετέχουν ο Δήμαρχος, 3 Δημοτικοί Σύμβουλοι και οι 3 Πάρεδροι των Πολιτιστικών Συλλόγων Νικήσιανης, Γεωργιανής και Παλαιοχωρίου. Σκοπός της είναι η προώθηση της Τουριστικής Ανάπτυξης της περιοχής. Οι οραματισμοί της Επιχείρησης για την δημιουργία Αθλητικού και Κατασκηνωτικού Κέντρου στο Λιβάδι Νικήσιανης, Πάρκου Αναψυχής στο Παλαιοχώρι και Ανοικτού Θεάτρου στο παλιό νταμάρι στην έδρα του Δήμου θα αναπτύξουν τον οικοτουρισμό και θα προσφέρουν μιας πρώτης τάξης ευκαιρία για ποιοτικό παραθερισμό.

Στο Δήμο υπάρχουν παιδικοί σταθμοί στη Νικήσιανη και στο Παλαιοχώρι, Κ.Α.Π.Η. στη Νικήσιανη και στο Παλαιοχώρι, Φιλαρμονική, Δημοτική Βιβλιοθήκη και Μουσείο.) www.dimospaggaiou.gr/dhmos-yphresies.php , 6/10/07)

13. Δήμος Φιλίππων

Ο Δήμος Φιλίππων προέρχεται από το σχέδιο «Ιωάννης Καποδίστριας» και είναι από τους έντεκα του Νομού Καβάλας και καλύπτει μία έκταση ημιορεινή και πεδινή στο βόρειο και βορειοδυτικό τμήμα του Νομού Καβάλας, οι οικισμοί του οποίου εκτείνονται από τον ορεινό όγκο της Λεκάνης, μέχρι την περιοχή των Τεναγών Φιλίππων.

Ο Δήμος Φιλίππων είναι όμορος με το Δήμο Ορεινού, με το Δήμο Ελευθερούπολης με το Δήμο Παγγαίου και με το Δήμο Καβάλας στο Νομό Καβάλας και με το Δήμο Δοξάτου στο Νομό Δράμας.

Ο Δήμος Φιλίππων αποτελείται από τα παρακάτω διαμερίσματα:

Λυδία, Κρηνίδες, Φίλιπποι, Πολύστουλου-Δάτου, Αμηγδαλεώνας, Ζυγός, Κρυονέρι, Παλαιά Καβάλα, Λημνιά, Κορυφές, Πολύνερο.

Τα Δημοτικά διαμερίσματα Λυδίας, Κρηνίδων, Φιλίππων, Πολύστουλου-Δάτου είχαν συνενωθεί εθελούσια σε ενιαίο Δήμο ήδη από το 1994.

Στην περιοχή κατά το παρελθόν υπήρχαν και άλλοι οικισμοί, οι οποίοι εγκαταλείφθηκαν και δεν υφίσταται πλέον εδώ και αρκετά χρόνια.

Η έκταση του Δήμου ανέρχεται σε διακόσιες τριάντα οκτώ χιλιάδες επτακόσια πενήντα ένα (238.751) στρέμματα και διοικητικά υπάγεται στη Νομαρχία Καβάλας της Διευρυμένης Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Δράμας, Καβάλας, Ξάνθης και στην Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης.

Τουριστική κίνηση

Ο Αρχαιολογικός χώρος των Φιλίππων δέχεται περισσότερους από 150.000 επισκέπτες ετησίως. Στα Ιαματικά Λασπόλουτρα Κρηνίδων γίνονται περίπου 70.000 λούσεις ανά περίοδο λειτουργίας (7.000 άτομα περίπου).

Φιλαρμονική Δήμου Φιλίππων

Στα 36 χρόνια ιστορίας της, η φιλαρμονική του Δήμου Φιλίππων, έχει να επιδείξει συμμετοχή σε πολιτιστικές, θρησκευτικές και κοινωνικές εκδηλώσεις του Δήμου, καθώς επίσης και συμμετοχές και διακρίσεις σε φεστιβάλ φιλαρμονικών σε όλη τη χώρα.

Προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Ο Δήμος Φιλίππων υλοποιεί Ευρωπαϊκά προγράμματα σε διάφορους τομείς ανάπτυξης όπως: περιβάλλον, κοινωνική πολιτική, πολιτισμός κ.λ.π. σε συνεργασία με άλλες χώρες της Ε.Ε. Ο Δήμος Φιλίππων έχει σχεδιάσει και συμμετέχει σε διεθνή δίκτυα υλοποίησης καινοτόμων προγραμμάτων όπως Interreg, Socrates, κ.α. με σημαντικούς εταίρους από τις περισσότερες χώρες της Ε.Ε. και σημαντικούς φορείς της χώρας στη βάση της αιεφόρου ανάπτυξης.

Πρόγραμμα Βοήθεια στο σπίτι

Παρέχεται οργανωμένη και συστηματική φροντίδα στο σπίτι από ειδικευμένο προσωπικό και εθελοντές σε μοναχικά ηλικιωμένα άτομα ή ζευγάρια ηλικιωμένων που αντιμετωπίζουν οικονομικές δυσκολίες, προβλήματα υγείας και μοναξιάς και δεν μπορούν να ανταπεξέλθουν στις βασικές καθημερινές ανάγκες.

Συγκεκριμένα προσφέρονται

Κοινωνική φροντίδα και ψυχολογική υποστήριξη Διασύνδεση με υπηρεσίες και διεκπεραίωση προνοιακών δικαιωμάτων.

Νοσηλευτική φροντίδα- Προληπτικός έλεγχος υγείας, συνοδεία σε νοσοκομεία, ιατρούς κ.λ.π.

Οικογενειακή φροντίδα- Ατομική και οικιακή καθαριότητα- Κάλυψη καθημερινών αναγκών διαβίωσης.

Τοπικές πρωτοβουλίες για την απασχόληση Φίλιππος-ΠΕΠ Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης

Ολοκληρωμένη Παρέμβαση για την προώθηση της Απασχόλησης στον Δήμο Φιλίππων. Απευθύνεται σε άτομα που αντιμετωπίζουν δυσκολίες πρόσβασης στην αγορά εργασίας.

Το σχέδιο περιλαμβάνει δράσεις Συμβουλευτικής και ΣΥΥ, Προκατάρτισης-Κατάρτισης, Προώθησης στην Απασχόληση, Δικτύωση και Δημοσιότητας-Ευαισθητοποίησης. (www.philippi.gr/dimos/index.htm 29/12/07)

Δημοτικοί παιδικό σταθμοί

Η παροχή προσχολικής αγωγής σύμφωνα με τα σύγχρονα επιστημονικά δεδομένα, η κοινωνικοποίηση των παιδιών, η ομαλή μετάβαση από το οικογενειακό στο σχολικό περιβάλλον, η εξυπηρέτηση των γονέων, καθώς και η ημερήσια διατροφή και φροντίδα των παιδιών αποτελούν του βασικού στόχους της λειτουργίας των τριών Παιδικών Σταθμών (2 δημοτικοί και ένας της Ιατρικής Εταιρίας).

Κέντρο εξυπηρέτησης πολιτών

Τα Κέντρα εξυπηρέτησης Πολιτών είναι πλέον γεγονός αδιαμφισβήτητο, όπως έχουν καταξιωθεί στη συνείδηση του Έλληνα Πολίτη. Αποτελούν ότι πιο σύγχρονο πρωτοποριακό, καινοτόμο και το σημαντικότερο ότι πιο αποτελεσματικό έχει να επιδείξει σήμερα ο χώρος της Δημόσιας Διοίκησης. Το ΚΕΠ του Δήμου Φιλίππων ξεκίνησε τη λειτουργία του τον Σεπτέμβριο 2002. Στο διάστημα αυτό πολίτες του Δήμου βρήκαν λύση σε μικρά και μεγάλα προβλήματα.

Στη μέχρι σήμερα λειτουργία του ΚΕΠ έχουν διεκπεραιωθεί χιλιάδες πιστοποιημένες υποθέσεις, κατακτώντας την 2^η θέση σε επίπεδο Νομού.

Δ.Ε.Π.Α.ΑΝΑ.Φ.

Η Δημοτική Επιχείρηση Πολιτισμού-Αθλητισμού και Ανάπτυξης του Δήμου Φιλίππων Δ.Ε.Π.Α.ΑΝΑ.Φ. , δραστηριοποιείται στο χώρο του Πολιτισμού και του Αθλητισμού μεριμνώντας παράλληλα για την τοπική Ανάπτυξη του Δήμου. Οι δραστηριότητες της επιχείρησης, στόχο έχουν:

- Την πολιτιστική και τουριστική προβολή του δήμου μέσα από την εφαρμογή ολοκληρωμένων προγραμμάτων και συγκεκριμένων παρεμβάσεων.
- Την προβολή, ανάδειξη και διάδοση της παράδοσης της Λαογραφίας και των τεχνών.
- Την λειτουργία Κινηματογραφικής Λέσχης, με προβολές ταινιών, με σκοπό την ανάπτυξη των ανθρωπίνων σχέσεων μέσα από την διαδικασία της ψυχαγωγίας.
- Την μέσω των πολιτιστικών εκδηλώσεων, διατήρηση και διάδοση των παραδόσεων.
- Την προώθηση του Αθλητισμού.

Μέρος των ενεργειών, που συμβάλλουν στην επίτευξη των παραπάνω στόχων, είναι η διοργάνωση φεστιβάλ χορωδιών στις οποίες συμμετέχει και η νεοσύστατη Μικτή Δημοτική Χορωδία, οι παρουσιάσεις ερασιτεχνικών θεατρικών σχημάτων, οι προβολές κινηματογραφικών ταινιών με το πρόγραμμα «Σινεμά του Δρόμου», η συνεργασία και υποστήριξη των πολιτιστικών συλλόγων του Δήμου, οι εκδηλώσεις ιδιαίτερου χαρακτήρα (Ποντιακός γάμος, Συνάντηση παρατεναγέων χωρών), η παραχώρηση της

Δημοτικής Gallery σε ιδιώτες και πολιτιστικούς φορείς για την προβολή έργων τέχνης και θεμάτων που αφορούν στην παράδοση και πολιτιστική μας κληρονομιά. Επίσης συνεχίζεται η διοργάνωση και πραγματοποίηση εκδηλώσεων σε ετήσια βάση, όπως η πραγματοποίηση εκδηλώσεων την ημέρα της Καθαράς Δευτέρας, οι εκδηλώσεις για την πανσέληνο του Αυγούστου κ.α. Παράλληλα διοργανώνει αθλητικές εκδηλώσεις (τουρνουά ποδοσφαίρου κ.α.) και υλοποιεί- με την υποστήριξη της Γενικής Γραμματείας αθλητισμού-προγράμματα Μαζικού Αθλητισμού με την λειτουργία ειδικών τμημάτων για την συμμετοχή και άθληση ατόμων με ειδικές ανάγκες. Τέλος στον τομέα της Ανάπτυξης, η Επιχείρηση μεριμνά, την υλοποίηση των αντίστοιχων προγραμμάτων.

1. Για την ένταξη της σε αναπτυξιακά προγράμματα με σκοπό την δημιουργία υποδομών και αγοράς εξοπλισμού για χρήση από τους δημότες
2. Για την αξιοποίηση επιχορηγούμενων δραστηριοτήτων με σκοπό την απασχόληση ανέργων και ατόμων με ειδικές ανάγκες
3. Για την αξιοποίηση επιχορηγούμενων δραστηριοτήτων με σκοπό την ίδρυση και λειτουργία δομών κοινωνικού χαρακτήρα και δομών πρόνοιας
4. Για την υποστήριξη ένταξης στο κοινωνικό σύνολο, ατόμων τα οποία ανήκουν σε διάφορες ομάδες μεταναστών (π.χ. Ελληνοπόντου)

ΔΕΥΑΦ (Δημοτική Επιχείρηση ύδρευσης αποχέτευσης Φιλίππων)

Από το 2003 δημιουργήθηκε η ΔΕΥΑΦ προκειμένου ο Δήμος Φιλίππων να μπορέσει να ανταπεξέλθει στις σύγχρονες ανάγκες, να αναβαθμίσει την παροχή των υπηρεσιών Ύδρευσης και Αποχέτευσης στους πολίτες και να γίνει δυνατή η ένταξη σε χρηματοδοτήσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης των σημαντικών έργων Βιολογικού Καθαρισμού, Εξωτερικών και Εσωτερικών δικτύων αποχέτευσης.

Μέσω της ΔΕΥΑΦ εντάχθηκαν και ήδη υλοποιούνται σημαντικά έργα αποχέτευσης τα οποία χρηματοδοτούνται από το Γ΄ ΚΠΣ συνολικού προϋπολογισμού 6.500.000 €. www.philippi.gr/dimos/index.html 29/12/07)

Δημοτική Επιχείρηση Λασπόλουτρα Κρηνίδων

Τα Λασπόλουτρα των Κρηνίδων είναι συνδεδεμένα με την ιστορία και τον πολιτισμό του τόπου. Οι εκπληκτικές ιδιότητες του πηλού είναι γνωστές στην περιοχή τουλάχιστον από τα τέλη του 19^{ου} αιώνα.

Η φύση παρασκεύασε και συνεχίζει να παράγει ένα πολύτιμο προϊόν για την φροντίδα της ανθρώπινης υγείας. Ο θεραπευτικός πηλός των Κρηνίδων είναι ένα εδαφικό μίγμα ανόργανης και οργανικής ύλης με ιαματικό νερό που με την πάροδο του χρόνου έχει υποβληθεί σε γεωλογικές και βιολογικές διαδικασίες χάρη στις οποίες ασκεί θεραπευτική δράση.

Το 1996 σύμφωνα με την ολομέλεια του Κεντρικού Συμβουλίου Υγείας ανακηρύχθηκε ο πηλός και το νερό της πηγής ως ιαματικά και κατατάχθηκε στην κατηγορία ιαματικών πηγών τοπικής σημασίας.

Τα λασπόλουτρα των Κρηνίδων από τον Ιούνιο μέχρι τον Οκτώβριο κάθε έτους δέχονται χιλιάδες επισκέπτες από την Ελλάδα και το εξωτερικό.

Τα τελευταία χρόνια η Δημοτική Επιχείρηση έχει ξεκινήσει ένα πρόγραμμα σημαντικών παρεμβάσεων και εργασιών που στοχεύει στην αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών και στην καλύτερη εξυπηρέτηση των λουομένων.

Δίκτυο Περιβαλλοντικής εκπαίδευσης

Περιβαλλοντικό μονοπάτι στο Φυσικό και Πολιτισμικό Περιβάλλον της περιοχής των Φιλίππων

Οι ομάδες περιβαλλοντικής εκπαίδευσης από τη συμμετοχή τους στο Δίκτυο γνωρίζουν με βιωματικό τρόπο, το φυσικό περιβάλλον της περιοχής των Φιλίππων με όλες τις μορφές. Μαθαίνουν τα γεγονότα που σχετίζονται με την περιοχή κατά την προϊστορική περίοδο αλλά και σ' όλες τις ιστορικές περιόδους, γεύονται τον πολιτισμό που οικοδομήθηκε τόσους αιώνες πριν, περπατούν, εργάζονται, παίζουν σ' αυτούς τους χώρους και δένονται με τον τόπο τους. Εκτιμούν και αγαπούν το τοπικό φυσικό περιβάλλον και την πολιτιστική τους κληρονομιά.

Το Δίκτυο υλοποιείται από το Δήμο Φιλίππων, το τμ. ΠΕ της Δ/σης Β/θμιας Εκπαίδευσης Ν. Καβάλας και την ΠΕΕΚΠΕ- παρ.Καβάλας-Δρ'παμας-Ξάνθης από το Νοέμβριο του 2003 ενώ επίκειται η αναβάθμιση του σε Περιφερειακό Δίκτυο καθώς και η συμμετοχή της Δ/σης Α/θμιας Εκπαίδευσης.

Διδακτικές μέθοδοι- Παιδαγωγικό υλικό:

- Βιωματική προσέγγιση της θεωρητικής εισήγησης
- Μέθοδοι και τεχνικές για την εκπαίδευση εκπαιδευτών
- Εφαρμογή Μελέτης, Παρατήρηση, Εργαστήρια Πεδρίου

Στόχοι:

- Σύνδεση του ρόλου του σχολείου με το φυσικό περιβάλλον
- Μεταφορά όλων αυτών στη διδακτική του σχολείου

Σκοπός:

- Η Περιβαλλοντική Αγωγή των μαθητών

Απασχόληση

Ο οικονομικά ενεργό πληθυσμός του Δήμου είναι περίπου 6.575 άτομα που απασχολούνται στον πρωτογενή τομέα (γεωργία, κτηνοτροφία, υλοτομία), στον δευτερογενή τομέα (μεταποίηση, κατασκευές), στον τριτογενή τομέα (διοικητικές υπηρεσίες, τράπεζες, τουρισμό, λιανικό εμπόριο, αναψυχή, λοιπές δραστηριότητες) . Ο αριθμός των ανέργων ανέρχεται σε 540 άτομα περίπου.

Παρουσιάζεται επίσης το φαινόμενο να υπάρχει διπλή απασχόληση των κατοίκων, δηλαδή άτομα που ασχολούνται με τον τριτογενή τομέα να ασχολούνται εποχιακά με την γεωργία.

Οι συνταξιούχοι του Δήμου είναι κυρίως του ΟΓΑ, του ΙΚΑ, του Δημοσίου και άλλων ταμείων.

Γεωργία-δάση-κτηνοτροφία

Ο Δήμος Φιλίππων απλώνεται σε μία έκταση 238.751 στρ., από τα οποία 72.100 στρ. δηλαδή περίπου το 1/3, είναι καλλιεργήσιμα. Τα 39.400στρ. της γεωργικής έκτασης αρδεύονται από το υπάρχον αρδευτικό δίκτυο με υπόγειες πλαστικές σωλήνες, από τις πρόχειρες χωμάτινες διώρυγες του ΤΟΕΒ και από τις Δημοτικές και Ιδιωτικές γεωτρήσεις. Στο Δήμο έχει ολοκληρωθεί αναδάσμος σε 14.517στρ., ενώ βρίσκεται σε εξέλιξη σε 25.000στρ.

Οι δασικές εκτάσεις καλύπτου 4.600στρ., ενώ το μήκος των δασικών δρόμων είναι 126χλμ.

Η κτηνοτροφία, που έχει μορφή ποιμενική και οικόσιτη-εσταυλισμένη, είναι ανεπτυγμένη και το ζωικό κεφάλαιο του Δήμου αποτελεί περίπου το 25% του συνολικού ζωικού κεφαλαίου του Νομού Καβάλας. Εκτρέφονται κυρίως αιγοπρόβατα και όρνιθες και σε μικρότερο βαθμό χοίροι και βοοειδή. Δεν υπάρχουν οργανωμένοι βοσκότοποι, ενώ τα κυριότερα παραγόμενα κτηνοτροφικά προϊόντα είναι το κρέας, το γάλα και τα αυγά, από τα οποία ένα μικρό μέρος αυτοκαταναλώνεται μέσα στο Δήμο.

Το μέγεθος της γεωργικής έκτασης και το ύψος του ζωϊκού κεφαλαίου κατατάσσουν το Δήμο Φιλίππων στους Αγροτικούς Δήμους.

Μεταποίηση

Εντός των ορίων του Δήμου λειτουργούν 40 βιομηχανίες ή βιοτεχνικές μονάδες, που απασχολούν 346 περίπου μόνιμους και 965 περίπου εποχιακούς υπαλλήλους, ενώ τα κυριότερα προϊόντα που παράγονται σε αυτές είναι τα τυροκομικά, ξυλουργικά, μάρμαρα, είδη προικός και ενδύματα.

Εξυπηρετήσεις τριτογενή τομέα

Στο Δήμο υπάρχουν δύο ξενοδοχεία 122 συνολικά κλινών με 19 απασχολούμενους σ' αυτά. Επίσης κατά τη διάρκεια του καλοκαιριού λειτουργεί στο χώρο των ιαματικών λασπόλουτρων camping, που φέτος αναβαθμίζεται και επεκτείνεται έτσι ώστε να εξυπηρετεί 165 άτομα με 9 άτομα συνολικά να δουλεύουν σ' αυτό εποχιακά.

Τεχνικές υποδομές

Μέσα από το Δήμο Φιλίππων διέρχεται η εθνική οδός που συνδέει την Καβάλα με τη Δράμα (σημαντικότητας σημασίας εφόσον μελλοντικά θα συνδέσει την Καβάλα με τη Βουλγαρία), η οποία είναι όλη ασφαλτοστρωμένη. Σήμερα κατασκευάζεται η παράκαμψη των Κρηνίδων, ενώ βελτίωση χρειάζεται η εσωτερική οδοποιία του Δήμου και οι συνδέσεις των Δημοτικών Διαμερισμάτων με το Χ.Υ.Τ.Α. Η κατασκευή του Χ.Υ.Τ.Α. είναι μεγίστης σημασίας όχι μόνο για το Δήμο Φιλίππων αλλά και για τους όμορους Δήμους, εφόσον θα εξυπηρετήσει και αυτούς. Η μελέτη του έχει ολοκληρωθεί και αναμένεται να συμβάλλει σημαντικά στην προστασία του περιβάλλοντος και στη βελτίωση της καθημερινής ζωής των κατοίκων, εφόσον θα καταργήσει την εναπόθεση δίπλα σε οικισμούς. Οι μετακινήσεις προς Καβάλα και Δράμα γίνονται με συχνή υπεραστική συγκοινωνία, ενώ πρόβλημα παρουσιάζεται στη σύνδεση τόσο μεταξύ των Δημοτικών Διαμερισμάτων όσο και με την έδρα του Δήμου.

Αναγκαία κρίνεται η αντικατάσταση του δικτύου ύδρευσης σε πολλά Δημοτικά Διαμερίσματα λόγω της παλαιότητας του δικτύου, απωλειών και κακής ποιότητας υλικών (αμιαντοσωλήνες) με αναμενόμενο αποτέλεσμα την οικονομία και την βελτίωση της ποιότητας του νερού. Μικρός αριθμός κατοίκων είναι συνδεδεμένος με κατάλληλο αποχετευτικό δίκτυο. Πρώτης προτεραιότητας έργο κρίνεται η κατασκευή εγκατάστασης επεξεργασίας λυμάτων, κατασκευή εξωτερικών και εσωτερικών δικτύων αποχέτευσης οι μελέτες των οποίων έχουν ήδη ολοκληρωθεί. Συμπληρωματικά έργα κρίνονται και η διευθέτηση των χειμάρρων και όμβριων υδάτων εντός των οικισμών.

14.Δήμος Ορφανού

Η έκταση που καταλαμβάνει ο Δήμος είναι 200.862 στρ. και σύμφωνα με την απογραφή του 1991 ο πληθυσμός του ανέρχεται σε 4.596 κατοίκους. Εκτιμάται όμως ότι σήμερα ο πληθυσμός ξεπερνά τα 5.500 άτομα, ενώ τη θερινή περίοδο πενταπλασιάζεται, λόγω διαμονής των παραθεριστών, τόσο σε ξενοδοχεία – κάμπινγκ – τουριστικά καταλύματα, όσο και σε ιδιόκτητες κατοικίες.

Εκτιμάται ότι τα ποσοστά του πραγματικού πληθυσμού που διαμένουν στα δημοτικά διαμερίσματα Οφρυνίου, Ορφανίου, Κάριανης, Γαληψού, Ακροποτάμου και Ποδοχωρίου αντίστοιχα είναι: 22%,14%, 15%, 9%, 15%, και 25% και ο αριθμός των νοικοκυριών στο σύνολο του δήμου είναι 1.750.

Το μεγαλύτερο ποσοστό του πληθυσμού είναι πρόσφυγες που εγκαταστάθηκαν κυρίως το 1930 από την Ανατολική Θράκη , Μ. Ασία και τον Πόντο για λόγους επαναπατριsmού και ανταλλαγής πληθυσμού, ενώ γηγενής πληθυσμός υπάρχει μόνο στο δημοτικό διαμέρισμα του Ποδοχωρίου. Δεν παρατηρείται τάση μετεγκατάστασης των κατοίκων του δήμου σε άλλες περιοχές.

Ενθαρρυντική είναι η σύνθεση του πληθυσμού στο δήμο διότι, 16% αυτού αντιπροσωπεύει την ηλικία έως 14 ετών, 11% άνω των 65 ετών και το υπόλοιπο 73% τις ηλικίες από 15 έως 65 ετών. Όσο αφορά τις γραμματικές γνώσεις του πληθυσμού, η πλειοψηφία των κατοίκων (50%) έχει τελειώσει μέχρι και το Δημοτικό, 15% κάποια τάξη του Δημοτικού και ένα 10% είναι χωρίς γραμματικές γνώσεις. Αντίθετα ποσοστό μόλις 4%, έχει κάποιο πτυχίο ανώτερης ή ανώτατης σχολής, ενώ Γυμνάσιο έχει τελειώσει το 10% και Λύκειο το ίδιο ποσοστό.

Μετακινήσεις πληθυσμού προς το δήμο Ορφανού παρατηρούνται από άλλου νομούς, κυρίως Θεσσαλονίκης, Σερρών, και Δράμας, αλλά και από το εξωτερικό για λόγους τουρισμού-αναψυχής. Όσο αφορά τις μετακινήσεις των κατοίκων του δήμου, αυτές έχουν προορισμό την πρωτεύουσα του νομού και την έδρα του δήμου Ελευθερούπολης για λόγους υγείας, εκπαίδευσης, εργασίας και διοικητικών υπηρεσιών.

Το μεγαλύτερο ποσοστό του πληθυσμού (80%) ασχολείται με τον πρωτογενή τομέα παραγωγής και ακολουθούν ο τριτογενής και δευτερογενής με πολύ μικρά ποσοστά- 10% και 4% αντίστοιχα.

Πρωτογενής τομέας

Η γεωργία απασχολεί το 90% του συνολικά οικονομικά ενεργού πληθυσμού που απασχολούνται στον πρωτογενή τομέα και έπονται οι τομείς κτηνοτροφίας (7%) και αλιείας (3%).

Ο αγροτικός τομέας αποτελεί το μοχλό για οποιαδήποτε προσπάθεια ανάπτυξης του δήμου και η γεωργική έκταση που ανήκει σ' αυτόν είναι 66.300 στρ., εκ των οποίων τα 30.000στρ. είναι αρδευόμενα και τα οποία αποτελούν περίπου το 50% των καλλιεργήσιμων εκτάσεων. Όμως, εξαιτίας της μη ορθολογικής διαχείρισης των υδάτινων πόρων έχει επέλθει υφαλμήρωση των εδαφών και για την επίλυση του προβλήματος είναι σε εξέλιξη μελέτες και έργα εμπλουτισμού του υδροφόρου ορίζοντα.

Αναδασμός έχει γίνει σε έκταση 25.216 στρ. ενώ, σε εξέλιξη βρίσκεται αναδασμός στην Κάριανη έκτασης 6.500στρ. Τα κυριότερα αγροτικά προϊόντα που παράγονται είναι: αμύγδαλα, ελιές, σταφύλια, και σιτηρά. Η δασική έκταση που υπάρχει στο δήμο είναι 35.400 στρ. και το μήκος των δασικών

δρόμων είναι 99 χλμ. Τα ζώα που εκτρέφονται σε οργανωμένες ομάδες κτηνοτροφίας είναι κυρίως πτηνά και αιγοπρόβατα. Αξιόλογος είναι και ο αριθμός των κυψελών. Κυριότερα κτηνοτροφικά προϊόντα είναι το γάλα, το κρέας και το μέλι. Η αλιεία δεν είναι ιδιαίτερα αναπτυγμένη, αν και ο δήμος Ορφανού έχει 25χλμ. Παραλιακή ζώνη, εξαιτίας της μη ύπαρξης μαρίνας ή αλιευτικού καταφύγιου, με συνέπεια να μην υπάρχει δυνατότητα ελλιμενισμού έστω και μικρών σκαφών.http://clubs.pathfinder.gr/orfani_kavalas

Δευτερογενής τομέας

Δεν είναι ιδιαίτερα αναπτυγμένος στην περιοχή και το μεγαλύτερο ποσοστό του οικονομικά ενεργού πληθυσμού που ασχολείται στον τομέα αυτό, αφορά τον κλάδο της μεταποίησης (50%), ενώ μικρότερο ποσοστό (30%) απασχολείται με τις κατασκευές και ακολουθούν οι λοιπές δραστηριότητες με ποσοστό 20%.

Οι περισσότερες μεταποιητικές μονάδες δραστηριοποιούνται εποχιακά και αυτές είναι: 3 ελαιοτριβεία, 2 αλευρόμυλοι, 2 συσκευαστήρια σταφυλιών, 1 οινοποιείο, κάποια αποστακτήρια τσίπουρου, 5 σπαστήρες αμυγδάλων και 1 λατομείο αδρανών υλικών.

Τριτογενής τομέας

Στο Δήμο Ορφανού ο τριτογενής τομέας δεν είναι ιδιαίτερα αναπτυγμένος και πολύ μικρό ποσοστό του πληθυσμού ασχολείται με κλάδους που αφορούν διοικητικές υπηρεσίες και τράπεζες. Σε αντίθεση με τους κλάδους αυτούς, κλάδοι όπως τουρισμός, αναψυχή, λιανικό εμπόριο και λοιπές δραστηριότητες εμφανίζουν αξιόλογη ανάπτυξη και σημαντικό ποσοστό του πληθυσμού ασχολείται με αυτούς. Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι ο δήμος έχει 25 χλμ. Παραλία που είναι απείρου κάλλους και ομορφιάς, για αυτό και οι υπηρεσίες που παρέχονται αφορούν κυρίως τα καταστήματα που δραστηριοποιούνται κατά του θερινούς μήνες για την εξυπηρέτηση των παραθεριστών.

Εκτός από το θαλάσσιο – παραθεριστικό τουρισμό έχει δυνατότητα ανάπτυξης, τόσο του οικοτουρισμού – οικοσύστημα Στρυμόνα- όσο και του τουρισμού –Αμφίπολη, Αρχαία Ηϊών, Αρχαία Γαληψό, Κάστρα, Φάγρα. Δυστυχώς όμως, οι τουριστικές υποδομές είναι ελάχιστες και δεν εξυπηρετούν τις ολοένα αυξανόμενες ανάγκες. Οι υπηρεσίες κοινής ωφέλειας (ΕΛΤΑ,ΔΕΗ,ΟΤΕ,Τράπεζες) απουσιάζουν παντελώς και οι κάτοικοι για την εξυπηρέτησή τους αναγκάζονται να προσφεύγουν συχνά στην έδρα του Δήμου Ελευθερούπολης ή στην πρωτεύουσα του νομού, όπως και για τις περισσότερες εμπορικές συναλλαγές. Η μόνη υπηρεσία που λειτουργεί, με κινητή μορφή, είναι το ταχυδρομείο.

Στόχος

Κύριος αναπτυξιακός στόχος του Δήμου Ορφανού είναι η αύξηση του ποσοστού απασχόλησης στον δευτερογενή και τριτογενή τομέα με παράλληλη στήριξη του αγροτικού εισοδήματος στην κατεύθυνση προστασίας και ανάδειξης του περιβάλλοντος. Αυτό μπορεί να επιτευχθεί με την αύξηση της παραγωγικότητας, λόγω τεχνολογικής προόδου η οποία δε θα συνοδεύεται και με αύξηση του όγκου της παραγωγής. Δηλαδή θα πρέπει να ενθαρρυνθεί η μείωση της έντασης στη χρήση παραγωγικών συντελεστών, να δοθούν κίνητρα για εναλλακτική απασχόληση των αγροτών και εναλλακτικές καλλιέργειες. Είναι γεγονός ότι υπάρχει ένα κίνημα καταναλωτών που διαρκώς διογκώνεται και αναζητά τη διατήρηση « φυσικών» διαδικασιών παραγωγής παραδοσιακού γενετικού υλικού κ.λ.π. Η εξέλιξη αυτή προσφέρει

μεγάλες δυνατότητες διείσδυσης σε μικρές εκλεκτικές αγορές με ναι στρατηγική ποιότητας και ανάδειξης του οικολογικού χαρακτήρα των προϊόντων. Τέλος θα πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στην ενημέρωση και παροχή συμβουλών προς του αγρότες ώστε να αξιοποιηθούν οι νέες ευκαιρίες που διαμορφώνονται.

Στα πλαίσια επίτευξης του κύριου αναπτυξιακού στόχου του δήμου η τουριστική ανάπτυξη αποτελεί πρώτη προτεραιότητα. Είναι γεγονός ότι παρατηρείται μια σταθερά αυξανόμενη ζήτηση προορισμών που προσφέρουν όχι μόνο παραθεριστικές δυνατότητες αλλά δυνατότητες απασχόλησης με τη μορφή του οικολογικού, πολιτιστικού, αγροτικού, ιστορικού, θεραπευτικού και άλλων κατηγοριών ειδικού τουρισμού. Στις περισσότερες από αυτές ο δήμος Ορφανού διαθέτει ισχυρά συγκριτικά πλεονεκτήματα (ποταμός Στρυμόνας, Ιαματικά Λουτρά Ελευθερών κ.λ.π.) Κύριος στόχος είναι η διαχείριση των φυσικών οικοσυστημάτων δια ειδών της περιοχής. Για το λόγο αυτό οι οποιοσδήποτε παρεμβάσεις θα λειτουργούν στην κατεύθυνση της αειφορικής και βιώσιμης ανάπτυξης. Για την επίτευξη του στόχου αυτού και σύμφωνα με το περιφερειακό διαχειριστικό σχέδιο απαιτούνται παρεμβάσεις οι οποίες θα επιλύσουν χρόνια και επείγοντα προβλήματα, που αφορούν την ποιότητα και επάρκεια των υδάτων καθώς και την καταλληλότητα του δικτύου ύδρευσης με γνώμονα την ορθολογική διαχείριση των υδάτινων πόρων και το σεβασμό του περιβάλλοντος. Στα πλαίσια της κατεύθυνσης αυτής πρέπει να επιλυθούν προβλήματα που αφορούν τη διαχείριση απορριμμάτων, την επεξεργασία λυμάτων και τη διάβρωση των ακτών.

Όλα τα παραπάνω πρέπει να σχεδιαστούν και να υλοποιηθούν σε συνδυασμό με την κοινωνική και πολιτιστική ανάπτυξη με στόχο τη συγκράτηση του πληθυσμού και τη διασφάλιση της ισότητας απέναντι στις υπηρεσίες υγείας και πρόνοιας.

15. Ισολογισμοί. Δήμος Καβάλας-Δήμος Ελευθερών

Κυκλοφορούν ενεργητικό

Με τον όρο «κυκλοφορούν ενεργητικό» χαρακτηρίζεται μια κατηγορία περιουσιακών στοιχείων του ενεργητικού, τα οποία παρουσιάζουν μεγαλύτερη κινητικότητα και ευκολία ρευστοποίησης σε σχέση με τα πάγια. Τα μετρητά θεωρούνται ως το πλέον ρευστοποιήσιμο και κινητικό στοιχείο του ενεργητικού, ενώ άλλα όπως τα εμπορεύματα και οι απαιτήσεις χρειάζονται κάποιο χρονικό διάστημα για την μετατροπή τους σε μετρητά. Μεγαλύτερο χρόνο απαιτούν οι πρώτες ύλες και τα υλικά συσκευασίας για να μετατραπούν σε ρευστό σε σχέση με τα υπόλοιπα στοιχεία του κυκλοφορούντος ενεργητικού. Γενικά ο βαθμός της κινητικότητας του κυκλοφορούντος ενεργητικού ή αλλιώς της ταχύτητας κυκλοφορίας του επηρεάζεται αποφασιστικά από το είδος των εργασιών του Δήμου. (Αργύρης Αδαμίδης, Ανάλυση Χρηματοοικονομικών Καταστάσεων , 1998)

15.1. ΔΗΜΟΣ ΕΛΕΥΘΕΡΩΝ 2003

Δ. Κυκλοφορούν Ενεργητικό	Αναπ/στη Αξία
II. Απαιτήσεις	
1. Απαιτήσεις από πώληση αγαθών και υπηρεσιών	559.933,31
5. Χρεώσεις Διάφοροι	80.659,90
	<hr/>
	690.592,71
III. Χρεόγραφα	
1. Μετοχές	0,00
IV. Διαθέσιμα	
1. Ταμείο	4.991,91
3. Καταθέσεις όψεως & προθεσμίας	185.667,23
	<hr/>
	190.659,14
Σύνολο κυκλοφορούντος ενεργητικού (ΔII+ΔIII+Δ IV)	831.251,85

15.2. ΔΗΜΟΣ ΚΑΒΑΛΑΣ 2003

Δ. Κυκλοφορούν Ενεργητικό	
II. Απαιτήσεις	
1. Απαιτήσεις από πώληση αγαθών και υπηρεσιών	2.109.198,40
5. Χρεώσεις Διάφοροι	203.281,52
6. Λογαριασμοί διαχείρισεως προκαταβολών &	-
	<hr/>
	2.312.479,92
III. Χρεόγραφα	
1. Μετοχές	51,38

IV. Διαθέσιμα	
1. Ταμείο	110.882,72
3. Καταθέσεις όψεως & προθεσμίας	1.570.049,29
	<hr/>
	1.680.932,01
Σύνολο κυκλοφορούντος ενεργητικού (ΔII+ΔIII+Δ IV)	3.993.463,31

Απαιτήσεις

Οι απαιτήσεις σαν ομάδα μέσα στο κυκλοφορούν ενεργητικό αντιπροσωπεύουν σημαντικό ποσοστό της συνολικής του αξίας και προέρχονται κυρίως από τις επί πιστώσει πωλήσεις εμπορευμάτων ή υπηρεσιών της κανονικής δραστηριότητας και δευτερεύοντος από άλλη αιτία. Με τη σειρά τους οι πωλήσεις με πίστωση θεωρούνται αναγκαίο κακό, που οφείλεται στην προσπάθεια των Δήμων να κερδίσουν νέους και να κρατήσουν του παλιούς τους πελάτες, έστω και αν αυτό συχνά συνεπάγεται απώλειες από επισφαλείς απαιτήσεις, αλλά και χειροτέρευση της ρευστότητας. Από την σκοπιά του χρηματοοικονομικού αναλυτή αποκτά ιδιαίτερη σπουδαιότητα ο χρόνος εισπράξεως των απαιτήσεων αυτών που σε συσχετισμό με τον χρόνο πληρωμής των υποχρεώσεων του σκιαγραφεί την ικανότητα του να δημιουργεί θετική ροή χρηματικών διαθέσιμων, αλλά και την πιστοληπτική της εικόνα στα μάτια των δανειστών και επενδυτών.

Ο Δήμος Καβάλας σαν μεγαλύτερος δήμος από των Ελευθερών έχει πολύ μεγαλύτερο ποσό στις απαιτήσεις του κυκλοφορούντος ενεργητικού το οποίο προέρχεται κυρίως από τις απαιτήσεις από πώληση αγαθών και υπηρεσιών. Το ίδιο ισχύει και για το δήμο Ελευθερών.

Χρεόγραφα

Με τον τίτλο αυτόν εννοούμε συνήθως προσωρινές, αλλά, επικερδείς τοποθετήσεις πλεοναζόντων διαθεσίμων του Δήμου, που πιθανώς αργότερα θα επενδυθούν σε ακίνητα, εγκαταστάσεις, αλλά και περιουσιακά στοιχεία του κυκλοφορούντος ενεργητικού.

Τέτοιες τοποθετήσεις κατά κανόνα είναι η αγορά μετοχών, ομολογιών, ομολόγων τραπεζών, κ.λ.π. που έχουν το γενικό χαρακτηριστικό, ότι οι τιμές τους διαμορφώνονται στην αγορά με βάση το νόμο της προσφοράς και ζήτησης.

Γενικά κριτήρια για τοποθετήσεις χρημάτων σε χρεόγραφα είναι η απόδοση, ο χρηματοοικονομικός κίνδυνος, η δυνατότητα γρήγορης ρευστοποίησής των, η φορολογία τους.(Αργύρης Αδαμίδης ,Ανάλυση Χρηματοοικονομικών Καταστάσεων ,1998)

Μερικά από τα χρεόγραφα που αναφέρει ενδεικτικά το Ε.Γ.Λ.Σ. είναι :

- 1) Μετοχές ανώνυμων εταιρειών
- 2) Ομολογίες
- 3) Ομόλογα τραπεζών
- 4) Έντοκα γραμμάτια του δημοσίου

Ο Δήμος Καβάλας το έτος 2003 είχε ένα μικρό ποσό σε μετοχές. Ο Δήμος Ελευθερών το έτος 2003 είχε μηδενικές μετοχές και κατά συνέπεια χρεόγραφα. Ο Δήμος Καβάλας ως δήμος με περισσότερες ανώνυμες εταιρείες και με μεγαλύτερη δυνατότητα ρευστοποίησης αυτών επένδυσε σε κάτι τέτοιο.

Διαθέσιμα

Ως διαθέσιμα θεωρούνται τα «μετρητά», οι καταθέσεις όψεως και οποιοδήποτε περιουσιακό στοιχείο μπορεί να μετατραπεί σε χρήμα αμέσως και να δώσει ισόποση με την ονομαστική του αξία.

Θεωρούνται ως τα στοιχεία με τον μεγαλύτερο βαθμό ρευστότητας από όλα τα στοιχεία του ενεργητικού, αλλά κάτω από ορισμένες συνθήκες (π.χ. δέσμευση τραπεζικών καταθέσεων) είναι δυνατόν να χάσουν την αυξημένη ικανότητα ρευστοποίησης.

Από την άποψη της λειτουργίας του Δήμου τα διαθέσιμα αποτελούν την αρχή και το τέλος του λογιστικού κυκλώματος χρήμα-εμπόρευμα-πώληση-χρήμα και πέραν αυτού την κινητήρια δύναμή του, χωρίς την οποία είναι αδύνατη η συνέχεια των εργασιών του. Γι' αυτό, χρηματοοικονομικά είναι σκόπιμο να διαχωρίζονται τα διαθέσιμα εκείνα που προορίζονται για σκοπούς άλλους από τις τρέχουσες ανάγκες της, όπως π.χ. τα ποσά για την αγορά παγίων περιουσιακών στοιχείων ή την εξόφληση μακροπρόθεσμων υποχρεώσεων, κ.α. Χαρακτηριστικό των διαθεσίμων είναι η δυνατότητα άμεσης χρησιμοποίησης τους για οποιοδήποτε σκοπό χωρίς προκαθορισμένο περιορισμό.

Στο έτος 2003 ο Δήμος Ελευθερών έχει μεγαλύτερο ποσό στο λογαριασμό ταμείο, δηλ. χαρτονομίσματα και κέρματα και επιταγές (πελατών, τραπεζικές, ταχυδρομικές) από ότι ο Δήμος Καβάλας.

Ενώ όσον αφορά τον λογαριασμό καταθέσεων όψεως και προθεσμίας υπερτερεί ο Δήμος Καβάλας. Οι καταθέσεις όψεως είναι χρήματα που βρίσκονται κατατεθειμένα σε τράπεζες και είναι αμέσως διαθέσιμα στο δικαιούχο. Ενώ καταθέσεις προθεσμίας αφορούν χρήματα κατατεθειμένα σε τράπεζες, αλλά είναι διαθέσιμα μετά από ορισμένο χρονικό διάστημα, συνήθως όχι μικρότερο των τριών μηνών.

Η έννοια της ρευστότητας

Ο όρος «ρευστότητα» όπως επεξηγήθηκε και σε άλλη θέση, αναφέρεται στην ικανότητα του Δήμου να ανταποκρίνεται στις τρέχουσες υποχρεώσεις του και κατ' επέκταση στην ικανότητά του να μετατρέπει τα περιουσιακά του στοιχεία σε χρηματικά μέσα. Από την πλευρά της διοίκησης του Δήμου η έλλειψη ρευστότητας ή η μειωμένη ρευστότητα μπορεί να σημαίνει μειωμένη ικανότητα στην δημιουργία ή στην παραπέρα αύξηση των κερδών του και ακόμη στην εσπευσμένη ρευστοποίηση παγίων περιουσιακών του στοιχείων και ενδεχομένως έναρξη πτώχευσης. Γενικά η μειωμένη ρευστότητα αποτελεί τροχοπέδη στη λήψη αποφάσεων και μειώνει τον ορίζοντα δράσης του.

A) Κεφάλαιο κίνησης

Το μέγεθος του κεφαλαίου κίνησης είναι το πιο συνηθισμένο μέσο μέτρησης της ρευστότητας. Επίσης είναι και ένα πρόχειρο δείγμα της οικονομικής υγείας βραχυχρονίως της οικονομικής μονάδας που μελετάμε κάθε φορά.

i) Δήμος Ελευθερών

Κεφ. Κιν. = ΚΕ-ΒΥ = 831.251,85-420.407,81=410.844,04

ii) Δήμος Καβάλας

Κεφ.Κιν.=ΚΕ-ΒΥ=3.993.463,31-2.017.590,99=1.975.872,4

B) Αριθμοδείκτες ρευστότητας

Αριθμοδείκτες ρευστότητας δείχνουν την ικανότητα του Δήμου να ανταποκρίνεται στις ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις του.

I) Αριθμοδείκτης Γενικής Ρευστότητας

Όταν ο αριθμοδείκτης είναι μεγαλύτερος της μονάδας, το κεφάλαιο κίνησης (ΚΕ-ΒΥ) είναι θετικό, κάτι που συμβαίνει και με τους δύο Δήμους.

Στην περίπτωση που είναι μικρότερος της μονάδας, η βραχυπρόθεσμη φερεγγυότητα, δε θεωρείται ικανοποιητική.

A) Δήμος Ελευθερών

Γεν. Ρευστότητα= $ΚΕ/ΒΥ=831.251,85/420.407,81=1,97$

Β) Δήμος Καβάλας

Γεν. Ρευστότητα= $ΚΕ/ΒΥ=3.993.463,31/2.017.590,99=1,97$

II) Αριθμοδείκτης Άμεσης Ρευστότητας

Ο αριθμοδείκτης αυτός εμφανίζει την ικανότητα του Δήμου να ανταποκρίνεται αμέσως στις βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις του με τα μετρητά του ταμείου του και τους λογαριασμούς καταθέσεων όψεως των τραπεζών. Όσο μεγαλύτερος είναι ο αριθμοδείκτης, τόσο καλύτερος είναι ο βαθμός ρευστότητας.

Α) Δήμος Ελευθερών

Άμεση Ρευστότητα= $ΚΕ-Από/μα/ΒΥ=831.251,85-0/420.407,81=1,97$

Β) Δήμος Καβάλας

Άμεση Ρευστότητα= $ΚΕ-Από/μα/ΒΥ=3.993.463,31-0/2.017.590,99=1,97$

III) Αριθμοδείκτης Μακροπρόθεσμης φερεγγυότητας

Το κεφάλαιο ενός Δήμου αποτελείται από το ίδιο κεφάλαιο και από το ξένο. Η διάκριση του στις δύο αυτές κατηγορίες σε συνδυασμό με το ποσοστό κάλυψης της κάθε μιας στο παθητικό, αποκτά ιδιαίτερη σημασία στον καθορισμό του μεγέθους του κινδύνου, που διατρέχει τόσο το ίδιο, όσο και το ξένο κεφάλαιο.

Α) Αριθμοδείκτης Πιέσεως Ξένου Κεφαλαίου

Ο αριθμοδείκτης πίεσεως ξένου κεφαλαίου δείχνει το ποσοστό συμμετοχής ξένου κεφαλαίου στο συνολικό κεφάλαιο ή με άλλα λόγια το βαθμό εξαρτήσεως του δήμου από το κεφάλαιο

ι) Δήμος Ελευθερών

$\Xi\acute{\epsilon}\nu\omicron\ \kappa\epsilon\phi./\Sigma\upsilon\nu\omicron\lambda\iota\kappa\acute{o}\ \pi\alpha\theta\eta\tau\iota\kappa\acute{o}=1.037.388,96/7.836.669,23=0,13$

ii) Δήμος Καβάλας

$\Xi\acute{\epsilon}\nu\omicron\ \kappa\epsilon\phi./\Sigma\upsilon\nu\omicron\lambda\iota\kappa\acute{o}\ \pi\alpha\theta\eta\tau\iota\kappa\acute{o}=5.286.234,02/67.473.020,69=0,07$

Ο Δήμος Ελευθερών έχει μεγαλύτερο βαθμό εξάρτησης από το ξένο κεφάλαιο από ότι ο Δήμος Καβάλας

Β) Αριθμοδείκτης Δανειακής Επιβαρύνσεως

Δίνεται από τη σχέση: $\Xi\acute{\epsilon}\nu\omicron\ \kappa\epsilon\phi\acute{\alpha}\lambda\alpha\iota\omicron / \acute{\iota}\delta\iota\omicron\ \kappa\epsilon\phi\acute{\alpha}\lambda\alpha\iota\omicron$

Το ξένο κεφάλαιο πρέπει να είναι μικρότερο από το ίδιο κεφάλαιο (κάτι που ισχύει και για τους δύο Δήμους) όχι μόνο για να μπορεί ο δήμος να κινείται με περισσότερη άνεση από άποψη χρηματοδότησης, αλλά και για να είναι σε θέση, όταν χρειασθεί χρήματα, να βρει πρόθυμους δανειστής.

ι) Δήμος Ελευθερών

$\Xi\acute{\epsilon}\nu\omicron\ \kappa\epsilon\phi./\acute{\iota}\delta\iota\omicron\ \kappa\epsilon\phi. = 1.033.388,96/6.799.280,27=0,152$

ii) Δήμος Καβάλας

$\Xi\acute{\epsilon}\nu\omicron\ \kappa\epsilon\phi./\acute{\iota}\delta\iota\omicron\ \kappa\epsilon\phi. = 5.286.234,02/61.572.111,61= 0,085$

Γ) Αριθμοδείκτης βαθμού κάλυψης παγίων με ίδια κεφάλαια

Ο αριθμοδείκτης αυτός είναι η σχέση μεταξύ ίδιου κεφαλαίου & παγίων περιουσιακών στοιχείων, από τα οποία έχουν αφαιρεθεί οι αποσβέσεις.

$\acute{\iota}\delta\iota\omicron\ \kappa\epsilon\phi\acute{\alpha}\lambda\alpha\iota\omicron / \kappa\alpha\theta\alpha\rho\acute{\alpha}\ \pi\acute{\alpha}\gamma\iota\alpha$

Δείχνει το ποσοστό κάλυψης των παγίων, από το ίδιο κεφάλαιο και θεωρείται ικανοποιητικός, όταν είναι τουλάχιστον μεγαλύτερος από τη μονάδα, όταν δηλαδή το ίδιο κεφάλαιο υπερτερεί της αξίας των καθαρών παγίων.

Ι) Δήμος Ελευθερών 2003

$\acute{\iota}\delta\iota\omicron\ \kappa\epsilon\phi./\kappa\alpha\theta. \ \acute{\Pi}\acute{\alpha}\gamma\iota\alpha=6.799.280,27/6.897.123,71=0,98$

II) Δήμος Καβάλας

$\acute{\iota}\delta\iota\omicron\ \kappa\epsilon\phi./\kappa\alpha\theta. \ \acute{\Pi}\acute{\alpha}\gamma\iota\alpha=61.572.111,61/47.421.759,69=1,29$

Στον Δήμο Καβάλας τα πράγματα σαφώς είναι κάπως καλύτερα και όχι οριακά συγκριτικά με τον Δήμο Ελευθερών.

16.Ιωάννης Καποδίστριας 2

Όλοι οι Νομοί συγχωνεύονται σε 16

Όλοι οι νομοί συγχωνεύονται σε 16. Οι Δήμοι μειώνονται σε 400 και σε 6 περιφέρειες. Σαρωτικές αλλαγές υπό σχεδιασμό στη διοικητική διάρθρωση της χώρας.

Σαρωτικές αλλαγές στην Τοπική Αυτοδιοίκηση αναμένεται να φέρει η επικείμενη διοικητική μεταρρύθμιση «Καποδίστριας 2», που προωθεί το υπουργείο Εσωτερικών. Στόχος της μεταρρύθμισης είναι οι δήμοι να μειωθούν από 1.034 σε 400, οι νομαρχίες από 52 σε 16 και οι περιφέρειες από 13 σε 6. Δηλαδή, μικρά ευέλικτα σχήματα, στα πρότυπα των άλλων ευρωπαϊκών κρατών, με αυξημένη επιχειρησιακή ικανότητα, λειτουργική και οικονομική αυτοδυναμία. Το εγχείρημα θα κριθεί από τα κριτήρια των συνενώσεων. Η γεωγραφία, η σύνθεση του πληθυσμού, ο βαθμός ανάπτυξης, η κοινωνική συνοχή θα είναι το ζητούμενο των νέων μονάδων που θα προκύψουν, Σε ότι αφορά του δήμους, σε πρώτη φάση οι συνενώσεις θα είναι εκούσιες, στη συνέχεια όμως (και οπωσδήποτε πριν από τις επόμενες δημοτικές και νομαρχιακές εκλογές) θα είναι υποχρεωτικές. Σε ότι αφορά όμως τις νομαρχίες η υποχρεωτική συνένωση είναι μονόδρομος.

Το νέο διοικητικό μοντέλο στοχεύει στη δημιουργία κρίσιμων αυτοδιοίκητων μεγεθών, ικανών να αποτελέσουν δυναμικούς αναπτυξιακούς μοχλούς και αυτοδύναμες οικονομικές οντότητες, εν όψει μάλιστα και του Δ! ΚΠΣ, που δίνει ιδιαίτερο προβάδισμα στις Περιφέρειες.

Αν και το εγχείρημα παραμένει ακόμη αντικείμενο μελέτης, εν τούτοις, το υπουργείο Εσωτερικών δεν φαίνεται σε πρώτη φάση να αγωνιά τόσο για τα ποσοτικά χαρακτηριστικά του, όσο για τα ποιοτικά και οργανωτικά του δεδομένα, μιας και από αυτά θα εξαρτηθεί και θα κριθεί η επιτυχία του. Δηλαδή εάν θα καταστεί δυνατόν να ενωθούν πόλεις και νομοί με ενιαία κοινωνικά, οικονομικά, αναπτυξιακά, πολιτισμικά και γεωγραφικά χαρακτηριστικά ώστε να επιτευχθεί η κοινωνική συνοχή και να ωριμάσουν τα προαπαιτούμενα για οικονομική ευρωστία και ανάπτυξη.

Όπως όλα δείχνουν, η κοινωνία είναι ώριμη για τη νέα διοικητική δομή. Τα κόμματα είναι ώριμα. Η κυβέρνηση είναι αποφασισμένη. Ο ίδιος ο πρωθυπουργός, άλλωστε, κατά την ανάγνωση των προγραμματικών δηλώσεων της κυβέρνησης, προϋδέασε για τη εξελίξεις που επίκεινται. Αναμένεται, ωστόσο, να διατυπωθούν αντιρρήσεις, που αν δεν αποτυπώνουν προκατασκευασμένες πολιτικές επιλογές, το βέβαιο είναι ότι θα αναδύουν έντονο τοπικό...χρώμα, λόγω μικροπολιτικών, κομματικών και πελατειακών κινήτρων που ευδοκιμούν και επωάζονται στις αυτοδιοικητικές έριδες. (<http://ionianet.gr/forum/showthread.php?t=131>)

Αλλαγές στους δήμους

Μια δεκαετία έχει ήδη παρέλθει από την ισχύ του πρώτου σχεδίου «Καποδίστριας», που εφαρμόστηκε το 1998, οι 6.000 δήμοι και κοινότητες της χώρας έφτασαν τους 1.033.

Δέκα χρόνια μετά, το εγχείρημα, που παρά τις αδυναμίες και τις ελλείψεις του (δεν δόθηκαν τα απαιτούμενα κονδύλια για οικονομική αυτοδυναμία των νέων μονάδων ούτε και οι υποστηρικτικοί μηχανισμοί που θα τις έκαναν παραγωγικές και αποδοτικές) κρίνεται θετικό και δικαιώνεται. Όμως η διοικητική παθολογία μεγεθύνεται. Το αποσυγκεντρωμένο κράτος παραμένει πάγιο αίτημα. Οι απλές διορθωτικές παρεμβάσεις στο ισχύον

μοντέλο δεν μπορούν να αποδώσουν. Οι μεγάλοι δήμοι, με αυξημένη επιχειρηματική ικανότητα και λειτουργική και οικονομική αυτοδυναμία είναι επιβεβλημένοι.

Το τελικό αποτέλεσμα θα κριθεί από τα κριτήρια με τα οποία θα γίνουν οι συνενώσεις. Η γεωγραφία, η σύνθεση του πληθυσμού, ο βαθμός ανάπτυξης, η κοινωνική συνοχή θα είναι το ζητούμενο της νέας μονάδας που θα προκύψει. Για παράδειγμα, αν στην Αττική μοιάζει εύκολο να συνενωθούν οι δήμοι Νέας Πεντέλης, Παλαιάς Πεντέλης, Βριλησσιών, Χαλανδρίου, Νέου Ψυχικού και Μελισσίων (γεωγραφικές, οικονομικές και πληθυσμιακές συγγένειες), εν τούτοις είναι ενδεχομένως λάθος, καθώς η Παλιά και Νέα Πεντέλη πρέπει να αντιμετωπιστούν ως Κηπουπόλεις, με χαλαρό αστικό ιστό, ενώ οι υπόλοιποι δήμοι έχουν κλασική αστική δομή και διαφορετικά περιβαλλοντικά προβλήματα (δεν συνορεύουν με περιαστικό δάσος).

Σε πρώτη φάση, οι συνενώσεις θα είναι εκούσιες, με την παροχή οικονομικών κινήτρων. Στη συνέχεια, όμως καθώς η Ν.Δ. θέλει να πάει στην επόμενη αυτοδιοικητική αναμέτρηση με κατοχυρωμένη τη νέα διοικητική μεταρρύθμιση, θα προχωρήσει στην υποχρεωτική συνένωση. Να σημειωθεί ότι οι δημαρχίες δεν θα κλείσουν (ούτε θα συρρικνωθούν οι υπηρεσίες τους), απλώς θα λειτουργούν ως... υποκαταστήματα των νέων δομών, προκειμένου να εξυπηρετείται καλύτερα ο πολίτης.

Πάντως, από τις μέχρι τώρα βολιδοσκοπήσεις, σε περιφερειακή κλίμακα, πολλοί είναι οι δήμοι που φαίνεται να ανακουφίζονται από μια τέτοια εκδοχή. Στην Κέρκυρα, για παράδειγμα, πολλοί δήμαρχοι που αντιμετωπίζουν μεγάλα οικονομικά προβλήματα, δηλώνουν έτοιμοι. Η ζύμωση φαίνεται να έχει αρχίσει. Ήδη στη Ρόδο, για παράδειγμα, σε τοπικές εφημερίδες εμφανίζονται κιάλας τα πρώτα πιθανά σενάρια συνενώσεων.

Όσοι γνωρίζουν τον αυτοδιοικητικό κώδικα επικοινωνίας, υποστηρίζουν, πάντως ότι το εγχείρημα ενός Καποδίστρια θα «κολλήσει», όχι μόνο σε κάποιες...κόκκινες ζώνες, αλλά και στη ματαιοδοξία πολλών τοπαρχών.

Αλλαγές στις νομαρχίες

Στις νομαρχίες οι αλλαγές θα είναι πολλαπλές και θα αφορούν όχι μόνο αριθμητικά αλλά και ποιοτικά δεδομένα. Σύμφωνα με πληροφορίες, από 52 που είναι σήμερα ενδεχομένως να φτάσουν τις 16. Τα νέα σχήματα που θα προκύψουν θα έχουν τις αρμοδιότητες που έτσι και αλλιώς έχουν σήμερα οι Ν.Α., με τη διαφορά όμως ότι καθώς θα μεγέθη θα διογκωθούν, θα μπορούν να πάρουν και επιπλέον αρμοδιότητες από τις Περιφέρειες, όπως άλλωστε προβλέπει το Σύνταγμα για τις τοπικές υποθέσεις. Παράλληλα, θα διαχωριστούν οι αρμοδιότητες των νέων διευρυμένων πλέον νομαρχιών, από τον Α! βαθμό και κυρίως θα ενισχυθεί ο αναπτυξιακός και προγραμματικός τους ρόλος.

Η λειτουργία του νέου σχήματος θα είναι πιθανότατα κεντροβαρής. Μέχρι στιγμής φαίνεται να κερδίζει αυτή η εκδοχή, καθώς κρίνεται πως ο επικεφαλής που θα εκλέγεται με καθολική ψηφοφορία, μαζί με το κεντρικό του συμβούλιο και τις αντίστοιχες επιτροπές αποτελούν το πολιτικό προσωπικό που θα μπορεί να παράγει έργο. Υπάρχει όμως το δίλημμα. Ο πολιτικός προϊστάμενος θα εκλέγεται μαζί με το κεντρικό συμβούλιο, κατά το πρότυπο της σημερινής υπερνομαρχίας (παθογενές και ατελέσφορο κατά γενική ομολογία) ή θα διορίζεται από τον επικεφαλής, κατά το πρότυπο της λειτουργίας των αντινομαρχών. Η διαβούλευση που ήδη έχει αρχίσει θα

δώσει απαντήσεις. Ήδη στη Μεσσηνία οι εφημερίδες φιλοξενούν άρθρα και απόψεις για πιθανή δημιουργία δύο μεγάλων νομαρχιών στην Πελοπόννησο, η μία εκ των οποίων θα περιλαμβάνει τους νομούς Μεσσηνίας, Λακωνίας, Αρκαδίας, Κορινθίας και Αργολίδας.

Στις έδρες του κάθε νομού θα παραμείνει ως έχει η υπάρχουσα υπηρεσιακή δομή, όπως και εκείνη που έχει αναπτυχθεί εντός των ορίων νομών.

Αν για τους δήμους δοθεί μια περίοδος εκούσιας συνένωσης, στις νομαρχίες τα πράγματα θα είναι πιο σκληρά. Η υποχρεωτική συνένωση ίσως είναι μονόδρομος. Όσο για το όνομα που θα έχει η νέα διευρυμένη νομαρχιακή δομή, όλα είναι πιθανά.

17.ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Με τον Νόμο 2539/97, προχώρησε η συνένωση των πάνω από 600 Δήμων και Κοινοτήτων της χώρας σε περίπου 1000 νέους Δήμους. Η ριζική αλλαγή, που είχε στόχο να σταματήσει την ερήμωση της περιφέρειας μέσα από τη δημιουργία ισχυρών και βιώσιμων νέου τύπου Δήμων, συνοδεύτηκε από τη μία ολοκληρωμένη παρέμβαση το πρόγραμμα «Ιωάννης Καποδίστριας».

Μέσα στους στόχους του προγράμματος οι βασικοί ήταν οι ακόλουθοι:

- 1) Να εκσυγχρονιστεί το διοικητικό σύστημα για την βελτίωση της ποιότητας ζωής όλων των πολιτών.
- 2) Να εκσυγχρονιστεί το τοπικό πολιτικό σύστημα
- 3) Να συνεχιστεί τη τήρηση της νομιμότητας, και να υπάρχει η διαφάνεια στην διαχείριση των πόρων όπως και να υπάρχει ο κοινωνικός έλεγχος στην άσκηση της τοπικής εξουσίας
- 4) Να ενισχυθεί ο ρόλος τη πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης με την ανάθεση σημαντικών αρμοδιοτήτων, που προορίζονταν για ευρύτερες διοικητικές μονάδες από αυτές που ήδη υπήρχαν.
- 5) Η δημιουργία απόκτηση οικονομικής αυτοδυναμίας & διοικητικής αυτοτέλειας με την ανασυγκρότηση της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης
- 6) Να γίνει μια «αναγέννηση των χωριών» και της περιφερειακής ανάπτυξης της χώρας.

Το περιεχόμενο του προγράμματος Ι. Καποδίστριας κυρίως περιλαμβάνει

- 1) Νομική και νομοπαρασκευαστική επεξεργασία – κυρίως νομοθετικό πλαίσιο- , όπως και τροποποιήσεις στο ευρύτερο πεδίο των διατάξεων του Δημοτικού και Κοινοτικού κώδικα
- 2) Παραγωγή νέων χαρτών με «κοινούς τόπους» (αφετηρία νέων ΟΤΑ)
Επίσης οργάνωση συζήτησης στις ΤΕΔΚ κάθε νομού με συμμετοχή των ενδιαφερομένων ΟΤΑ και σύνταξη πορίσματος και αιτιολογημένης πρότασης δημιουργίας νέων ΟΤΑ.
- 3) Διοικητική υποδομή και τεχνικός εξοπλισμός των νέων Δήμων. Βελτίωση και συμπλήρωση των δικοινοτικών έργων τεχνικής υποδομής και προστασίας του περιβάλλοντος, του κοινωνικού εξοπλισμού υπερτοπικής σημασίας, της πολιτικής και αθλητικής υποδομής υπερτοπικής σημασίας. Ανάπτυξη της οικονομικής δραστηριότητας και του ανθρώπινου δυναμικού και βελτίωση της εκπαιδευτικής υποδομής.
- 4) Σχετικά με την στελέχωση των νέων ΟΤΑ, σχετικές προσλήψεις, αποσπάσεις και μετατάξεις προσωπικού.
- 5) Στοχεύει επίσης στην κάλυψη των βασικών λειτουργικών δαπανών, επιδιώκοντας την εξασφάλιση ενός ελάχιστου επιπέδου παροχής δημοτικών υπηρεσιών.
- 6) Στοχεύει στην οργάνωση των υπηρεσιών των νέων Δήμων με σύγχρονες μεθόδους και χρήση εργαλείων πληροφορικής και στην ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού τους υπηρετούντων και νεοπροσλαμβανομένων).
- 7) Στοχεύει με μέτρα και ενέργειες μιας συγκροτημένης επικοινωνιακής πολιτικής να δημοσιεύσει και να γνωστοποιήσει το πρόγραμμα με σκοπό την καλύτερη αποδοχή και εφαρμογή του.

Σύμφωνα με το νόμο 2539/97 θα δούμε κάποια στοιχεία σχετικά με τις πρώτες εκλογές μετά την εφαρμογή του νόμου, τα δημοτικά συμβούλια, τους προέδρους και τα τοπικά συμβούλια. Κάποια επίσης οικονομικά στοιχεία

σχετικά με τον έλεγχο των λογαριασμών των ΟΤΑ τον προϋπολογισμό και παράλληλα το Ειδικό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης ΕΛΤΑ.

Η πρώτη εκλογή των αρχών των νέων δήμων και κοινοτήτων έγινε την πρώτη Κυριακή μετά τις 10 Οκτωβρίου του 1998. Οι νέοι Δήμοι και κοινότητες αρχίζουν να λειτουργούν από την εγκατάσταση των αρχών τους. Η εγκατάσταση γίνεται την 1-1-1999.

Σε κάθε δημοτικό διαμέρισμα συνιστάται Τοπικό Συμβούλιο το οποίο λειτουργεί στα πλαίσια του νέου δήμου ως όργανο δημοτικής αποκέντρωσης, μέσα στα όρια του αντίστοιχου δημοτικού διαμερίσματος. Το τοπικό συμβούλιο έχει κάποιες αρμοδιότητες μερικές από τις οποίες είναι :

α) να εκφέρει γνώμη και να διατυπώνει προτάσεις προς το δημοτικό συμβούλιο ,β) να παρακολουθεί την υλοποίηση έργων και προγραμμάτων, όπως και τη λειτουργία των κέντρων και εγκαταστάσεων παροχής εξυπηρετήσεων του δήμου στο δημοτικό διαμέρισμα.

Σύμφωνα με τον νόμο σχετικά με τον έλεγχο τον λογαριασμό των ΟΤΑ έχουμε ότι:

Ο προβλεπόμενος έλεγχος των λογαριασμών των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ και των ΝΠΔΔ που ανήκουν σε αυτούς, είναι κυρίως δειγματοληπτικός, εκτός αν ειδικοί λόγοι επιβάλλουν την γενίκευσή του, τακτικός ή έκτακτος, ειδικός ή θεματικός, οπότε μπορεί να αφορά περισσότερους ΟΤΑ. Μπορεί να καλύπτει περισσότερα του ενός οικονομικά έτη, ενεργείται δε κατά κανόνα επί τόπου.

Τα πορίσματα του ελέγχου τίθενται υπόψη του ελεγχόμενου οργανισμού, ο οποίος καλείται μέσα σε τακτή προθεσμία να διατυπώνει τις παρατηρήσεις του. Μετά την αξιολόγηση τυχόν παρατηρήσεων του ελεγχόμενου συντάσσεται έκθεση και διατυπώνονται προτάσεις για τον καταλογισμό αστικών ευθυνών, που τυχόν διαπιστώθηκαν.

Σύμφωνα με τον νόμο 2539/97 παρουσιάζεται το Ειδικό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΠΤΑ) το οποίο ασχολείται με την πραγματοποίηση των υποδομών και την υποστήριξη της οργάνωσης και λειτουργίας των Δήμων και Κοινοτήτων του παρόντος νόμου και των Δήμων και Κοινοτήτων των Νήσων που υπάγονται στην Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Πειραιώς, καθώς και με την πραγματοποίηση των αναγκαίων δημόσιων επενδύσεων τοπικής ανάπτυξης.

Σύμφωνα με τον νόμο όσον αφορά τον προϋπολογισμό των νέων ΟΤΑ, οι δήμοι που συνιστώνται από τον καινούργιο νόμο υποχρεούνται να καταρτίσουν τον προϋπολογισμό τους και να φροντίσουν για τον κατά νόμο έλεγχό τους, μέχρι την 28^η Φεβρουαρίου 1999. Στον προϋπολογισμό του νέου δήμου εγγράφονται υποχρεωτικά όλες οι υποχρεώσεις και οι απαιτήσεις των καταργούμενων δήμων ή κοινοτήτων.

Σχετικά με το δημοτολόγιο ισχύουν τα εξής: στους δήμους και κοινότητες που προέρχονται από τη συνένωση καταργηθέντων δήμων και κοινοτήτων τηρείται το δημοτολόγιο, των καταργηθέντων έως την κατάρτιση ενιαίου δημοτολογίου, η οποία πρέπει να έχει συντελεστή εντός ενός έτους από την εγκατάσταση των αρχών του νέου δήμου ή κοινότητας.

Επίσης οι ΟΤΑ που προκύπτουν από συνένωση υπεισέρχονται αυτοδικαίως, από την έναρξη της λειτουργίας τους, σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των δήμων ή κοινοτήτων που καταργούνται με τη συνένωση και συμμετέχουν στους συνδέσμους κάθε κατηγορίας που μετείχαν οι καταργηθέντες.

Οι δαπάνες που προκύπτουν σύμφωνα με τα παραπάνω καλύπτονται

από την εξοικονόμηση δαπάνης που θα προκύψει λόγω της σημαντικής μείωσης του αριθμού των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ.

Με την συνένωση λοιπόν των δήμων και κοινοτήτων υπάρχουν 2 απόψεις. Άλλοι είναι υπέρ του μικρού μεγέθους και άλλοι κατά. Τα σημαντικότερα πλεονεκτήματα που μπορεί να ισχύουν από το μικρό μέγεθος των ΟΤΑ είναι κυρίως ότι όσο μικρότερο είναι το μέγεθος ενός ΟΤΑ τόσο πιο κοντά στις επιθυμίες των κατοίκων είναι οι δραστηριότητες των ΟΤΑ. Υπάρχει μεγαλύτερος συναγωνισμός και περισσότερες επιλογές στην παροχή αγαθών και υπηρεσιών. Οι κάτοικοι είναι κοντά στα προβλήματα των ΟΤΑ και την επίλυσή τους. Καθώς επίσης υπάρχει πιο στενή σχέση ανάμεσα στις αποφάσεις για τις δαπάνες και τα έσοδα των ΟΤΑ.

Τα μειονεκτήματα του μικρού μεγέθους των ΟΤΑ επίσης είναι ορατά. Με μεγαλύτερους ΟΤΑ υπάρχει υψηλή ποιοτική στάθμη στους εκλεγμένους αντιπροσώπους. Το κόστος διοίκησης είναι χαμηλότερο.

Στο δεύτερο μέρος της εργασίας ασχολούμαστε ειδικά με το Νομό Καβάλας. Σύμφωνα με τον νόμο 2539/97 και την απογραφή του 2001 οι δήμοι που συνιστώνται και ο πληθυσμός τους εμφανίζεται παρακάτω:

1. Δήμος Ελευθερούπολης	11.401	κάτοικοι
2. Δήμος Ελευθερών	7.376	κάτοικοι
3. Δήμος Θάσου	13.765	κάτοικοι
4. Δήμος Καβάλας	63.293	κάτοικοι
5. Δήμος Κεραμωτής	6.039	κάτοικοι
6. Δήμος Ορεινού	1.769	κάτοικοι
7. Δήμος Ορφανού	514	κάτοικοι
8. Δήμος Παγγαίου	4.764	κάτοικοι
9. Δήμος Πιερέων	5.002	κάτοικοι
10. Δήμος Φιλίππων	10.827	κάτοικοι
11. Δήμος Χρυσούπολης	11.678	κάτοικοι

Η Καβάλα είναι πρωτεύουσα του ομώνυμου νομού και βρίσκεται γεωγραφικά στην Βόρεια Ανατολική Ελλάδα. Η πόλη της Καβάλας είναι χτισμένη στους πρόποδες του όρους «Σύμβολο» και είναι η δεύτερη μεγάλη πόλη και λιμένας της Μακεδονίας καθώς επίσης και ένα από τα στρατηγικότερα λιμάνια τη Βορείου Ελλάδας. Πόλη με αρκετά μουσεία, ανεπτυγμένες αθλητικές εγκαταστάσεις και με αξιόλογη συμμετοχή σε πολιτικά δρώμενα. Ευαισθητοποιημένη σε θέματα πρασίνου και με σημαντικά επιτεύγματα στο θέμα που παρουσιάζεται η Διεύθυνση Ποιότητας ζωής του Δήμου Καβάλας.

Ο Δήμος Καβάλας για την αντιμετώπιση των αναγκών του και την εφαρμογή των αρμοδιοτήτων και του προγραμματισμού του, έχει δημιουργήσει Νομικά Πρόσωπα και Δημοτικές Επιχειρήσεις, με αντίστοιχα αντικείμενα. Τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου είναι:

1. Δημοτικό Ωδείο Καβάλας
2. Δημοτική Βιβλιοθήκη Καβάλας
3. Δημοτικό Θέατρο Καβάλας
4. Δημοτικό Μουσείο Καβάλας
5. Κέντρο Πρόνοιας
6. Καπή Δήμου Καβάλας
7. Παιδικοί Σταθμοί
8. Γυμναστήριο

Οι Δημοτικές Επιχειρήσεις είναι:

1. ΔΕΥΑΚ
2. ΔΑΝΕΚ , Δημοτική Αναπτυξιακή Επιχείρηση Καβάλας
3. ΔΗΠΕΘΕ , Δημοτικό Περιφερειακό Θέατρο Καβάλας
4. ΔΕΚΕΚ, Δημοτικό Εκπαιδευτικό Κέντρο Καβάλας

Ο νέος Δήμος Χρυσούπολης περιλαμβάνει 13 δημοτικά διαμερίσματα, με έδρα του δήμου την Χρυσούπολη.

Η Χρυσούπολη Καβάλας είναι κωμόπολη στο κέντρο της πεδιάδας του Νέστου, περίπου 5 χ.λ.μ. από την Εθνική οδό Καβάλας- Ξάνθης. Είναι κέντρο της γεωργικής παραγωγής της δυτικής πλευράς του Δέλτα του Νέστου, λόγω των μεγάλων αρδευτικών έργων που έχουν γίνει γύρω της. Στην Χρυσούπολη εδρεύει μια από τις μεγαλύτερες μονάδες κεραμοποιίας της χώρας και υπάρχουν ακόμα μικρές ποτοποιίες και βιοτεχνίες ενδυμάτων και νημάτων. Ο πληθυσμός της αποτελείται κατά 40% από θρακιώτες, 40% από Πόντιους, το υπόλοιπο αποτελείται από Μικρασιάτες και Ηπειρώτες.

Ο Δήμος Κεραμωτής από 1/1/99 άρχισε να λειτουργεί ύστερα από την συνένωση τεσσάρων κοινοτήτων, με χώρο ευθύνης το μεγαλύτερο τμήμα της πεδιάδας της Επαρχίας του Νέστου και το Δέλτα του ποταμού Νέστου. Οι κάτοικοι ασχολούνται με την γεωργία, την αλιεία και τον τουρισμό. Η Κεραμωτή είναι το μοναδικό λιμάνι της Επαρχίας Νέστου. Υπάρχει η επιχείρηση Δ.Ε.Α.Π.Ο.Κ. της οποίας σκοπός είναι η πολιτική, τουριστική, αθλητική και κοινωνικοοικονομική ανάπτυξη της περιοχής. Επίσης στο δήμο λειτουργούν 2 παιδικοί σταθμοί.

Ο Δήμος Πιερέων περιλαμβάνει οκτώ διαμερίσματα που αποτελούνται από δεκατρείς οικισμούς. Ο Πρωτογενής τομέας της περιοχής του Δήμου περιλαμβάνει κυρίως τη γεωργία, την κτηνοτροφία και την μελισσοκομία. Όλη η επαρχία Παγγαίου και ιδιαίτερα ο Δήμος Πιερέων έχει σε μεγάλο βαθμό αναπτυγμένη κτηνοτροφία μικρών και μεγάλων ζώων. Ο Δευτερογενής τομέας της περιοχής του Δήμου περιλαμβάνει κυρίως μονάδες ξήρασης, επεξεργασίας και συσκευασίας αγροτικών προϊόντων. Επιπλέον το κόστος ζωής στο Δήμο είναι σημαντικά φτηνότερο από το αντίστοιχο των αστικών κέντρων. Επίσης στην περιοχή του Δήμου υπάρχουν και λειτουργούν τέσσερα αθλητικά σωματεία, με κύριο αντικείμενο το ποδόσφαιρο.

Ο Δήμος Παγγαίου βρίσκεται στις πλαγιές του όρους Παγγαίου και αποτελείται από 3 Δημοτικά διαμερίσματα. Η Δημοτική Επιχείρηση Τουρισμού Ανάπτυξης Πολιτισμού Δήμου Παγγαίου (Δ.Ε.Τ.Α.Π.Π.) λειτουργεί ως Νομικό Πρόσωπο Ιδιωτικού Δικαίου. Σκοπός της είναι η προώθηση της Τουριστικής Ανάπτυξης της περιοχής. Στο Δήμο υπάρχουν παιδικοί σταθμοί, ΚΑΠΗ, Φιλαρμονική, Δημοτική Βιβλιοθήκη και Μουσείο.

Ο Δήμος Φιλίππων προέρχεται από το σχέδιο «Ιωάννης Καποδίστριας» και καλύπτει μια έκταση ημιορεινή και πεδινή στο βόρειο και βορειοδυτικό τμήμα του Νομού Καβάλας. Παρουσιάζει μια αξιόλογη τουριστική κίνηση, λόγω του αρχαιολογικού χώρου του και των ιαματικών λασπόλουτρων. Ο Δήμος υλοποιεί Ευρωπαϊκά προγράμματα σε διάφορους τομείς ανάπτυξης όπως: περιβάλλον, κοινωνική πολιτική, πολιτισμό κ.λ.π. σε συνεργασία με άλλες χώρες της Ε.Ε. . Επίσης στο Δήμο Φιλίππων υπάρχουν παιδικοί σταθμοί, η φιλαρμονική, ΚΕΠ, ΔΕΥΑΦ, η Δημοτική Επιχείρηση Λασπόλουτρων Κρηνίδων και η Δ.Ε.Π.Α.Α.Φ. (Δημοτική Επιχείρηση Πολιτισμού- Αθλητισμού και Ανάπτυξης του Δήμου Φιλίππων. Ο οικονομικά ενεργός πληθυσμός του Δήμου είναι περίπου 6.575 άτομα που απασχολούνται στον πρωτογενή τομέα (γεωργία, κτηνοτροφία, υλοτομία), στον δευτερογενή τομέα (μεταποίηση,

κατασκευές), στον τριτογενή τομέα (διοικητικές υπηρεσίες, τράπεζες, τουρισμό, λιανικό εμπόριο, αναψυχή. Λοιπές δραστηριότητες). Ο αριθμός των ανέργων ανέρχεται σε 540 άτομα περίπου. Οι συνταξιούχοι του Δήμου είναι κυρίως του ΟΓΑ, του ΙΚΑ, του Δημοσίου και άλλων ταμείων.

Η έκταση του Δήμου Ορφανού είναι 200.862 στρ. Εκτιμάται ότι ο πληθυσμός ξεπερνά τα 5.500 άτομα, ενώ τη θερινή περίοδο πενταπλασιάζεται, λόγω διαμονής των παραθεριστών. Όσον αφορά τον πρωτογενή τομέα, η γεωργία απασχολεί τα 90% του συνολικά οικονομικά ενεργού πληθυσμού που απασχολείται στον πρωτογενή τομέα και έπονται οι τομείς κτηνοτροφίας 7%, και αλιείας 3%. Ο δευτερογενής τομέας δεν είναι ιδιαίτερα αναπτυγμένος στην περιοχή και το μεγαλύτερο ποσοστό του οικονομικά ενεργού πληθυσμού που απασχολείται στον τομέα αυτό, αφορά τον κλάδο της μεταποίησης 50%, ενώ μικρότερο ποσοστό 30% απασχολείται με τις κατασκευές και ακολουθούν οι λοιπές δραστηριότητες με ποσοστό 20%. Στο Δήμο Ορφανού ο τριτογενής τομέας δεν είναι ιδιαίτερα αναπτυγμένος και πολύ μικρό ποσοστό του πληθυσμού ασχολείται με κλάδους που αφορούν διοικητικές υπηρεσίες και τράπεζες. Οι υπηρεσίες κοινής ωφέλειας (ΕΛΤΑ, ΔΕΗ, ΟΤΕ, Τράπεζες) απουσιάζουν παντελώς και οι κάτοικοι για την εξυπηρέτησή τους αναγκάζονται να προσφεύγουν συχνά στην έδρα του Δήμου Ελευθερούπολης ή στην πρωτεύουσα του νομού. Η μόνη υπηρεσία που λειτουργεί με κινητή μορφή είναι το ταχυδρομείο.

Στη σύγκριση των 2 ισολογισμών του έτους 2003 των Δήμων Ελευθερών και Καβάλας, είδαμε ότι τα πράγματα είναι κάπως καλύτερα για τον Δήμο Καβάλας και είναι αναμενόμενο γιατί είναι μεγαλύτερος Δήμος με περισσότερα έσοδα και πηγές χρηματοδότησης. Παρατηρήσαμε όμως επίσης ότι και οι δύο είχαν 1,97 άμεση και γενική ρευστότητα και θετικό και για τις δύο οικονομίες.

Δέκα χρόνια μετά τον Ιωάννη Καποδίστρια¹ συζητείται πλέον το ενδεχόμενο ενός νέου Ιωάννη Καποδίστρια 2. Όλοι οι νομοί θα συγχωνευτούν σε 16 από 52. Οι Δήμοι θα μειωθούν σε 400 από 1034 και σε 6 περιφέρειες από 13.

Η γεωγραφία, η σύνθεση του πληθυσμού, ο βαθμός ανάπτυξης η κοινωνική συνοχή θα είναι το ζητούμενο των νέων μονάδων που θα προκύψουν.

Οι Δημαρχίες δεν θα κλείσουν, ούτε θα συρρικνωθούν οι υπηρεσίες τους, απλώς θα λειτουργούν ως, υποκαταστήματα των νέων δομών, προκειμένου να εξυπηρετείται καλύτερα ο πολίτης.

Η λειτουργία του νέου σχήματος θα είναι πιθανότατα κεντροβαρής. Μέχρι στιγμής φαίνεται να κερδίζει αυτή η εκδοχή, καθώς κρίνεται πως ο επικεφαλής που θα εκλέγεται με καθολική ψηφοφορία, μαζί με το κεντρικό του συμβούλιο και τις αντίστοιχες επιτροπές, θα αποτελούν το πολιτικό προσωπικό που θα μπορεί να παράγει έργο.

18 . ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

19. ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

19.1. ΒΙΒΛΙΑ

1. Ομάδα εργασίας :Δημητρης Κατσούλης , Παναγιώτης Μαιστρος , Ηλίας Μπεριάτος , Δήμητρα Κουτσούρη , Σωτηρία Παναγιώτου , Γιώργος Σμέρος. Πρόγραμμα «Ιωάννης Καποδίστριας » για τον εκσυγχρονισμό της Ελληνικής Δημόσιας Διοίκησης και της τοπικής αυτοδιοίκησης .Αθήνα φεβρουάριος 1997.
2. Νίκος Τάσος , Δημοσιονομική Αποκέντρωση ,Αθήνα 2004
3. Αργύρης Λέων. Αδαμίδης (καθηγητής ΤΕΙ Θεσσαλονίκης), Ανάλυση Χρηματοοικονομικών καταστάσεων , Θεσσαλονίκη 1998
4. ΝΟΜΟΣ 2539/4-12-1997 «Συγκρότηση της Πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης »

19.2. ΙΣΤΟΣΕΛΙΔΕΣ

1. <http://el.wikipedia.org> ,6/10/07
2. www.in.gr (mhtml:file://E:\καβάλα-βικιπαιδεια.mht) 26/12/07
3. www.cityofkavala.gr 26/12/07
4. <http://www.economics.gr> 30/12/07
5. http://clubs.pathfinder.gr/orfani_kavalas 29/12/07
6. <http://el.wikipedia.org> 26/12/07
in.gr (mhtml:file://E:\χρυσούπολη_Καβάλας-βικιπαιδεια.mht)
7. <http://www.philippi.gr/dimos/index.html> 29/12/07
8. in.gr (mhtml:file://E:\οικονομία-απασχόληση.φίλιπποι.mht)26/12/07
9. www.who-is-who.gr/page.asp?id=31850 26/12/07
10. <http://www.dimospaggaiou.gr/dhmos-yphresies.php> 6/10/07
11. <http://ionianet.gr/forum/showthread.php?t=131> 29/12/07